

ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)

Требования к участникам закупки



ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	2 / 26

Эффективность закупки зависит от многих факторов, возникающих как в процессе подготовки к процедуре закупки (включая планирование, обоснование цены, описание объекта закупки и т.д.) так и непосредственно при определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

Для достижения эффективности заказчику необходимо определить победителя, способного обеспечить оптимальные условия исполнения контракта. Для этого в Федеральном законе от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) предусмотрены различные требования, которым должен отвечать участник закупки и механизмы защиты от недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Статья 31 Закона о контрактной системе содержит ряд требований к участникам закупки, представленных на следующей схеме (рис. 1).



Рис. 1. Алгоритм применения требований к участникам закупки

Информация об установленных требованиях указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае, если Законом о контрактной системе предусмотрена документация о закупке).

В соответствии со статьей 31 Закона о контрактной системе установление единых требований к участникам закупки является для заказчика обязательным при применении

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	3 / 26

конкурентных способов, а также при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93.

Также обязательными к применению являются установленные Правительством РФ в соответствии с частью 2 статьи 31 дополнительные требования к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Что касается требования об отсутствии в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) то его заказчик устанавливает по своему усмотрению (ч. 1.1 статьи 31).

Заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее-РНП) информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе (указанные в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 закона), если Правительством РФ не установлено иное.

В соответствии с подпунктом "б" пункта 1 постановления Правительства РФ от 29.12.2021 №2571 в случае если заказчиком не установлено требование, предусмотренное частью 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе), заказчик обязан установить требование об отсутствии в РНП информации об участнике закупки, в том числе о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе, включенной в такой реестр в связи с отказом от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан РФ или российских юр. лиц, и (или) введения иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

В соответствии с разъяснениями Минфина России, требование, предусмотренное подпунктом "б" пункта 1 Постановления № 2571, устанавливается заказчиком:

- при осуществлении любых закупок любых товаров, работ, услуг (то есть, не только при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, содержащихся в приложении к Постановлению № 2571, при закупках которых устанавливаются дополнительные требования к участникам закупки);

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	4 / 26

- в обязательном порядке, если заказчиком не реализовано право установить в соответствии с частью 1.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ более широкое требование об отсутствии информации об участниках закупки в РНП, включенной в Реестр по любым основаниям (а не только в связи с отказом поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта по причине введения в отношении заказчика санкций и (или) мер ограничительного характера). Если заказчиком такое право реализовано, то требование, предусмотренное подпунктом "б" пункта 1 Постановления № 2571, заказчиком не устанавливается¹.

Обратите внимание, что заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном Законом о контрактной системе реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации о лицах, информация о которых содержится в заявке на участие в закупке в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе (указанные в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 закона), если Правительством Российской Федерации не установлено иное.

Требования к участникам закупки, установление которых является обязательным, можно условно разделить на две группы:

- устанавливаемые при осуществлении всех закупок, без исключения;
- устанавливаемые в отдельных случаях, исходя из специфики объекта закупки.

Рассмотрим требования, которые устанавливаются к участникам исходя из специфики объекта закупки.

Первое из них - соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (п.1 части 1 статьи 31). Исходя из формулировки, данное требование будет устанавливаться не во всех случаях закупок, а только в случаях если, к примеру, объект закупки попадает под действие Федерального закона от 04 мая 2011 №99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" или иных Федеральных законов.

Если в соответствии с законодательством РФ объект закупки относится к лицензируемым видам деятельности, заказчик в извещении об осуществлении закупки обязан установить требование к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии, предусмотренной законодательством РФ. В то же время установление заказчиком срока действия лицензии на момент проведения закупки является неправомерным, так как ограничивает конкуренцию участников

¹ Письмо Минфина России от 27.06.2022 № 24-01-09/61077 «О применении постановления Правительства Российской Федерации от 23 мая 2022 г. № 937»

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	5 / 26

закупки и нарушает требования, установленные законодательством РФ².

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 №478-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию отдельных видов деятельности» введена реестровая модель лицензирования. Таким образом, подтверждением соответствия участника закупки установленному требованию являются сведения из соответствующего реестра лицензий.

На практике может возникнуть ситуация, когда требование об обязательном лицензировании установлено законодательством РФ после заключения контракта. Согласно позиции Верховного Суда РФ, в такой ситуации, исполнитель обязан оформить лицензию, иначе заказчик вправе расторгнуть контракт в одностороннем порядке³.

Законодательством о градостроительной деятельности определены случаи, при которых определенные работы должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемой организации в соответствующей области (часть 2 статьи 47, часть 4 статьи 48, часть 2 статьи 52, часть 4 статьи 55.31 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

В этой связи в извещении об осуществлении закупки на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства в реализацию положений пункта 1 части 1 и части 5 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона № 44-ФЗ устанавливается требование к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, в области архитектурно-строительного проектирования, в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства соответственно, за исключением случаев, при которых такое членство не требуется в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации.

