



ЭЛЕКТРОННАЯ  
ПЛОЩАДКА  
РОССИИ



**ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК**  
Образовательный проект

# АНТИМОНОПОЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ И ЕГО ПРИМЕНЕНИЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК



44-ФЗ



# АНТИМОНОПОЛЬНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 26.07.2006 № 135–ФЗ «О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ»

Настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.



# ФУНКЦИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ОРГАНА (СТАТЬЯ 22 ЗАКОНА № 135-ФЗ)

- 1) обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти (далее - ФОИВ), органами государственной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления (далее - ОМС), иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами, в том числе в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов;
- 2) выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения;
- 3) предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства ФОИВ, органами государственной власти субъектов РФ, ОМС, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами;
- 4) осуществляет государственный контроль за экономической концентрацией, в том числе в сфере использования земли, недр, водных ресурсов и других природных ресурсов, а также при проведении торгов в случаях, предусмотренных федеральными законами.



## СТАТЬЯ 23 ЗАКОНА №135-ФЗ

- возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства;
- выдает в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе, хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания;
- выдает ФОИВ, органам исполнительной власти субъектов РФ, ОМС самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, их должностным лицам, за исключением случаев, установленных пунктом 4 настоящей части, обязательные для исполнения предписания:
  - 1) об отмене или изменении актов, нарушающих антимонопольное законодательство;
  - 2) о прекращении или об изменении соглашений, нарушающих антимонопольное законодательство;
  - 3) о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства, в том числе о принятии мер по возврату имущества, иных объектов гражданских прав, переданных в качестве государственной или муниципальной преференции;
  - 4) о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции;
- выдает предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в случаях, указанных в настоящем Федеральном законе;
- направляет в письменной форме за подписью руководителя или заместителя руководителя антимонопольного органа предостережения о недопустимости нарушения антимонопольного законодательства должностным лицам хозяйствующих субъектов, ФОИВ, органов государственной власти субъектов РФ, ОМС, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственных внебюджетных фондов, публично заявляющим о планируемом поведении на товарном рынке, если такое поведение может привести к нарушению антимонопольного законодательства;



## СТАТЬЯ 23 ЗАКОНА №135-ФЗ

### ▪ **выдает:**

- 1) организатору торгов, оператору электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, продавцу государственного или муниципального имущества, организатору продажи обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, извещение о проведении торгов, об аннулировании торгов;
- 2) ФОИВ, органу государственной власти субъекта РФ, ОМС либо иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства;
- 3) организациям, осуществляющим эксплуатацию сетей, при осуществлении деятельности в рамках исчерпывающих перечней процедур в сферах строительства обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в том числе предписания о заключении договоров, об изменении условий договоров или о расторжении договоров в случае, если лицами, права которых нарушены или могут быть нарушены, было заявлено соответствующее требование;



# ПОЛНОМОЧИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ОРГАНА (СТАТЬЯ 23 ЗАКОНА № 135-ФЗ)

## СТАТЬЯ 23 ЗАКОНА №135-ФЗ

- рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продажи государственного или муниципального имущества;
- привлекает к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие и некоммерческие организации, их должностных лиц, должностных лиц ФОИВ, органов исполнительной власти (далее –ОИВ) субъектов РФ, ОМС, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностных лиц государственных внебюджетных фондов, физических лиц, в том числе ИП, в случаях и в порядке, которые установлены законодательством РФ;
- обращается в суд с заявлениями об обжаловании противоречащих антимонопольному законодательству нормативных правовых актов ФОИВ, органов гос. власти субъектов РФ, ОМС, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также государственных внебюджетных фондов;
- обращается в арбитражный суд с исками, заявлениями о нарушении антимонопольного законодательства и участвует в рассмотрении дел, связанных с применением и (или) нарушением антимонопольного законодательства;
- ведет реестр лиц, привлеченных к административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства. Сведения, включенные в указанный реестр, не подлежат опубликованию в СМИ и размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Порядок формирования и ведения указанного реестра устанавливается Правительством РФ;
- и др.



