



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

СОВМЕСТНЫЕ КОНКУРСЫ И АУКЦИОНЫ. ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗАКУПОК



44-ФЗ



СОВМЕСТНЫЕ КОНКУРСЫ И АУКЦИОНЫ

В соответствии со статьей 25 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ
«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд» заказчики вправе проводить совместные конкурсы и аукционы.



СХЕМА СОВМЕСТНОЙ ЗАКУПКИ



АЛГОРИТМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СОВМЕСТНЫХ КОНКУРСОВ И АУКЦИОНОВ

ВКЛЮЧАЕТ В СЕБЯ СЛЕДУЮЩИЕ ЭТАПЫ:

1. Определение организатора (*это может быть один из заказчиков или уполномоченный орган, уполномоченное учреждение*);
2. Заключение сторонами соглашения;
3. Подготовка и проведение организатором совместного конкурса (аукциона);
4. Заключение заказчиками контрактов с победителем конкурса (аукциона).



Соглашение заключается в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и Законом о контрактной системе до начала осуществления закупки и должно содержать:

- 1) информацию о сторонах соглашения, в том числе об организаторе совместного конкурса или аукциона;
- 2) информацию об объекте закупки, а также о месте, сроках (периодах) и иных условиях поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в отношении каждого заказчика;
- 3) НМЦК (начальные цены единиц ТРУ в случае, предусмотренном ч. 24 статьи 22) каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса или аукциона;
- 4) права, обязанности и ответственность сторон соглашения, порядок рассмотрения споров;
- 5) порядок формирования комиссии по осуществлению закупок;
- 6) информацию о сроке размещения извещения об осуществлении закупки, направления приглашения;
- 7) иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон соглашения.



ФУНКЦИИ ОРГАНИЗАТОРА СОВМЕЩНОГО КОНКУРСА (АУКЦИОНА)

К деятельности организатора совместного конкурса или аукциона в пределах полномочий, переданных в соответствии с соглашением, применяются положения Закона о контрактной системе, которые регламентируют права и обязанности заказчика, а также контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок. **Организатор совместного конкурса или аукциона:**

1. Создает комиссию по осуществлению закупок;
2. Размещает в ЕИС необходимые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) информацию и документы;
3. Направляет в соответствии с законом о контрактной системе обращение о согласовании проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, предусмотренное частью 2 статьи 72 закона;
4. Направляет приглашение принять участие в совместном закрытом конкурсе или закрытом аукционе, составляет предусмотренные законом при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона документы;
5. Утверждает и предоставляет документацию о закупке (в случае, если законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке), разъясняет положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, законом предусмотрена документация о закупке);
6. Осуществляет иные полномочия, предусмотренные соглашением.



ФУНКЦИИ ИНЫХ СТОРОН СОГЛАШЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ СОВМЕСТНОГО КОНКУРСА (АУКЦИОНА)

1. Направление организатору кандидатуры своего представителя (представителей) для включения в состав комиссии по осуществлению закупок;
2. Предоставление организатору обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
3. Подписание протоколов;
4. Заключение контракта;
5. Принятие решения о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и согласование такого решения при признании совместного конкурса или аукциона несостоявшимся в случаях, установленных 44-ФЗ.



СОВМЕСТНАЯ ЗАКУПКА У СМП И СОНКО НЕ ПРОВОДИТСЯ ЕСЛИ...

НМЦК больше 20 млн. руб.

Порядок проведения совместных закупок предусматривает, что начальной (максимальной) ценой контракта (НМЦК) является сумма всех НМЦК.

Если при совместной закупке каждая НМЦК меньше 20 млн. руб., а общая - больше этой суммы, нельзя провести закупку только среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 28.01.2016 № ОГ-Д28-1174

Аналогичной позиции придерживаются суды, см.: Постановления АС Северо-Западного округа от 15.02.2018 по делу №А56-22062/2017, от 1 марта 2018 г. по делу № А56-22066/2017



ПОЗИЦИЯ МИНФИНА РОССИИ

В соответствии с частью 8.1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона № 44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 Закона № 44-ФЗ, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

...Таким образом, участники совместных конкурсов и аукционов предоставляют информацию, предусмотренную частью 8.1 статьи 96 Закона №44-ФЗ, исходя из начальной (максимальной) цены контракта, рассчитанной как сумма начальных (максимальных) цен контрактов каждого заказчика.