С 01 января 2026 года в соответствии с изменениями, внесенными:

- в статью 42 - в извещении указываются не только перечень подтверждающих документов, но и **информация о соответствии участника закупки установленным требованиям;**

- в п.п. «н» п.1 ч.1 статьи 43 - заявка на участие в закупке должна содержать **информацию и документы**, которые подтверждают соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона №44-ФЗ. **При этом такая информация и документы могут не**

² Письмо Минфина России от 12 сентября 2017 г. № 24-03-06/58653

³ Определение Верховного суда России от 12.09.2018 № 308-ЭС18-14222

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	6 / 26

включаться в заявку на участие в закупке в случае, если указанная информация и документы содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в сети "Интернет", и в такую заявку включена декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона.

В соответствии с разъяснениями ФАС России⁴ с 01.01.2026 участники закупок могут не включать в заявку на участие в закупке информацию и документы, содержащиеся в государственных реестрах, включенных в Перечень, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 25.04.2006 №584-р.

Следует отметить, что Минфин России⁵ придерживается иной позиции. В письме, адресованном ФАС России регулятор указал, что указанные в подпунктах "н" и "о" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ государственные реестры не ограничены перечнем регистров, реестров, классификаторов и номенклатур, отнесенных к учетным системам федеральных органов государственной власти, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 25.04.2006 № 584-р.

Под "государственными реестрами" в целях применения положений подпунктов "н" и "о" пункта 1 части 1 статьи 43 Закона № 44-ФЗ следует понимать реестры, предусмотренные федеральным законодательством Российской Федерации (например, реестр членов саморегулируемой организации, предусмотренный Градостроительным кодексом РФ, реестр лицензий, предусмотренный Федеральным законом от 04.05.2011 № 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности") и размещенные в открытых и общедоступных источниках в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В случае отсутствия сведений об участнике закупки в вышеуказанных реестрах, заявка такого участника закупки отклоняется в соответствии с подпунктом "а" пункта 1 части 11 статьи 48, подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49, подпунктом "а" пункта 1 части 3 статьи 50 Закона № 44-ФЗ на основании пункта 3 части 12 статьи 48 Закона № 44-ФЗ в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ⁶.

Также от специфики объекта закупки зависит и установление требования п.8 части 1 статьи 31 - обладание участником закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на такие результаты. Исключением являются случаи заключения контрактов на создание произведений литературы или искусства, исполнения, на финансирование проката или показа национального

⁴ Письмо ФАС России от 25.12.2025 №ГП/124247/25

⁵ Письмо Минфина России от 06.02.2026 №24-06-06/8721

⁶ Письмо Минфина России, Минстроя России от 03.10.2022 №№ 24-01-07/95279, 50737-СИ/02

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	7 / 26

фильма.

К требованиям, устанавливаемым ко всем участникам закупки без исключений, относятся:

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства (п. 3 части 1 статьи 31);
- неприостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (п. 4 части 1 статьи 31);
- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период (п.5 части 1 статьи 31).

Исключением в применении данного требования являются суммы недоимок:

- на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах;
- которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ;
- по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя, по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах. Участник закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимок, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не принято;
- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	8 / 26

определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации (п. 7 части 1 статьи 31);

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (п. 7.1 части 1 статьи 31);
- отсутствие обстоятельств, при которых должностное лицо заказчика (руководитель заказчика, член комиссии по осуществлению закупок, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий), его супруг (супруга), близкий родственник по прямой восходящей или нисходящей линии (отец, мать, бабушка, дедушка, сын, дочь, внук, внучка), полнородный или неполнородный (имеющий общих с должностным лицом заказчика отца или мать) брат (сестра), лицо, усыновленное должностным лицом заказчика, либо усыновитель этого должностного лица заказчика является:
 - а) физическим лицом (в том числе зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя), являющимся участником закупки;
 - б) руководителем, единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, учредителем, членом коллегиального органа унитарной организации, являющейся участником закупки;
 - в) единоличным исполнительным органом, членом коллегиального исполнительного органа, членом коллегиального органа управления, выгодоприобретателем корпоративного юридического лица, являющегося участником закупки (п. 9 части 1 статьи 31).

Под выгодоприобретателем для целей статьи 31 является физическое лицо, которое владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо владеет напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном) капитале хозяйственного товарищества или общества.