# ПОЛНОМОЧИЯ ФАС РОССИИ ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ЦЕН НА ЛЕКАРСТВА

- В соответствии с Указом Президента РФ от 21.07.2015 №373 «О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО И ТАРИФНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ» Федеральная служба по тарифам (ФСТ) была упразднена и ее функции в том числе в части регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты (ЖНВЛП) переданы Федеральной антимонопольной службе.
- Анализ предельных отпускных цен ЛП время проводится антимонопольной службой на основании действующей Методики. На сайте ФАС России создан раздел, в котором все решения ФАС России о согласовании (отказе в согласовании) цен лекарственных препаратов размещаются в открытом доступе.



# АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ТОРГАМ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 26 ИЮЛЯ 2006 ГОДА № 135-ФЗ «О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ»

### **Статья 17. Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений**

...при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд **запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.**



Выдача органом местного самоуправления муниципальному бюджетному учреждению муниципального задания на выполнение собственными силами работ в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения без проведения конкурсных процедур может привести к ограничению конкуренции на рынках выполнения указанных работ, в связи с чем образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

*Обзор судебной практики, связанной с привлечением к административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 22.04.2025)*



# АНТИМОНОПОЛЬНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ К ТОРГАМ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 26 ИЮЛЯ 2006 ГОДА № 135-ФЗ «О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ»

...запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Нарушение правил, установленных статьей 17 является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Антимонопольный орган в соответствии с ч.4 статьи 17 вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Положения части 1 статьи 17 распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».



# ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРОВ С ФИНАНСОВЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 26 ИЮЛЯ 2006 ГОДА № 135-ФЗ «О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ»

### Статья 18. Особенности заключения договоров с финансовыми организациями

1. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды заключают независимо от суммы сделки договоры с финансовыми организациями только по результатам открытого конкурса или открытого аукциона, проводимых в соответствии с положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для оказания следующих финансовых услуг:
  - Привлечение денежных средств во вклады (депозиты);
  - Открытие и ведение банковских счетов, осуществление расчетов по этим счетам;
  - Услуги по ведению реестра владельцев ценных бумаг;
  - Доверительное управление ценными бумагами;
  - Негосударственное пенсионное обеспечение.



# ЗАКЛЮЧЕНИЕ ДОГОВОРОВ С ФИНАНСОВЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

2. При проведении открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с требованиями настоящей статьи федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления, государственный внебюджетный фонд вправе установить требования, направленные на оценку финансовой устойчивости и платежеспособности финансовой организации, за исключением требований о наличии:

- определенных размеров уставного капитала, собственных средств, активов, а также о наличии соответствия иным характеристикам финансовой организации и (или) ее деятельности в абсолютных показателях, если только требование о соответствии таким характеристикам не установлено законодательством РФ;
- рейтинга российских или международных рейтинговых агентств;
- филиалов, представительств, иных структурных подразделений вне места оказания финансовой услуги.

...

**Нарушение положений статьи 18 является основанием для признания судом соответствующих торгов или заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.**