Документ: Письмо Минфина России от 21 июля 2020 г. № 24-01-08/63265 «О рассмотрении обращения»



РАЗЪЯСНЕНИЯ МИНФИНА РОССИИ ПО НАЦИОНАЛЬНОМУ РЕЖИМУ

Письмо от 25.06.2025 №24-06-06/61858

Подпунктом "и" пункта 5 Постановления №1875 установлено, что запрет, предусмотренный пунктом 1, подпунктом "ж" пункта 4 Постановления №1875, может не применяться заказчиками в случае осуществления закупки товаров, не относящихся к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 17, 21, 27, 35, 140, 141, 144 и 146 приложения №1 к Постановлению №1875, в одном из следующих случаев:

- **НМЦК**, максимальное значение цены контракта или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), **не превышает 1 млн. рублей** и при этом ни одна из использованных при определении таких цен **цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей**;
- ни одна из использованных при определении НМЦК или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей и при этом произведение каждой цены единицы товара на количество такого товара не превышает 1 млн. рублей.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 25 Закона №44-ФЗ при проведении совместного конкурса или аукциона извещение об осуществлении закупки, приглашение должны содержать **начальную (максимальную) цену каждого контракта**, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса или аукциона, **и сумму таких начальных (максимальных) цен**, а в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Закона №44-ФЗ, - начальную цену единицы товара, работы, услуги, а также начальную сумму цен указанных единиц и максимальное значение цены каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса или аукциона.

Учитывая, что Постановление №1875 не содержит положений о применении при проведении совместного конкурса или аукциона подпункта "и" пункта 5 Постановления №1875 к сумме начальных (максимальных) цен каждого контракта, положения указанного подпункта, касающиеся НМЦК, применяются в отношении начальной (максимальной) цены каждого контракта, заключаемого по результатам проведения совместного конкурса или аукциона.



ОПРЕДЕЛЕНИЕ НМЦК ПРИ СОВМЕСТНОЙ ЗАКУПКЕ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ С РАЗЛИЧНЫМИ МНН

«...Постановлением № 929 установлено предельное значение начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями.

Таким образом, в случае проведения совместных конкурсов или аукционов предельным значением начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), предусмотренным постановлением № 929, будет являться сумма всех начальных (максимальных) цен контрактов, заключаемых заказчиками...»

Документ: Письмо Минэкономразвития России от 20.02.2017 № Д28и-685



ПРЕДЕЛЬНЫЕ ЦЕНЫ ПО ПОСТАНОВЛЕНИЮ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 17.10.2013 № 929

1. Установить предельное значение НМЦК (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства (ЛС) с различными международными непатентованными наименованиями (МНН) или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями, в размере (за искл. случаев, указанных в пункте 2 настоящего постановления):

- 1 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку ЛС в предшествующем году, составил менее 500 млн. рублей;
- 2,5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку ЛС в предшествующем году, составил от 500 млн. рублей до 5 млрд. рублей;
- 5 млн. рублей - для заказчиков, у которых объем денежных средств, направленных на закупку ЛС в в предшествующем году, составил более 5 млрд. рублей.

2. Установить предельное значение НМЦК (цены лота) в размере 1 тыс. рублей, если предметом одного контракта (одного лота) наряду с иным ЛС (иными ЛС) является поставка следующих ЛС:

- ЛС с МНН (при отсутствии такого наименования - с химическим, группировочным наименованием), в рамках которого отсутствуют зарегистрированные в установленном порядке аналогичные по лекарственной форме и дозировке ЛС;
- наркотическое ЛС;
- психотропное ЛС;
- радиофармацевтическое ЛС.



В соответствии с Типовой формой в независимой гарантии в разделе «Информация о гаранте, принципале, бенефициаре» в качестве бенефициара указывается заказчик, за исключением случая проведения совместного конкурса или аукциона, при котором в качестве бенефициара указывается организатор совместного конкурса или аукциона.

Комиссией установлено, что заявка Заявителя отклонена Оператором электронной площадки по причине несоответствия Независимых гарантий требованиям законодательства РФ о контрактной системе.

Согласно Извещению организатором Аукциона является Уполномоченный орган, вместе с тем Заявителем не представлена единая гарантия с верным бенефициаром и суммой.

В связи с чем Комиссия приходит к выводу, что действия Оператора электронной площадки, принявшего решение об отклонении заявки Заявителя, не противоречат Закону о контрактной системе.

При этом действия Банка, выдавшего Независимые гарантии с указанием в качестве бенефициаров Заказчиков, вместо выдачи одной независимой гарантии на обеспечение заявки Заявителя на участие в Аукционе с указанием в качестве бенефициара организатора совместного Аукциона, привели к отклонению Оператором электронной площадки заявки Заявителя.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что вышеуказанные действия Банка, выдавшего Независимые гарантии, несоответствующие требованиям, предусмотренным Типовой формой, противоречат положениям Постановления № 1005 и нарушают часть 8.2 статьи 45 Закона о контрактной системе.