В Законе о контрактной системе также предусмотрены механизмы урегулирования конфликта интересов, включающие в себя определенные ограничения (запреты) в отношении и по взаимоотношениям:

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	9 / 26

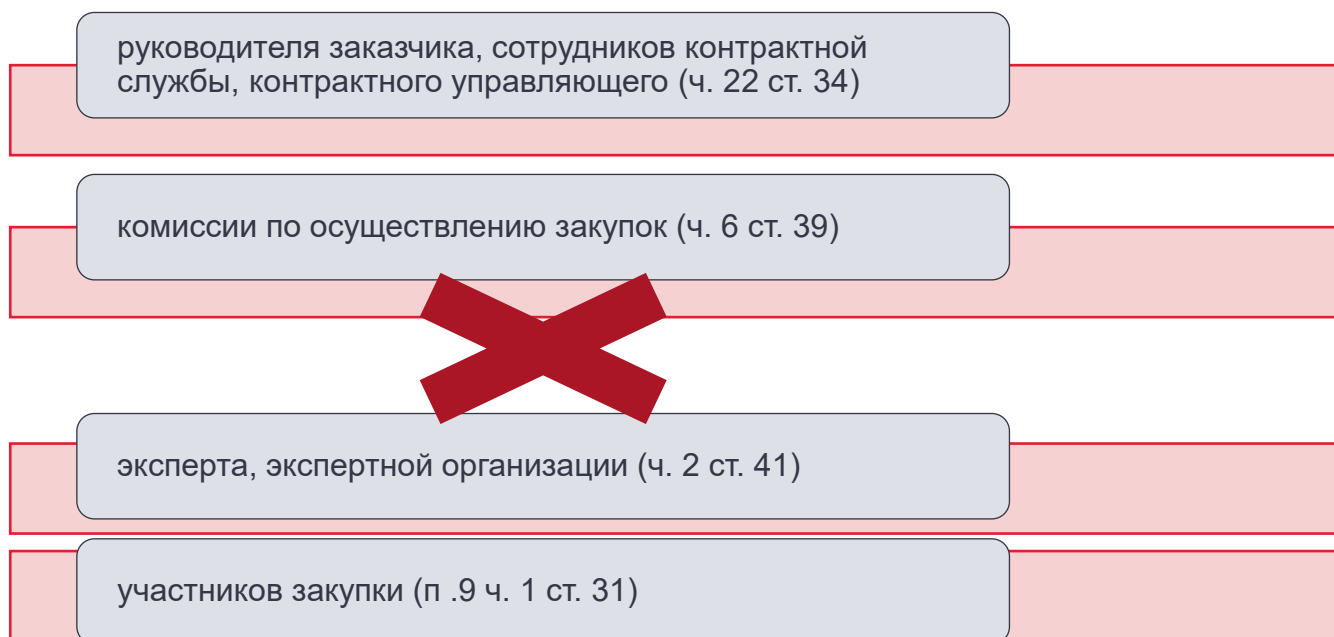


Рис. 2. Конфликт интересов по Закону о контрактной системе.

Под запрет попадают:

- личная заинтересованность в результатах закупки и исполнения контракта;
- получение выгоды прямо или косвенно, для себя или третьих лиц;
- родственные связи либо брак между указанными лицами заказчика, экспертами и должностными лицами участников закупки;
- имущественные интересы;
- взаимодействие в сфере бизнеса и др.

Для урегулирования конфликта интересов Законом о контрактной системе предусмотрено наличие системы реагирования и определенные правовые последствия. Так, заказчик обязан осуществить замену в составе комиссии лиц, прямо или косвенно (через третье лицо) заинтересованных в результатах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Аналогичное требование установлено и в отношении экспертов и экспертных организаций.

Руководитель заказчика, руководитель контрактной службы, работники контрактной службы, контрактный управляющий, члены комиссии обязаны при осуществлении закупок принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ "О противодействии коррупции", в том числе с учетом информации, предоставленной заказчику в соответствии с частью 23 статьи Закона о контрактной системе.

В обзоре судебной практики по делам, связанным с разрешением споров о применении

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	10 / 26

пункта 9 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при возникновении конфликта интересов между участником закупки и заказчиком⁷ сделаны следующие выводы:

- декларация о соответствии участника закупки требованиям, установленным пунктом 9 части 1 статьи 31, является обязательной;
- декларация об отсутствии между участником закупки и заказчиком конфликта интересов должна быть совершена в письменной форме применительно к положениям пункта 2 статьи 434 ГК РФ;
- если руководитель заказчика одновременно является представителем учредителя некоммерческой организации (участника закупки), это свидетельствует о наличии между заказчиком и участником закупки конфликта интересов;
- если после рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и подписания протокола обнаружен конфликт интересов, комиссия по осуществлению закупок обязана принять решение об отстранении участника закупки от участия в определении поставщика без повторного рассмотрения вторых частей заявок;
- государственный (муниципальный) контракт, заключенный победителем торгов и заказчиком при наличии между ними конфликта интересов, является ничтожным (пункт 2 статьи 168 ГК РФ).

Для организации работы, направленной на выявление личной заинтересованности при осуществлении закупок и недопущения конфликта интересов необходимо руководствоваться соответствующими Методическими рекомендациями Минтруда России⁸.