# ВИДЫ НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ

## ГЛАВА 2.1 ЗАКОНА №135-ФЗ

1. Дискредитация, то есть распространения ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту и (или) нанести ущерб его деловой репутации;
2. Введение потребителя в заблуждение, в том числе в отношении качества и потребительских свойств, назначения, количества, места производства товара и др.;
3. Некорректные сравнения хозяйствующего субъекта и (или) его товара с другим хозяйствующим субъектом-конкурентом и (или) его товаром (например использование в рекламе слов «самый лучший», «номер один», «только», «единственный» и др. создающих впечатление превосходства товара и его производителя (продавца));
4. Приобретением и использованием исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации товаров, работ или услуг;
5. Совершение хозяйствующим субъектом действий по продаже, обмену или иному введению в оборот товара, если при этом незаконно использовались результаты интеллектуальной деятельности, за исключением средств индивидуализации, принадлежащих хозяйствующему субъекту-конкуренту;
6. Совершения хозяйствующим субъектом действий (бездействия), способных вызвать смешение с деятельностью хозяйствующего субъекта-конкурента либо с товарами или услугами, вводимыми хозяйствующим субъектом-конкурентом в гражданский оборот на территории РФ (например использование обозначения, тождественного товарному знаку, фирменному наименованию, коммерческому обозначению, наименованию места происхождения товара хозяйствующего субъекта-конкурента либо сходного с ними до степени смешения, путем его размещения на товарах, этикетках, упаковках);
7. Незаконное получение, использованием или разглашением информации, составляющей коммерческую или иную охраняемую законом тайну (например: использование или разглашение указанной информации, обладателем которой является другой хозяйствующий субъект-конкурент и т.д.).



# УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 21.12.2017 №618

## «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»:

- 1) Обеспечение прозрачности закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также закупок товаров, работ и услуг инфраструктурными монополиями и компаниями с государственным участием определено в качестве одного из основополагающих принципов государственной политики по развитию конкуренции;
- 2) Верховному Суду Российской Федерации рекомендовано организовать работу по дальнейшему изучению практики применения судами законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, законодательства, регулирующего закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, и разъяснению судам его применения.



# РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 02.09.2021 №2424-Р

Утвержден Национальный план ("дорожная карта") развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 - 2025 годы.

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано:

- обеспечить ежегодное размещение на официальных сайтах органов исполнительной власти, ответственных за реализацию государственной политики по развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о результатах реализации государственной политики по развитию конкуренции, в том числе положений Национального плана;
- в срок до 1 января 2022 г. утвердить планы мероприятий ("дорожные карты") по содействию развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации на 2022 - 2025 годы.



# НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ НА 2021-2025 ГОДЫ

Распоряжение Правительства РФ от 02.09.2021 N 2424-р <Об утверждении Национального плана ("дорожной карт

## ↑ III. Мероприятия Национального плана

- |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                             |                  |                                                           |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|------------------|-----------------------------------------------------------|
| 21. Проработка вопроса о целесообразности инициирования изменений в <b>приложение N 25</b> к Договору о Евразийском экономическом союзе в части закрепления возможности закупки из одного источника либо у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в электронном формате с использованием электронного магазина | доклад в Правительство Российской Федерации | 1 января 2023 г. | Минфин России,<br>Минэкономразвития России,<br>ФАС России |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|------------------|-----------------------------------------------------------|



# РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 08.10.2025 №2816-Р

- ✓ Утвержден Национальный план ("дорожная карта") развития конкуренции в Российской Федерации на 2026 – 2030 годы.
- ✓ органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано:
  - обеспечить ежегодное размещение на официальных сайтах исполнительных органов субъектов Российской Федерации, ответственных за реализацию государственной политики по развитию конкуренции в субъекте Российской Федерации, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" информации о результатах реализации государственной политики по развитию конкуренции, в том числе положений национального плана;
  - в срок до 1 мая 2026 г. утвердить планы мероприятий ("дорожные карты") по содействию развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации на 2026 - 2030 годы с учетом требований стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации;
  - при проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации учитывать их влияние на состояние конкуренции.



# РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 08.10.2025 №2816-Р

## Х. Сфера закупок

- |                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                      |                   |                                                      |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|------------------------------------------------------|
| 37. Обеспечение размещения информации о закупках у взаимозависимых лиц в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в целях анализа прозрачности проведения закупочных процедур | доклад в Правительство Российской Федерации с проектом концепции федерального закона | 1 июля 2026<br>г. | ФАС России,<br>Минфин России,<br>Казначейство России |
| 38. Введение механизма электронного обжалования закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, включая блокирование заключения договора на период рассмотрения жалобы                                                                             | федеральный закон                                                                    | 3 июля 2028<br>г. | ФАС России,<br>Минфин России,<br>Казначейство России |
- 