Документ: Решение ФАС России от 10.03.2025 по делу № 28/06/105-1978/2025 закупка №0372200000725000003



ПЛАТА ОПЕРАТОРУ ЭП ПОБЕДИТЕЛЕМ СОВМЕСТНОЙ ЗАКУПКИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 10.05.2018 № 564

«О взимании операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров»

- операторы электронных площадок, операторы специализированных электронных площадок вправе взимать плату с лица, с которым заключается контракт по результатам проведения электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, **в том числе совместных конкурса или аукциона;**
- **предельный размер платы установлен в п.2 Постановления №564;**
- оператор электронной площадки, оператор специализированной электронной площадки с победителя **совместного конкурса или аукциона вправе взимать плату однократно.**



ПЛАТА ОПЕРАТОРУ ЭП ПОБЕДИТЕЛЕМ СОВМЕЩНОЙ ЗАКУПКИ

ПУНКТ 10 ПРАВИЛ, УТВЕРЖДЕННЫХ ПОСТАНОВЛЕНИЕМ №564:

При проведении совместных конкурса или аукциона оператор электронной площадки, оператор специализированной площадки вправе направить требования, предусмотренные **пунктами 7 и 8 настоящих Правил**, не позднее одного рабочего дня со дня осуществления всеми заказчиками действий, предусмотренных **пунктом 1 части 4, частью 5 и подпунктом "а" пункта 2 части 6 статьи 51** Федерального закона (в части размещения протокола о признании победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта).



ПОЗИЦИЯ ВЕРХОВНОГО СУДА

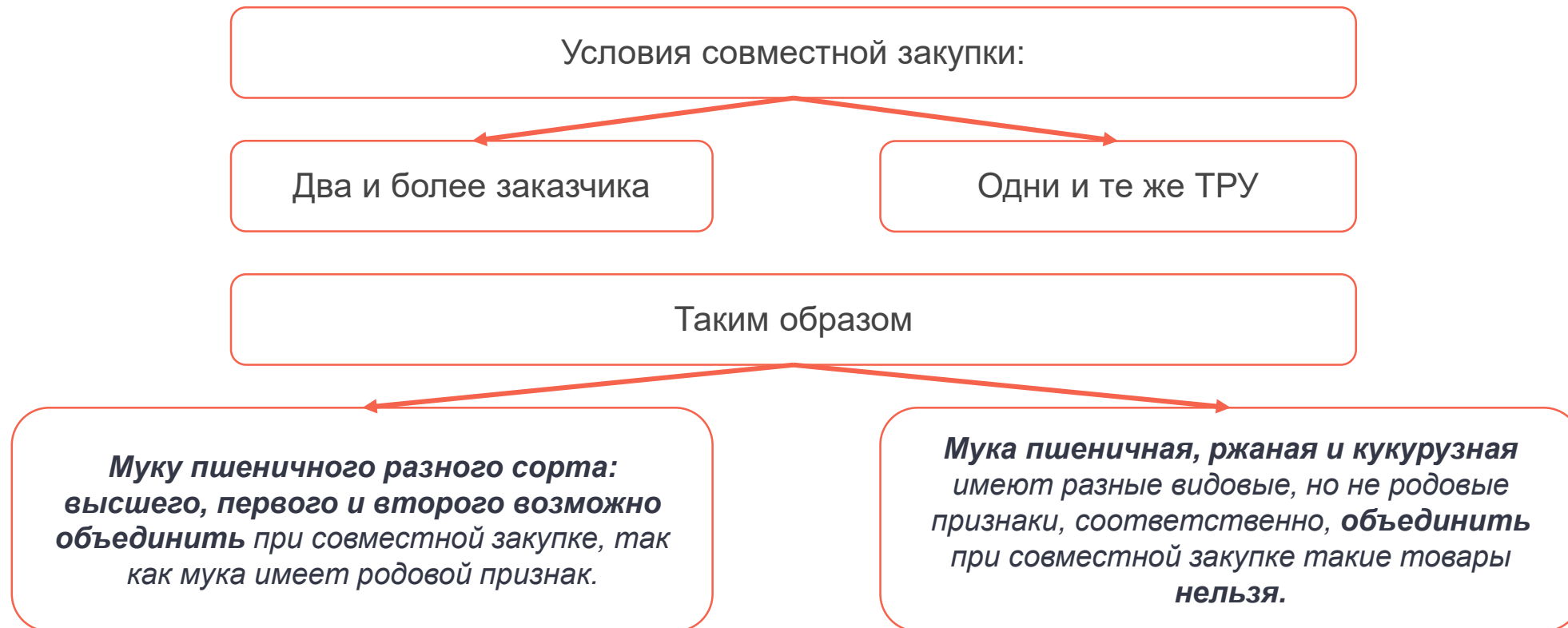
«...Под «одними и теми же товарами» в контексте указанной нормы следует понимать товары, **имеющие единые родовые признаки** (например, классные доски, в том числе меловые, маркерные) или составляющие комплект таких товаров (например, «ученический стулпарта»). Товары, заявленные заказчиками в конкурсной документации (интерактивные доски, проекторы, ноутбуки и т.п.), едиными родовыми признаками не обладают. Таким образом, наличие у заказчиков единой цели по оборудованию учебных классов комплексами интерактивного и компьютерного оборудования не является достаточным основанием для проведения ими совместного конкурса, предусмотренного частью 1 статьи 25 Закона о контрактной системе...»