Еще одним обязательным требованием является запрет на участие в закупках офшорных компаний. В соответствии с п. 10 ч. 1 статьи 31 участник закупки не является офшорной компанией, не имеет в составе участников (членов) корпоративного юридического лица или в составе учредителей унитарного юридического лица офшорной компании, а также не имеет офшорных компаний в числе лиц, владеющих напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем десятью процентами голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей десять процентов в уставном (складочном)

⁷ утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.09.2016

⁸ Методические рекомендации по проведению в федеральных государственных органах, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных внебюджетных фондах и иных организациях, осуществляющих закупки в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", работы, направленной на выявление личной заинтересованности государственных и муниципальных служащих, работников при осуществлении таких закупок, которая приводит или может привести к конфликту интересов

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	11 / 26

капитале хозяйственного товарищества или общества.

Офшорная компания - государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с пунктом 15 статьи 241 Бюджетного кодекса РФ перечень государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации (пункт 4 ст. 3 Закона о контрактной системе).

Перечень государств и территорий утвержден Приказом Минфина от 26.05.2022 №83н «Об утверждении Перечня государств и территорий, используемых для промежуточного (офшорного) владения активами в Российской Федерации».

В Законе о контрактной системе предусмотрен следующий механизм реализации данного запрета:

- комиссия по осуществлению закупок обязана проверить соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 10, за исключением случаев проведения электронных процедур, запроса котировок. При проведении электронных процедур, запроса котировок проведение проверки на соответствие требованиям, указанным в п. 10 ч. 1 статьи 31 – это право комиссии;
- в соответствии с ч. 3 статьи 24.2 регистрация офшорных компаний в ЕИС в качестве участников закупок не допускается. В свою очередь оператор электронной площадки не осуществляет аккредитацию участников закупки, не зарегистрированных в ЕИС.

В соответствии с п. 10¹ ч. 1 статьи 31 участник закупки не должен являться иностранным агентом.

Также у участника закупки должны отсутствовать ограничения, для участия в закупках, установленные законодательством РФ.

Указанные в статье 31 требования предъявляются в равной мере ко всем участникам закупок. Устанавливать иные требования к участникам закупок – неправомерно.

Дополнительные требования к участникам закупок

Кроме установленных ч.1 статьи 31 единых требований, частью 2 статьи 31 предусмотрено право установления Правительством РФ дополнительных требований к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок в том числе к наличию:

- финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	12 / 26

- необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Универсальная предквалификация.

В соответствии с ч. 2.1 статьи 31 если при применении конкурентных способов НМЦК, сумма начальных (максимальных) цен контрактов (в случае проведения совместного конкурса или аукциона) **составляет двадцать миллионов рублей и более**, заказчик (за исключением случая осуществления закупок в отношении участников которых Правительством РФ установлены дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31) устанавливает дополнительное требование об исполнении участником закупки (с учетом правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке контракта или договора, заключенного в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" при условии исполнения таким участником закупки требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных при исполнении таких контракта, договора. Стоимость исполненных обязательств по таким контракту, договору должна составлять не менее двадцати процентов НМЦК.

Таким образом, документом, подтверждающим соответствие участника закупки указанному дополнительному требованию, является один контракт, заключенный в соответствии с Законом №44-ФЗ, или один договор, заключенный в соответствии с Законом №223-ФЗ, **независимо от предмета закупки**, стоимость исполненных обязательств по которому составляет не менее 20% НМЦК, и **исполненный сторонами в полном объеме в любой срок за указанный период** (в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке) **независимо от срока его заключения**.

В соответствии с частью 3 статьи 31 Закона №44-ФЗ перечень информации и документов, подтверждающих соответствие участников закупок указанному в части 2.1 статьи 31 Закона №44-ФЗ дополнительному требованию, установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 №2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление №2571).

Так, согласно пункту 4 Постановления №2571 такой информацией и документами являются:

- а) номер реестровой записи в предусмотренном Законом N 44-ФЗ реестре контрактов, заключенных заказчиками (в случае исполнения участником закупки контракта,

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	13 / 26

информация и документы в отношении которого включены в установленном порядке в такой реестр и размещены на официальном сайте ЕИС);

- б) выписка из предусмотренного Законом №44-ФЗ реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну (в случае исполнения участником закупки контракта, информация о котором включена в установленном порядке в такой реестр);
- в) исполненный контракт, заключенный в соответствии с Законом №44-ФЗ, или договор, заключенный в соответствии с Законом №223-ФЗ, а также акт приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, подтверждающий цену поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

Учитывая изложенное, **подтверждением соответствия участника закупки установленному заказчиком дополнительному требованию, предусмотренному частью 2.1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, будут являться информация или документы, указанные в одном из подпунктов, перечисленных в пункте 4 Постановления №2571.**

При этом Минфин России указал, что:

- в целях подтверждения соответствия дополнительным требованиям, предусмотренным частями 2 и 2.1 статьи 31 Закона №44-ФЗ, участником закупки могут быть в том числе представлены контракты, заключенные в соответствии с частями 1 и 2 статьи 15 Закона от 08.03.2022 №46-ФЗ⁹;
- исполненные участником закупки контракты по результатам проведения совместного конкурса или аукциона, а также все акты приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении таких контрактов и подтверждающие исполнение контрактов в полном объеме, могут являться подтверждением соответствия участника закупки только дополнительным требованиям, установленным заказчиком в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона №44-ФЗ¹⁰, т.е. по мнению регулятора не могут приниматься для подтверждения соответствия универсальной предквалификации.