Целью создания системы по предупреждению является информационное обеспечение деятельности ФАС по предупреждению, выявлению и пресечению ограничивающих конкуренцию соглашений с помощью цифровых технологий, элементов искусственного интеллекта на торгах для решения следующих задач:

- а) повышение эффективности контрольной деятельности в рамках реализации функций и полномочий федерального антимонопольного органа в части пресечения ограничивающих конкуренцию соглашений;
- б) реализация процесса анализа торгов на наличие нарушений антимонопольного законодательства Российской Федерации (далее - антимонопольное законодательство) в электронном виде, ранжирование торгов по вероятности совершения нарушения антимонопольного законодательства по результатам их проведения;
- в) обеспечение информационного взаимодействия федерального антимонопольного органа с информационными системами в целях получения сведений в электронном виде для анализа признаков нарушения антимонопольного законодательства;
- г) создание и предоставление витрин данных для федеральной государственной информационной системы "Единая информационная платформа национальной системы управления данными", создание раздела статистических данных, отражающих информацию о вероятности (рисках) заключения и реализации ограничивающих конкуренцию соглашений;
- д) реализация сервисов обработки данных, загружаемых в систему по предупреждению внутренними пользователями системы по предупреждению, данных информационных систем и расчета вероятности (рисков) нарушения антимонопольного законодательства;
- е) реализация интерактивных инструментов аналитики данных о торгах, а также проверки хозяйствующих субъектов на аффилированность.



Представление информации в систему по предупреждению осуществляется в том числе из:

а) **ЕИС** - в части следующей информации о закупках, осуществляемых с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных в соответствии с **Законом о контрактной системе (за исключением закупок заказчиков, предусмотренных подпунктом "а" пункта 5 части 11 статьи 24 Закона о контрактной системе)**, в случае, если информация о таких закупках подлежит размещению в ЕИС;

б) **ЕИС** - в части информации о закупках, осуществляемых с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), проведенных в соответствии со **статьей 3.4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"**, в случае, если информация о таких закупках подлежит размещению в ЕИС;

в) **ГИС** [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru);

г) **ГИС «Независимый регистратор»**

*Постановление Правительства РФ от 28.11.2025 № 1933 «О государственной информационной системе по предупреждению, выявлению и пресечению ограничивающих конкуренцию соглашений»*



В целях профилактики нарушений в сфере конкуренции ФАС России формируются:

- **«белая книга»**, содержащая лучшие практики принятия органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, направленных на развитие конкуренции;
- **«черная книга»**, в которую включаются примеры худшей практики принятия органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления актов и осуществления действий, имеющих антиконкурентный характер.

Одним из критериев оценки результатов принятых актов и осуществленных действий органами власти в конкретной сфере (товарном рынке для включения в «белую книгу» является обеспечение прозрачности закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, а также закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц (увеличение количества конкурентных закупок, увеличение количества поданных заявок на участие в государственных закупках, увеличение количества заключенных контрактов по результатам проведения конкурентных закупок).



# ПЕРЕСМОТР РЕШЕНИЙ И (ИЛИ) ПРЕДПИСАНИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ФАС

- Федеральным законом от 05.10.2015 № 275-ФЗ введена возможность пересмотра на коллегиальной основе (ч.4 ст.23 135-ФЗ) решения и (или) предписания территориальных органов федерального антимонопольного органа (далее - территориальный антимонопольный орган) по делам о нарушении антимонопольного законодательства **в случае, если такие решения и (или) предписания нарушают единообразие в применении антимонопольными органами норм антимонопольного законодательства;**
- Порядок работы коллегиальных органов определяется федеральным антимонопольным органом.