Документ: Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ от 28.06.2017



РОДОВЫЕ ПРИЗНАКИ. ПРИМЕР

Возможность объединения в один лот при совместной закупке муки пшеничной разных сортов: высшего, первого, второго (КТРУ 10.61.21.110-00000001), разных видов муки: пшеничной (КТРУ 10.61.21.110-00000001), ржаной (КТРУ 10.61.22.110-00000001), кукурузной (КТРУ 10.61.22.120-00000001)?



ПОЗИЦИЯ ФАС РОССИИ

«...включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой образует событие административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 4.1 ст. 7.30 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, полагаю необходимым учесть позицию Верховного Суда РФ, отраженную в Обзоре, при проведении совместных закупок на поставку продуктов питания, а также не допустить включение в состав объекта данной совместной закупки поставку товаров, технологически и функционально не связанных между собой (например: поставку молочной и мясной продукции и т.п.)...»

Документ: Разъяснения ФАС России от 16.02.2018 по вопросу проведения совместных закупок на поставку продуктов питания.

<https://fas.gov.ru/documents/610916>



Судебные инстанции признали законными и обоснованными выводы антимонопольного органа о том, что объединение в рамках совместного конкурса в один лот услуг, оказываемых в различных районах города на три календарных года создает преимущества одной организации на рынке оказания услуг по организации горячего питания для воспитанников образовательных учреждений города и могло привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов, которые бы могли принять участие в торгах при их проведении закупки каждым из заказчиков.

Документ: Определение Верховного Суда РФ от 14.06.2024 г № 309-ЭС24-10682 по делу № А76-1896/2023



ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МОДЕЛИ УПРАВЛЕНИЯ ЗАКУПКАМИ

Субъектам РФ и органам местного самоуправления представлена возможность выбора следующих моделей организации процесса закупок:

- централизованной (закупки осуществляются органом уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)
- децентрализованной (закупки осуществляются непосредственно заказчиками)
- смешанной (содержащей элементы как централизации так и децентрализации).



СПЕЦИФИКА ПРОВЕДЕНИЯ СОВМЕСТНЫХ КОНКУРСОВ И АУКЦИОНОВ В УСЛОВИЯХ РАЗЛИЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ МОДЕЛЕЙ

При децентрализованной модели:

Совместные конкурсы и аукционы можно рассматривать как механизм консолидации закупок в отсутствие уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) органа (учреждения).

Цель такой консолидации:

- возможность определения в качестве организатора заказчика обладающего наибольшей компетенцией по разработке документации и проведению закупки;
- повышение эффективности закупки, в том числе обеспечение эффекта от масштаба за счет увеличения объема закупки.

При централизованной модели:

Совместные конкурсы и аукционы - один из инструментов оптимизации взаимодействия уполномоченного на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) органа (уполномоченного учреждения) и заказчиков.

В этом случае целью является достижение аллокационной, информационной и операционной эффективности, каждая из которых вносит свой вклад в общую картину эффективности закупок.



ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ЗАКУПКИ

СТАТЬЯ 26 ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ:

В целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на:

- один такой государственный орган, муниципальный орган;
- одно такое казенное учреждение;
- несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих.



ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫЕ ЗАКУПКИ. СТАТЬЯ 26 ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

СТАТЬЯ 26 ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ:

- Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями.
- Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта.
- Контракты подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).



ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗАКУПОК



РЕШЕНИЯ О ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ ЗАКУПОК ПРИНИМАЮТСЯ (ЧАСТИ 2, 3 СТАТЬИ 26 ЗАКОНА № 44- ФЗ):

федеральных органов исполнительной власти, казенных и бюджетных учреждений, федеральных государственных унитарных предприятий

**Президентом РФ,
Правительством РФ**

исполнительных органов, казенных, бюджетных учреждений и государственных унитарных предприятий субъекта РФ

**Высшим исполнительным
органом субъекта
Российской Федерации**

муниципальных органов, муниципальных казенных, бюджетных учреждений и МУП

Местной администрацией



ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗАКУПОК ДЛЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НУЖД

ПОСТАНОВЛЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 08.06.2018 № 658

«О централизованных закупках офисного программного обеспечения, программного обеспечения для ведения бюджетного учета, а также программного обеспечения в сфере информационной безопасности»

полномочия на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты **возложены соответственно:**

- **на Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации** - в части закупок офисного программного обеспечения (ПО) и ПО в сфере информационной безопасности для федеральных органов исполнительной власти (ФОИВ), руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ (норма приостановлена до 31.12.2024 Постановлением Правительства РФ от 29.12.2023 №2381);
- **на Федеральное казначейство** - в части закупок ПО для ведения бюджетного учета для ФОИВ, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ и подведомственных им федеральных казенных учреждений.



ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗАКУПОК ДЛЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НУЖД

Приказом Казначейства России от 10.10.2018 № 37н

«Об утверждении формы и порядка представления информации о потребности в осуществлении централизованных закупок программного обеспечения для ведения бюджетного учета и формирования потребности для осуществления централизованных закупок программного обеспечения для ведения бюджетного учета» утверждены:

- Форма представления информации о потребности в осуществлении централизованных закупок программного обеспечения для ведения бюджетного учета и формирования потребности для осуществления централизованных закупок программного обеспечения для ведения бюджетного учета согласно приложению № 1 к данному приказу;
- Порядок представления информации о потребности в осуществлении централизованных закупок программного обеспечения для ведения бюджетного учета и формирования потребности для осуществления централизованных закупок программного обеспечения для ведения бюджетного учета согласно приложению № 2 к данному приказу.



ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗАКУПОК ДЛЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НУЖД

РАСПОРЯЖЕНИЕМ ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 17.09.2024 №2551-Р

Утвержден план мероприятий ("дорожная карта") по осуществлению централизации закупок товаров, работ, услуг для федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, федеральным казенным учреждением (федеральными казенными учреждениями), **предусматривающий определение Минфином и ФАС России:**

- первой группы из 10 федеральных министерств и ведомств, которые начиная с 2026 года будут осуществлять централизованные закупки с помощью одного или нескольких уполномоченных федеральных казенных учреждений (срок - к 1 декабря 2024г.);
- второй группы из 10 федеральных структур, которые начиная с 2027 года также станут участниками централизованных закупок (к 1 декабря 2025 года);
- третьей группы, куда войдут все министерства и ведомства, не попавшие в первые две группы, которые начнут работу в режиме централизованных закупок с 2028 года (срок к 1 декабря 2026 года).

«Дорожной картой» также предусмотрено:

- утверждение Перечня типовых товаров, работ и услуг, в отношении которых будут осуществляться централизованные закупки (срок к началу декабря 2024г.);
- предоставление уполномоченным федеральным органом (учреждением) в Минфин России ежегодных отчетов о результатах осуществления централизованных закупок типовых и нетиповых ТРУ для федеральных органов (первый отчет за 2027 год - к 01 февраля 2028)



ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗАКУПОК ДЛЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НУЖД

Приказом Казначейства России от 25.10.2019 № 30н

«Об утверждении форм и порядка подтверждения поставки товаров, выполнения работ (их результатов), оказания услуг, направления информации о выявленных недостатках по поставке товаров, выполнению работ (их результатов), оказанию услуг, а также подтверждения устранения выявленных недостатков по поставке товаров, выполнению работ (их результатов), оказанию услуг при осуществлении централизованных закупок программного обеспечения для ведения бюджетного учета»

утверждены:

- форма подтверждения поставки товаров, выполнения работ (их результатов), оказания услуг при осуществлении централизованных закупок программного обеспечения для ведения бюджетного учета (ЦЗ ПО);
- форма направления информации о выявленных недостатках по поставке товаров, выполнению работ (их результатов), оказанию услуг при осуществлении ЦЗ ПО;
- форма подтверждения устранения выявленных недостатков по поставке товаров, выполнению работ (их результатов), оказанию услуг при осуществлении ЦЗ ПО;
- порядок подтверждения поставки товаров, выполнения работ (их результатов), оказания услуг, направления информации о выявленных недостатках по поставке товаров, выполнению работ (их результатов), оказанию услуг, а также подтверждения устранения выявленных недостатков по поставке товаров, выполнению работ (их результатов), оказанию услуг при осуществлении ЦЗ ПО.



ЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ЗАКУПОК

ЧАСТИ 2, 3 СТАТЬИ 26 ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

Исполнительные органы,
казенные учреждения,
бюджетные учреждения,
унитарные предприятия

полномочия по осуществлению
закупки в целом (планирование
закупок, определение
контрагентов, заключение
контрактов, их исполнение, в
том числе приемка
поставленных товаров,
выполненных работ (их
результатов), оказанных услуг,
обеспечение их оплаты)

уполномоченному органу
или учреждению



СХЕМЫ ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ И ОПТИМИЗАЦИИ ЗАКУПОК

СТАТЬЯ 26 ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

№	Схема централизации	УО или УУ	Функции
1	Общая Наличие отдельного органа или казенного учреждения	Например, управление госзакупок субъекта РФ	<ul style="list-style-type: none">Определение поставщиков для заказчиков субъекта РФ и муниципальных заказчиков (при наличии соглашения с муниципальным образованием, либо по межбюджетным трансфертам)
2	Предметная или частичная Например, наделение, Правительством субъекта РФ отдельными функциями по централизации существующего исполнительного органа или казенного учреждения	Например, министерство информационных технологий субъекта РФ	<ul style="list-style-type: none">Определение поставщика услуг связи (для всех заказчиков)Либо полный цикл закупок: планирование, определение поставщика услуг связи, заключение и исполнение контракта в интересах нескольких исполнительных органов и (или) казенных и бюджетных учреждений, унитарных предприятий



СХЕМЫ ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ И ОПТИМИЗАЦИИ ЗАКУПОК

СТАТЬЯ 26 ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ

№	Схема централизации	УО или УУ	Функции и решения
3	<p>Ведомственная</p> <p>Главный распорядитель бюджетных средств ГРБС обязан принять соответствующее решение о наличии или отсутствии ведомственной централизации</p>	<p>Например министерство здравоохранения субъекта РФ</p>	<ul style="list-style-type: none">▪ Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для подведомственных заказчиков самостоятельно (данным органом) или через созданное органом УО (УУ)▪ Планирование, определение поставщика (подрядчика, исполнителя), заключение и исполнение контракта в интересах подведомственных заказчиков самостоятельно или через созданное УО (УУ)▪ Разрешение заказчикам осуществлять закупки самостоятельно.



1. Если закупки централизованы, какие функции будет исполнять заказчик? Нужно ли заказчику создавать контрактную службу?

1. Создание контрактной службы (назначение контрактного управляющего) обязательно. КС, КУ будут осуществлять взаимодействие с УО, УУ и выполнять функции, не переданные УО, УУ (планирование закупок, исполнение контрактов и т.д.)

2. Можно ли принять решение о ведомственной централизации, если создан уполномоченный орган (УО) или уполномоченное учреждение (УУ) (т.е. существует общая централизация)?

2. Да, в части, не переданной УО, УУ в соответствии с ч. 3 ст. 26 Закона о контрактной системе



УПОЛНОМОЧЕННЫЕ ОРГАНЫ НА ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)

Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» статьей 26 вводится понятие уполномоченных органов (учреждений) на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков.



ЗАПРЕТ НА СОВМЕЩЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ

ЧАСТЬ 1.1 И ЧАСТЬ 1.2 СТАТЬИ 99 ЗАКОНА О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ:

- ч. 1.1. Не допускается возлагать на органы контроля, указанные в части 1 статьи 99, полномочия, предусмотренные статьей 26 Закона о контрактной системе, за исключением органов контроля, осуществляющих такие полномочия в соответствии с частями 2, 5 статьи 99, а также органов местного самоуправления (ОМС) муниципального района или городского округа, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок.
- ч. 1.2. В случае возложения на органы контроля, указанные в части 1 статьи 99, полномочий в соответствии с частями 2, 5 статьи 26 либо возложения на ОМС муниципального района или ОМС городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок, полномочий, предусмотренных статьей 26, не допускается возложение на одно должностное лицо такого органа обязанностей по осуществлению полномочий на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение гос. и мун. контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты и обязанностей по осуществлению контроля в отношении таких закупок.



О ПОДВЕДОМСТВЕННОМ КАЗЕННОМ УЧРЕЖДЕНИИ

«...согласно части 5 статьи 26 Закона № 44-ФЗ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации с 1 января 2017 года обязан принять решение об осуществлении полномочий заказчика самим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, его территориальными органами или учреждениями (при осуществлении функций и полномочий учредителя учреждений) одним из перечисленных в указанной статье способов, в том числе путем передачи подведомственному учреждению полномочий либо только на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков, либо полномочий на планирование закупок, определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечение их оплаты для соответствующих заказчиков.