Следует отметить, что суды допускают предоставление нескольких контрактов, заключенных по результатам совместной закупки для подтверждения соответствия универсальной предквалификации по ч. 2.1 статьи 31¹¹.

По вопросу подтверждения соответствия универсальной предквалификации контрактом с

⁹ Письмо Минфина России от 7 сентября 2023 г. №24-06-06/85545

¹⁰ Письмо Минфина России от 18 января 2023 г. №24-06-06/3195

¹¹ Определение Верховного Суда РФ от 16.09.2024 №306-ЭС24-5576 по делу №А58-6469/2023

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	14 / 26

начисленной и списанной неустойкой Минфином России даны следующие разъяснения¹².

Согласно Правилам списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 №783 (далее соответственно - Правила, Постановление №783), заказчик обязан списать начисленные и неуплаченные суммы неустоек (штрафов, пеней) по любым контрактам, обязательства по которым исполнены в полном объеме, с учетом положений подпунктов "а" и "б" пункта 3 Правил, а также по контрактам, обязательства по которым не были исполнены в полном объеме в случаях, установленных пунктом 2 Правил.

Следовательно, списание заказчиком начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю) сумм неустоек (штрафов, пеней) предполагает отсутствие у поставщика (подрядчика, исполнителя) неуплаченной неустойки (штрафа, пени).

Учитывая изложенное, контракт, по которому списаны начисленные поставщику (подрядчику, исполнителю) суммы неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с Постановлением №783, может учитываться в качестве документа, подтверждающего соответствие участника закупки установленному дополнительному требованию.

Обратите внимание, что Законом о контрактной системе в отношении лиц, не предоставивших документы для подтверждения соответствия универсальной предквалификации установлено ограничение на подачу жалобы на закупку с дополнительным требованием по ч. 2.1 статьи 31 (ч. 5 статьи 105 Закона №44-ФЗ).

Специальная предквалификация.

В Постановлении №2571 также указаны дополнительные требования по ч.2 статьи 31, которые классифицированы по сферам деятельности.

В перечень закупок, к участникам которых предъявляются дополнительные требования, Постановлением №2571 включены закупки в сфере:

- дорожной деятельности;
- культуры и культурного наследия;
- градостроительной деятельности;
- обороны и безопасности государства;

¹² Письмо Минфина России от 30 января 2023 г. №24-06-06/6966

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	15 / 26

- использования атомной энергии;
- здравоохранения, образования и науки;
- регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;
- изучения, использования, воспроизводства, охраны природных ресурсов;
- оценочной деятельности;
- а также закупки по результатам которых заключаются контракты со встречными инвестиционными обязательствами.

Для каждой сферы определены товары, работы или услуг, при закупках которых к участникам предъявляются дополнительные требования. В Приложении к Постановлению №2571 определена 41 позиция товаров, работ и услуг, в т.ч. работы по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, услуги по организации отдыха детей и их оздоровлению, услуги по техническому обслуживанию зданий и сооружений.

Обратите внимание, что позиция Приложения к Постановлению №2571 применяется в случае, если объект закупки включает один или несколько закупаемых товаров, работ, услуг, указанных в приложении в соответствующей позиции графы «Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки, наименование товаров, работ, услуг, являющихся объектом отдельных видов закупок» **вне зависимости от сферы осуществления деятельности заказчика.**

Подтверждением соответствия дополнительным требованиям в соответствии с Постановлением №2571, в зависимости от объекта закупки, являются следующие информация и документы:

- номер реестровой записи из реестра контрактов или реестра договоров;
- выписка из реестра контрактов с гостайной;
- исполненный контракт или договор;
- акт приемки, если информация о контракте или договоре не подлежит включению в реестры;
- разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию;
- и др.

В целях обеспечения доступа к участию в проводимых на электронной площадке закупках отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении участников которых установлены дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 закона, участник закупки, аккредитованный на электронной площадке, направляет оператору этой электронной площадки в

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	16 / 26

отношении каждого такого вида информацию и документы, предусмотренные перечнем, установленным Правительством РФ в соответствии с частью 3 статьи 31 закона (ч.12 статьи 24.2).

В целях обеспечения доступа к участию в закрытых электронных процедурах участник закупки, аккредитованный на специализированной электронной площадке, направляет оператору этой специализированной электронной площадки электронные документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, предусмотренным пунктом 1 части 1 статьи 31 закона (при наличии таких электронных документов). Помимо указанных электронных документов участник закупки вправе направить оператору специализированной электронной площадки информацию и документы, предусмотренные перечнем, установленным Правительством РФ в соответствии с частью 3 статьи 31, в целях обеспечения доступа к участию в проводимых на этой специализированной электронной площадке (СЭП) закупках, в отношении участников которых установлены дополнительные требования в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 закона (ч. 12.1 статьи 24).