# ПОРЯДОК ПЕРЕСМОТРА РЕШЕНИЙ И (ИЛИ) ПРЕДПИСАНИЙ

- Для пересмотра решений и (или) предписаний территориальных антимонопольных органов по делам о нарушении антимонопольного законодательства, вынесенных в отношении организаций - операторов платежных систем, операторов услуг платежной инфраструктуры при осуществлении ими деятельности в соответствии с Федеральным законом "О национальной платежной системе", а также финансовых организаций, поднадзорных Центральному банку Российской Федерации, в состав коллегиального органа включаются представители Центрального банка Российской Федерации, которые составляют половину членов коллегиального органа.
- Лица, участвовавшие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, представляют в федеральный антимонопольный орган жалобу на решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа, нарушающие единообразие в применении антимонопольными органами норм антимонопольного законодательства, в течение одного месяца со дня принятия решения или выдачи предписания.
- Лица, участвовавшие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, территориальный антимонопольный орган уведомляются о ходе рассмотрения жалобы на решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа и результатах ее рассмотрения посредством размещения соответствующей информации на официальном сайте федерального антимонопольного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".



# ПОРЯДОК ПЕРЕСМОТРА РЕШЕНИЙ И (ИЛИ) ПРЕДПИСАНИЙ

- Решение по жалобе принимается коллегиальным органом в течение двух месяцев со дня ее получения. Указанный срок может быть продлен в случае выявления необходимости дополнительного исследования документов (информации), необходимых для рассмотрения жалобы, но не более чем на один месяц.
- Лица, участвовавшие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, территориальный антимонопольный орган вправе принять участие в заседании коллегиального органа по пересмотру решения и (или) предписания территориального антимонопольного органа. Лица, участвовавшие в деле о нарушении антимонопольного законодательства, территориальный антимонопольный орган могут участвовать в заседании коллегиального органа по пересмотру решения и (или) предписания территориального антимонопольного органа **путем использования систем видео-конференц-связи при условии заявления ими ходатайства об этом и при наличии в соответствующем территориальном антимонопольном органе технической возможности осуществления видео-конференц-связи.**



# ИТОГИ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ

По итогам рассмотрения жалобы на решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа коллегиальный орган вправе:

- оставить жалобу без удовлетворения;
- отменить решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа;
- изменить решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа.

Основанием для изменения или отмены решения территориального антимонопольного органа является нарушение единообразия в применении антимонопольными органами норм антимонопольного законодательства.

Коллегиальный орган правомочен принимать решения при наличии не менее половины от его состава.

Решения коллегиального органа должны быть мотивированы.



# РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИАЛЬНОГО ОРГАНА

Решение коллегиального органа, принятое по результатам пересмотра решения и (или) предписания территориального антимонопольного органа (ч.14-15 статьи 23 Закона №135-ФЗ (в ред. с 01.08.2025)):

- подлежит изготовлению в полном объеме в течение пяти рабочих дней со дня оглашения резолютивной части решения и направлению в территориальный антимонопольный орган, решение и (или) предписание которого пересматривалось, а также посредством почтовой связи лицам, участвовавшим в деле о нарушении антимонопольного законодательства, в срок, не превышающий пяти рабочих дней с даты его изготовления в полном объеме;
- Решение коллегиального органа, принятое по результатам пересмотра решения и (или) предписания территориального антимонопольного органа, вступает в силу с даты его изготовления в полном объеме.



# ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ В РАМКАХ ЗАКОНА № 135-ФЗ

## **Статья 18.1. Порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства**

В соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

- на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.



# ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ В РАМКАХ ЗАКОНА № 135-ФЗ

## СРОКИ ОБЖАЛОВАНИЯ ЗАКУПОК В АДМИНИСТРАТИВНОМ ПОРЯДКЕ:

- **Не позднее десяти дней** со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в сети "Интернет", со дня такого размещения.
- В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **допускается в течение трех месяцев** со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в сети "Интернет", со дня такого размещения.



# МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОРЯДКА ОБЖАЛОВАНИЯ

## ЧАСТЬ 19 СТАТЬИ 18.1 ЗАКОНА №135-ФЗ

- Со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы по существу.
- В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.
- **Договор, заключенный с нарушением вышеуказанных требований, является ничтожным.**



# СОДЕРЖАНИЕ ЖАЛОБЫ И ПОРЯДОК ПОДАЧИ

Жалоба на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (ТРУ) подается в письменной форме и должна содержать:

- 1) наименование, указание на место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона заказчика, действия (бездействие) которого обжалуются;
- 2) наименование, сведения о месте нахождения (для юридического лица), ФИО, сведения о месте жительства (для физ. лица) заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса;
- 3) указание на обжалуемую закупку;
- 4) указание на обжалуемые действия (бездействие) заказчика при закупке ТРУ, соответствующие доводы;
- 5) перечень прилагаемых к жалобе документов.

Жалоба подписывается заявителем или его представителем. К жалобе, поданной представителем заявителя, должны быть приложены доверенность или иной подтверждающий полномочия представителя заявителя на подписание жалобы документ.



# ЖАЛОБА ВОЗВРАЩАЕТСЯ ЗАЯВИТЕЛЮ, ЕСЛИ:

- не содержит сведения, предусмотренные ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции;
- не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
- есть вступивший в законную силу судебный акт, в котором содержатся выводы о наличии или отсутствии нарушения в обжалуемых действиях (бездействии) заказчика/организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии;
- антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) заказчика/организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии;
- акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа были обжалованы в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг".

Антимонопольный орган в день принятия решения о возвращении жалобы сообщает об этом заявителю в письменной форме с указанием причин возвращения жалобы.



# АЛГОРИТМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ

1

- Предварительное рассмотрение

2

- Рассмотрение по существу

3

- Оформление решения и направление сторонам



# ПРЕДЕЛЫ РАССМОТРЕНИЯ

- Жалоба рассматривается по существу на коллегиальной основе на заседании специальной комиссии;
- На нем выступают заявитель, лица, действия (бездействие) которых обжалуются, а также участники закупки, чьи права и законные интересы затрагиваются в связи с рассмотрением жалобы;
- Кроме того, могут привлекаться эксперты, представители органов власти, свидетели и т.д.;
- При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии;
- В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения комиссия принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.



# 135-ФЗ «О ЗАЩИТЕ КОНКУРЕНЦИИ»

## ПУНКТ 4 СТАТЬЯ 17

«...4. Нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов запроса котировок и заключенных по результатам таких торгов запроса котировок сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа...»



# ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ

## В СЛУЧАЕ ПРИНЯТИЯ ЖАЛОБЫ К РАССМОТРЕНИЮ АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ ОРГАН В ТЕЧЕНИЕ ТРЕХ РАБОЧИХ ДНЕЙ СО ДНЯ ЕЕ ПОСТУПЛЕНИЯ:

- Направляет заявителю, заказчику/организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки/торгов до рассмотрения жалобы по существу.
- В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), сведения о месте и времени рассмотрения жалобы.
- Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления по электронной почте, оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки – по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в сети, заявителю – по адресу, указанному в жалобе.
- После направления заказчику уведомления о жалобе, у заказчика и заявителя возникают соответствующие права и обязанности.



# ПРАВА СТОРОН ПРИ РАССМОТРЕНИИ ЖАЛОБЫ

- Право присутствовать на заседании комиссии, давать устные и письменные пояснения;
- Право представить возражения;
- Право ознакомиться с возражением по доводам жалобы;
- Право на своевременное уведомление о месте и времени проведения Комиссии;
- Право на своевременное получение решения по результатам рассмотрения жалобы;
- Право обжаловать решение комиссии ФАС в суде;
- Право подать жалобу на решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа, нарушающие единообразие в применении антимонопольными органами для пересмотра в порядке предусмотренном Федеральным законом № 135-ФЗ.