Таким образом, **Законом № 44-ФЗ допускается наличие у органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, подведомственного уполномоченного учреждения, осуществляющего отдельные функции такого органа в рамках централизации закупок в соответствии со статьей 26 Закона № 44-ФЗ...**»

Документ: Письмо Минэкономразвития РФ от 21 февраля 2017 года № ОГ-Д28-1838



ПЛЮСЫ ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ ЗАКУПОК

При централизации закупок на уровне уполномоченного органа (учреждения) на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

- Заказчики освобождаются от непрофильной деятельности
- Максимально исключается привлечение к организации и проведению закупок неквалифицированных специалистов
- Обеспечивается соблюдение норм действующего законодательства РФ в процессе организации и проведения закупок
- Повышается эффективность закупок
- Исключаются предпосылки для сговора должностных лиц заказчика с потенциальным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) о предоставлении ему заказа (лоббирование) а также иные проявления коррупции
- Обеспечивается дополнительный контроль со стороны уполномоченного органа за формированием лотов, начальной (максимальной) цены контракта (договора), предмета и существенных условий контракта.



СПЕЦИФИКА ОРГАНИЗАЦИИ ЦЕНТРАЛИЗОВАННЫХ ЗАКУПОК



ПЕРЕДАЧА ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ДЛЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ЗАКАЗЧИКОВ

Уполномоченные органы (учреждения) субъекта РФ могут быть наделены полномочиями на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков, муниципальных бюджетных учреждений, государственных, муниципальных унитарных предприятий в двух случаях:

- если условием предоставления из бюджета субъекта РФ межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, является централизация закупок, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет указанных трансфертов;
- если заключено соглашение между субъектом РФ и муниципальным образованием.



ПЕРЕДАЧА ПОЛНОМОЧИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ЗАКУПОК ПОСЕЛЕНИЙ

Уполномоченные органы (учреждения), полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления муниципального района, муниципального округа, городского округа, вправе осуществлять полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для отдельных муниципальных заказчиков, действующих от имени поселений, бюджетных учреждений поселений, муниципальных унитарных предприятий поселений и (или) уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены указанными в ч.3 и 5 ст. 26 44-ФЗ решениями органов местного самоуправления поселений.

на основании соглашений между муниципальным районом, городским округом и входящими в их состав поселениями



ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКАЗЧИКА И УПОЛНОМОЧЕННОГО ОРГАНА (УЧРЕЖДЕНИЯ)

- При централизации закупок в соответствии со статьей 26 Закона о контрактной системе контрактная служба (контрактный управляющий) осуществляет функции и полномочия, предусмотренные Типовым положением не переданные соответствующему уполномоченному органу, уполномоченному учреждению на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- Порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом. Регламентируется нормативным правовым актом субъекта РФ и органа местного самоуправления.
- Содержание и форма такого НПА Законом о контрактной системе не установлены.



Согласно доводам жалобы права и законные интересы ИП нарушены действиями заказчика, не предусмотревшего в проекте контракта извещения о проведении конкурса в соответствии с частью 61 статьи 112 Закона о контрактной системе отдельно стоимость поставки предусмотренного проектной документацией объекта кап. строительства оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта.

ФАС России по результатам рассмотрения жалобы и проведенной внеплановой проверки вынесено решение о нарушении законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок, в соответствии с которым жалоба ИП признана обоснованной, в действиях Заказчика и Уполномоченного органа признано нарушение пункта 1 части 2, части 5 статьи 42, части 61 статьи 112 №44-ФЗ.

Полагая, что вменяемые ФАС России нарушения Закона о контрактной системе не относятся к его компетенции Уполномоченный орган (далее-УО) обратился в арбитражный суд.

Судебными инстанциями установлено, что исходя из Положений о порядке взаимодействия ответственность за достоверность сведений и информации, представленных заказчиком в УО, несет заказчик в соответствии с действующим законодательством. УО несет ответственность в соответствии с действующим законодательством в рамках возложенных полномочий.

Оценивая представленные в дело доказательства, суды пришли к выводу что оспариваемое решение ФАС России не содержит в себе указания на то, какие именно выполняемые в рамках реализации установленных полномочий УО действия повлекли за собой нарушением вменяемых положений Закона о контрактной системе.

Учитывая вышеизложенное, принятое ФАС России решение без указания конкретных действий УО, в которых усматривалось нарушение пункта 1 части 2, части 5 статьи 42, части 61 статьи 112 Закона о контрактной системе признано судами недействительным в той части, которая затрагивает права и законные интересы УО.



ПРИМЕР РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ФУНКЦИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК В ОДНОМ ИЗ СУБЪЕКТОВ РФ (СМЕШАННАЯ МОДЕЛЬ)

Централизованные закупки

Управление госзакупок:

1. Проведение экспертизы начальных (максимальных) цен контрактов и метода обоснования НМЦК
2. Формирование и участие в работе комиссий по осуществлению закупок;
3. Осуществление закупок (размещение извещений, протоколов и др.), проверка проекта контракта, проведение процедур закупок.
4. Автоматизация процессов закупок.
5. Консультационное сопровождение и подготовка аналитической информации о закупках.