В течение пяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения в соответствии с частью 12 и 12.1 статьи 24.2 электронных документов (или их копий), оператор электронной площадки, оператор СЭП по каждому виду товаров, работ, услуг, в отношении которых участником закупки предоставлены такие документы, принимает решение (ч. 13 статьи 24.2):

- 1) о размещении такой информации и документов в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, реестре участников закупок, аккредитованных на специализированной электронной площадке;
- 2) об отказе в размещении такой информации и документов в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, реестре участников закупок, аккредитованных на специализированной электронной площадке, в случае:
 - а) несоответствия перечня представленных информации и документов перечню, который установлен Правительством РФ в соответствии с частью 3 статьи;
 - б) нарушения порядка, установленного Правительством РФ в соответствии с частью 15 статьи 24.2, при направлении такой информации и документов.

Оператор электронной площадки, оператор СЭ площадки направляет участнику закупки уведомление о размещении или об отказе в размещении информации и документов в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке, реестре участников закупок, аккредитованных на СЭП, в течение одного часа с момента принятия решения, предусмотренного частью 13 статьи 24.2. В случае, если принято решение об отказе в размещении, такое уведомление должно содержать обоснование принятого решения.

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	17 / 26

Порядок взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки, в том числе при направлении документов (или их копий) и их рассмотрении в соответствии с частями 12 и 13 статьи 24.2, установлен Постановлением Правительства РФ от 14.09.2019 № 1202 «О порядке взаимодействия участника закупки и оператора электронной площадки» (алгоритм применения порядка приведен в презентации №1 данного раздела).

В соответствии с разъяснениями Минфина России¹³ оператор электронной площадки в силу положений Закона о контрактной системе обеспечивает исключительно проверку "комплектности" документов при их размещении в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

При этом проверку относимости опыта выполнения работ, оборудования в целях принятия решения о соответствии либо несоответствии участника закупки дополнительным требованиям осуществляет комиссия заказчика в рамках конкретной закупки.

Дополнительные требования к участникам заказчик обязан включить в извещение и об осуществлении закупки. Кроме того, должен быть указан исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

Документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе в состав заявки не включаются, а направляются заказчику оператором электронной площадки.

Проверка на соответствие требованиям, установленным статьей 31.

Полномочия по проверке соответствия участников закупок установленным требованиям возложены на комиссию по осуществлению закупок, а организационно-техническое обеспечение таких проверок в соответствии с Приказом Минфина России от 31.07.2020 №158н "Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе" отнесено к функциям контрактной службы.

В соответствии с Законом о контрактной системе комиссия или заказчик (при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 31):

- ✓ **обязаны проверять** соответствие участников закупок требованиям, указанным в пункте 1 и 7.1, пункте 10 (за исключением случаев проведения электронных процедур), пункте

¹³ Письмо Минфина России от 31.10.2019 № 24-02-08/84217 "Об особенностях подтверждения опыта участников электронных процедур ..."

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	18 / 26

10¹ части 1 и части 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31, требованиям, предусмотренным частями 2 и 2.1 статьи 31 (при осуществлении закупок, в отношении участников которых в соответствии с частями 2 и 2.1 статьи 31 установлены дополнительные требования);

- ✓ **вправе проверять** соответствие участников закупок требованиям, указанным в пунктах 3 - 5, пунктах 7, 8, 9, 11 части 1 статьи 31, а также при проведении электронных процедур, запроса котировок - требованию, указанному в пункте 10 части 1 статьи 31;
- ✓ **не вправе возлагать на участников закупок** обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством Российской Федерации в соответствии с ч. 2 статьи 31.

Участник закупки обязан предоставить в составе заявки документы, подтверждающие соответствие только требованию, установленному п. 1 части 1, т.е. в случаях, связанных со спецификой объекта закупки и ч. 2 статьи 31 (при наличии данных требований). В отношении всех остальных требований подтверждение носит декларативный характер, т.е. участник заявляет о своем соответствии без приложения каких-либо документов и сведений.

В соответствии с позицией Верховного Суда РФ в декларации либо используется формулировка о том, что участник закупки соответствует всем требованиям, установленным п. п. 3 - 9 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, либо должны быть перечислены все без исключения пункты 3-9 ч. 1 ст. 31, чтобы комиссия по осуществлению закупок могла сделать однозначный вывод о соответствии или несоответствии участника закупки¹⁴.

Проверка осуществляется путем направления письменных запросов о предоставлении информации в соответствующие структуры. Согласно письму ФАС России от 04.10.2016 № РП/68457-ПП/16 отсутствие у участника закупки недоимки по налогам и сборам может подтвердить ФНС и территориальные органы в случае обращения заказчика в соответствующий орган о представлении информации.