## ЗАКАЗЧИКА (ОРГАНИЗАТОРА) ТОРГОВ, ОПЕРАТОРА ЭЛЕКТРОННОЙ ПЛОЩАДКИ, КОМИССИИ

- в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения. Это необходимо для того, чтобы участники закупки, находясь в неведении, не трактовали дальнейшие действия заказчика как нарушение своих прав, что может стать поводом для дополнительных жалоб в антимонопольный орган;
- представить по запросу антимонопольного органа на рассмотрение жалобы по существу Положение о закупке, закупочную документацию, изменения, внесенные в документацию, заявки на участие в закупке, протоколы, аудио- и видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки. За непредставление этих сведений и нарушение сроков их предоставления предусмотрена административная ответственность (ст. 19.8 КоАП);
- со дня направления уведомления приостановить закупку до рассмотрения жалобы по существу;
- не заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

Даже если жалоба будет признана необоснованной, такой договор будет считаться ничтожной сделкой.



# ВОЗРАЖЕНИЯ НА ЖАЛОБУ

## ✓ Кто может направить возражение на жалобу?

Лица, права и законные интересы которых непосредственно затрагиваются в результате рассмотрения жалобы.

## ✓ Что дает направление возражения на жалобу?

Право участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей

## ✓ Содержание возражения на жалобу:

Должно содержать сведения, указанные в ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции

## ✓ Куда направляется возражение на жалобу?

В антимонопольный орган

## ✓ Срок направления возражения на жалобу:

Не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы



# ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ

- Антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.
- Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.
- Антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы.



# СЛУЧАИ ПРЕКРАЩЕНИЯ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ

## КОМИССИЯ ПРЕКРАЩАЕТ РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБЫ В СЛУЧАЯХ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ПУНКТАМИ 3 И 4 ЧАСТИ 9 СТАТЬИ 18.1.

«9. Жалоба возвращается заявителю в следующих случаях:

- 1) жалоба не содержит сведения, предусмотренные частью 6 настоящей статьи;
- 2) жалоба не подписана или подписана лицом, полномочия которого не подтверждены документами;
- 3) наличие вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии или об отсутствии нарушения в обжалуемых действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии;
- 4) антимонопольным органом принято решение относительно обжалуемых действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии.»



# РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ

## ПО РЕЗУЛЬТАТАМ РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБЫ ПО СУЩЕСТВУ КОМИССИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ОРГАНА ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЕ:

- признать жалобу обоснованной и выдать предписание;
- признать жалобу обоснованной и не выдавать предписание;
- признать жалобу необоснованной и не выдать предписание;
- признать жалобу необоснованной и выдать предписание (если комиссия вышла за представленные доводы заявителя и обнаружила иные нарушения в действиях заказчика).
- другие меры по устранению нарушений, в том числе обращение с иском в суд, передача материалов в правоохранительные органы и т.д.

В течение трех рабочих дней со дня принятия решения по жалобе антимонопольный орган направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, действия (бездействие) которых обжалуются, копии решения, предписания, принятых по результатам **рассмотрения жалобы, и размещает сведения о таких решении, предписании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа.**



# ЧТО НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ О ПРЕДПИСАНИИ?

- В случае, если жалоба признана обоснованной и договор между заказчиком и заявителем не был заключен, антимонопольный орган выдает предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.
- Если же договор был заключен, даже если жалоба обоснована, предписание не выдается. Но с решением ФАС России заявитель может обратиться в суд, где решение контролирующего органа будет являться важным, существенным аргументом.
- За невыполнение в установленный срок законного решения или предписания антимонопольного органа предусмотрен административный штраф в размере от 30 до 50 тыс. руб. для должностных лиц и в размере от 300 до 500 тыс. – для юридических лиц (ч. 7.2 ст. 19.5 КоАП).
- Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.
- В случае обжалования заказчиком решения антимонопольного органа в суде срок исполнения предписания не изменяется.



# ЧТО НЕОБХОДИМО ЗНАТЬ О ПРЕДПИСАНИИ?

**Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»(в ред. Федерального закона от 27.12.2019 №509-ФЗ)**

## **Ч.2 Статьи 52. «Порядок обжалования решений и предписаний антимонопольного органа»**

В случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу, **за исключением предписания антимонопольного органа, выданного органу государственной власти или органу местного самоуправления, если иное не предусмотрено судебным актом.**



# АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС

В целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения хозяйствующий субъект **вправе** организовать систему внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс).

**Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства** - совокупность правовых и организационных мер, предусмотренных внутренним актом (внутренними актами) хозяйствующего субъекта либо другого лица из числа лиц, входящих в одну группу лиц с этим хозяйствующим субъектом, если такой внутренний акт (внутренние акты) распространяется на этого хозяйствующего субъекта, и направленных на соблюдение им требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

*Федеральный закон от 01.03.2020 № 33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции"»*



# АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС

Для организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольного комплаенса) хозяйствующий субъект принимает внутренний акт (внутренние акты) и (или) применяет иные внутренние акты, в том числе другого лица из числа лиц, входящих в одну группу лиц с этим хозяйствующим субъектом, если такие внутренние акты распространяются на этого хозяйствующего субъекта.

Указанные внутренние акты в совокупности должны содержать:

- 1) требования к порядку проведения оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства, связанных с осуществлением хозяйствующим субъектом своей деятельности;
- 2) меры, направленные на снижение хозяйствующим субъектом рисков нарушения антимонопольного законодательства, связанных с осуществлением своей деятельности;
- 3) меры, направленные на осуществление хозяйствующим субъектом контроля за функционированием системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства;
- 4) порядок ознакомления работников хозяйствующего субъекта с внутренним актом (внутренними актами);
- 5) информацию о должностном лице, ответственном за функционирование системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.



# АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС

- При принятии внутреннего акта (внутренних актов) для организации антимонопольного комплаенса , хозяйствующий субъект вправе включить в него дополнительные требования к организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.
- Информация о принятии (применении) внутреннего акта (внутренних актов), указанного в части 2 статьи 9.1 Закона №135-ФЗ, размещается хозяйствующим субъектом на своем сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет". Данная информация размещается на русском языке.
- Хозяйствующий субъект вправе направить в федеральный антимонопольный орган внутренний акт (внутренние акты), указанный в части 2 статьи 9.1, или проект внутреннего акта (проекты внутренних актов) для установления их соответствия требованиям антимонопольного законодательства.
- Федеральный антимонопольный орган в течение тридцати дней рассматривает направленный внутренний акт (внутренние акты), указанный в части 2 статьи 9.1, или проект внутреннего акта (проекты внутренних актов) и дает заключение об их соответствии или несоответствии требованиям антимонопольного законодательства.

*Федеральный закон от 01.03.2020 № 33-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции"»*



# МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОЕ СОГЛАШЕНИЕ

## Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о единых правилах конкуренции (Москва, 9 ноября 2022 года)

### **Статья 9 Антимонопольные требования к торгам, закупкам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений.**

1. Антимонопольным законодательством государств Сторон устанавливаются запреты на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, закупок, запроса котировок цен на товары, запроса предложений, если такие процедуры предусмотрены законодательством государств Сторон.
2. Нарушение установленных антимонопольным законодательством государства Стороны запретов при проведении торгов, закупок, запроса котировок цен на товары, запроса предложений является основанием для признания судом государства Стороны соответствующих торгов, соответствующей закупки, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по их результатам сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа государства Стороны.
3. Рассмотрение антимонопольным органом государства Стороны заявлений о нарушении антимонопольных требований к торгам, закупкам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений в случае, если они установлены антимонопольным законодательством государства Стороны, осуществляется в порядке и сроки, установленные законодательством государства Стороны.





**ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК**  
Образовательный проект

[www.rts-tender.ru](http://www.rts-tender.ru)

8 800 77 55 800

[info@rts-tender.ru](mailto:info@rts-tender.ru)  
[support@rts-tender.ru](mailto:support@rts-tender.ru)

РТС-тендер в соцсетях:



Услуги предоставляет ООО "РТС-тендер"  
121151, г. Москва, Набережная Тараса  
Шевченко, д. 23А