Заказчики:

1. Подготовка направляемых в Управление госзакупок заявок на закупку путем проведения открытых конкурсов и аукционов.
2. Участие в работе комиссий по осуществлению закупок
3. Заключение по результатам закупок контрактов (договоров);
4. Исполнение контрактов (договоров).



ПРИМЕР РАСПРЕДЕЛЕНИЯ ФУНКЦИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК В ОДНОМ ИЗ СУБЪЕКТОВ РФ (СМЕШАННАЯ МОДЕЛЬ)

Децентрализованные закупки

Управление госзакупок:

1. Проведение ежемесячных мониторингов цен на товары продовольственной группы с ограниченным сроком хранения и подекадных мониторингов цен на овощную продукцию.
2. Автоматизация процессов закупок.
3. Консультационное сопровождение и подготовка аналитической информации о закупках.

Заказчики:

1. Закупки по результатам запросов котировок, закрытых конкурсов (аукционов) и у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).
2. Заключение контрактов (договоров) по результатам вышеуказанных способов закупок, исполнение контрактов.



ПО ВОПРОСУ ОТРАЖЕНИЯ В БЮДЖЕТНОМ УЧЕТЕ ОПЕРАЦИЙ ПО ПЕРЕДАННЫМ ПОЛНОМОЧИЯМ

Уполномоченный орган (уполномоченное учреждение), осуществляющий полномочия заказчика (для нескольких органов исполнительной власти субъекта РФ, казенных учреждений субъекта РФ, органов местного самоуправления, муниципальных казенных учреждений), отражает в бюджетном учете операции по закупочной деятельности **при полной централизации** в соответствии с положениями Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 № 157н, и Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 06.12.2010 № 162н.

Документ: Письмо Министерства финансов РФ от 21 апреля 2016 № 02-07-10/23382



О РАЗМЕЩЕНИИ УПОЛНОМОЧЕННЫМ ОРГАНОМ (УЧРЕЖДЕНИЕМ) ИНФОРМАЦИИ В ЕИС

«...В случае передачи полномочий по планированию закупок, определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключению гос. и мун. контрактов, их исполнению, в том числе на приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, обеспечению их оплаты для нескольких федеральных органов исполнительной власти, федеральных казенных учреждений в соответствии с ч. 3 статьи 26 Закона № 44-ФЗ соответствующий уполномоченный орган по сути становится заказчиком.

Так, в соответствии с ч.11 статьи 26 Закона № 44-ФЗ к деятельности уполномоченных органов в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей, применяются положения Закона № 44-ФЗ, которые регламентируют права и обязанности заказчика.

Таким образом, в случае принятия заказчиком решения об осуществлении закупок на основании п. 3 ч. 5 статьи 26 Закона № 44-ФЗ уполномоченный орган, учреждение размещают в ЕИС отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, отчет об исполнении контракта, направляют сведения об исполнении контракта, подлежащие включению в реестр контрактов...»

Документ: Письмо Минэкономразвития РФ от 16 марта 2016 г. № Д28и-615



О ЦЕНТРАЛИЗАЦИИ ЗАКУПОК ОБЯЗАТЕЛЬНОГО АУДИТА

- ✓ *распространяются ли нормы о централизации закупок в соответствии с Законом №44-ФЗ на заказчика – государственное унитарное предприятие, осуществляющее закупки в соответствии с Законом 223-ФЗ, при проведении электронного конкурса на оказание услуг обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности согласно части 4 статьи 5 Закона №307-ФЗ?*
- ✓ *обязано ли такое государственное унитарное предприятие при осуществлении указанной закупки также руководствоваться частью 7 статьи 15 Закона №44-ФЗ?*

«...в соответствии с частью 7 статьи 15 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) в случае, если законодательством Российской Федерации с целью заключения гражданско-правового договора в раках отношений, не указанных в части 1 статьи 1 Федерального закона, предусмотрена обязанность проведения конкурсов или использования иных способов определения поставщиков (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Федеральным законом, то при их проведении положения статей 14, 23, 28-30, 34, 35 Федерального закона не применяются, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. **При этом частью 7 статьи 15 Федерального закона не ограничено применение положений статьи 26 Федерального закона.**

Документ: Письмо Минфина России от 28.12.2023 №07-02-10/127144





ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

www.rts-tender.ru

8 800 77 55 800

info@rts-tender.ru
support@rts-tender.ru

РТС-тендер в соцсетях:



Услуги предоставляет ООО "РТС-тендер"
121151, г. Москва, Набережная Тараса
Шевченко, д. 23А