В налоговую службу направляются также запросы на получение информации из реестра дисквалифицированных лиц (п. 7 ч. 1 статьи 31), сведений о не проведении ликвидации участника закупки (п.3 ч.1 статьи 31), об отсутствии недоимки и задолженности по налогам, сборам, а также иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ (п. 5 ч. 1 статьи 31).

Альтернативой письменным запросам является информация, размещенная в свободном доступе в сети Интернет, в частности онлайн-сервисы Федеральной налоговой службы на сайте www.egrul.nalog.ru «Риски бизнеса», «Прозрачный бизнес». Сервисы ФНС позволяют получить

¹⁴ Определение Верховного суда России от 12.09.2018 № 308-ЭС18-14222

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	19 / 26

данные:

- о наличии (отсутствии) налоговой задолженности;
- сведения о дисквалификации и запрете занимать руководящие должности для руководителей, данные учредителей организаций;
- и др.

Кроме того, на указанном сайте можно получить сведения о физических лицах, являющихся руководителями или учредителями (участниками) нескольких юридических лиц. Это не является основанием для отклонения заявки, но позволит заказчику проявить необходимую осмотрительность в отношениях с таким контрагентом.

Сервисы по проверке контрагентов и аффилированных лиц реализованы также на электронной площадке «РТС-тендер» (подробнее см. презентацию №1 к данному разделу).

Проверка участника закупки комиссией по осуществлению закупок на соответствие требованию о не привлечении участника закупки- юридического лица к административной ответственности за получение незаконного вознаграждения (ст. 19.28 КоАП РФ) – это обязанность, а не право комиссии.

Информацию об участниках закупки, привлеченных к административной ответственности по статье 19.28 заказчик получает от оператора электронной площадки через личный кабинет. В свою очередь оператор электронной площадки получает эти сведения из ЕИС¹⁵.

В ЕИС (ЕРУЗ) такая информация формируется автоматически на основании сведений, полученных Федеральным Казначейством от Генеральной прокуратуры РФ, после указания участником закупки при формировании информации для размещения в реестре участников информации, идентификационного номера налогоплательщика юридического лица (либо аккредитованного филиала или представительства иностранного юридического лица, или для иностранного юридического лица - аналог ИНН в соответствии с законодательством соответствующего государства¹⁶.

Актуализация сведений о привлечении к ответственности по статье 19.28 КоАП РФ обеспечивается путем обновления информации, получаемой Казначейством из Генеральной прокуратуры РФ посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем ее получения.

¹⁵ Постановление Правительства РФ от 18.07.2019 № 917 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

¹⁶ См. п.5 Правил утв. Постановление Правительства РФ от 30.12.2018 № 1752 «О порядке регистрации участников закупок в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и ведения единого реестра участников закупок и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656»

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	20 / 26

Обратите внимание, что в случае использования информации из интернет-источников, не являющихся официальными, для отстранения от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказа от заключения контракта необходимо наличие документа, подтверждающего несоответствие участника установленным требованиям.

В соответствии с ч.9 статьи 31 если заказчик или комиссия обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в части 1, частях 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия возможно отстранение такого участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в любой момент до заключения контракта.

С 01 января 2026 года часть 9 статьи 31 излагается в новой редакции.

Комиссия по осуществлению закупок **будет обязана** отстранить участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в любой момент не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с частью 1, а также частями 1.1, 2 и 2.1 (в случае установления таких требований) статьи 31, и (или) предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям.

Заказчик **будет обязан** отказаться от заключения контракта с участником закупки, если после подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и до заключения контракта обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, установленным в соответствии с частью 1, а также частями 1.1, 2 и 2.1 (в случае установления таких требований) статьи 31, и (или) предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям либо недостоверную информацию и (или) документы, содержащиеся в заявке на участие в закупке.

Также **с 01 января 2026 года** участник закупки несет ответственность за недостоверность информации и (или) документов, включенных в заявку на участие в закупке, за действия, совершенные на основании указанных информации и (или) документов. Соответствующие изменения внесены в статью 43 Закона о контрактной системе.

В соответствии с ч. 10 статьи 31 при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов¹⁷, отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) осуществляется в любой момент до заключения контракта, если заказчик или

¹⁷ на 2018 год Перечень ЖНВЛП утвержден распоряжением Правительства РФ от 23.10.2017 № 2323-р

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	21 / 26

комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что:

- предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником закупки, не зарегистрирована;
- предлагаемая таким участником закупки цена закупаемых лекарственных препаратов (в случае, если участник закупки является производителем таких лекарственных препаратов или если при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) превышает десять миллионов рублей, а при осуществлении закупок для обеспечения нужд субъекта РФ, муниципальных нужд НМЦК превышает размер, который установлен высшим исполнительным органом субъекта РФ и составляет не более десяти миллионов рублей) превышает их предельную отпускную цену, указанную в государственном реестре предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник закупки отказывается¹⁸.

Положения части 10 статьи 31 не применяются при определении поставщика лекарственных препаратов, с которым заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами в соответствии со статьями 111.4 Закона о контрактной системе.

В случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным частями 9 и 10 статьи 31, заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем установления факта, являющегося основанием для такого отказа, формирует с использованием ЕИС, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика и размещает в ЕИС протокол об отказе от заключения контракта, содержащий информацию:

- об идентификационном номере заявки на участие в закупке, поданной таким победителем;
- о факте, являющемся основанием для такого отказа;
- реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Указанный протокол в течение двух рабочих дней с даты его подписания направляется заказчиком данному победителю. При этом заказчик вправе заключить контракт с иным участником закупки, который предложил такую же, как и победитель такой закупки, цену контракта, сумму цен

¹⁸ в ред. Федерального закона от 29.12.2015 № 390-ФЗ

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	22 / 26

единиц товара, работы, услуги или предложение о цене контракта сумме цен единиц товара, работы, услуги которого содержит лучшие условия по цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги, следующие после условий, предложенных победителем в порядке, установленном для заключения контракта в случае уклонения победителя закупки от заключения контракта.

В случае отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным пунктом 2 части 10 статьи 31, победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Решение об отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) могут быть обжалованы таким участником или таким победителем в установленном порядке.

Антикризисные меры.

Кроме рассмотренных норм, установленных статьей 31 Закона о контрактной системе заказчиком необходимо при подготовке и проведении процедур закупок в части установления требований к участникам закупок, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг учитывать ограничения, установленные Указом Президента РФ от 03.05.2022 г. №252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций».

Указом №252, в качестве специальных экономических мер, **установлен запрет** федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации:

- совершать сделки (в том числе заключать внешнеторговые контракты) с юридическими лицами, физическими лицами и находящимися под их контролем организациями, в отношении которых применяются специальные экономические меры (далее - лица, находящиеся под санкциями);
- исполнять перед лицами, находящимися под санкциями, обязательства по совершенным сделкам (в том числе по заключенным внешнеторговым контрактам), если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме;
- осуществлять финансовые операции, выгодоприобретателями по которым являются лица, находящиеся под санкциями.

Установленные Указом №252 запреты применяются в отношении лиц, указанных в

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	23 / 26

утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.05.2022 № 851¹⁹:

- перечне конкретных лиц, в отношении которых на территории Российской Федерации;
- перечне юридических лиц, осуществляющих деятельность в области военно-технического сотрудничества, в отношении которых применяются специальные экономические меры.

При этом Правительству РФ предоставлено полномочие по выдаче временных разрешений на совершение отдельных сделок (операций, действий) с лицами, находящимися под санкциями.

Указ №252 вступает в силу со дня его официального опубликования (03.05.2022) и действует до отмены установленных им специальных экономических мер.

В соответствии с разъяснениями Минфина России нормами Закона №44-ФЗ не предусмотрена обязательность указания в составе извещения об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) конкретного нормативного правового акта, которым установлено ограничение для участия в закупках и (или) перечень лиц, в отношении которых установлены такие ограничения²⁰.

Исчерпывающий перечень информации и документов, которые должна содержать заявка на участие в конкурентном способе закупки, установлен в ч.1 статьи 43 Закона №44-ФЗ.

Так, согласно подпункту «н» пункта 1 части 1 статьи 43 Закона №44-ФЗ заявка на участие в закупке должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным п. 1 ч. 1 статьи 31 Закона, если иное не предусмотрено Законом №44-ФЗ.

Соответствие участника закупки установленным в извещении об осуществлении закупки требованиям Указа №252, а также принятого в его реализацию Постановления Правительства РФ №851, подтверждается сведениями, содержащимися в выписке из единого реестра юридических лиц или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для юр. лица), выписке из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованной в нотариальном порядке копии такой выписки (для ИП), копиях документов, удостоверяющих личность (для иного физ. лица), надлежащим образом заверенном переводе на русский язык документов о государственной регистрации юр. или физ. лица в качестве ИП в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копиях учредительных документов участника закупки (для юр. лица).

¹⁹ В ред. Постановления Правительства РФ от 05.11.2022 № 1997

²⁰ Информационное письмо Минфина России от 20.07.2022 №24-01-06/69926

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	24 / 26

Предоставление указанных документов участником закупки при проведении конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) уже предусмотрено нормами Закона №44-ФЗ в составе заявки.

Согласно части 8 статьи 3 Закона №44-ФЗ комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным п.1 ч.1 статьи 31 Закона №44-ФЗ.

Так, в соответствии с п.2 части 12 статьи 48 Закона №44-ФЗ при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае несоответствия информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона №44-ФЗ, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Таким образом, в случае, если участник закупки включен в перечень юр. лиц в отношении которых применяются специальные экономические меры, утвержденный Постановлением №851, заявка такого участника подлежит отклонению.

По вопросу запрета на участие в закупке организаций подконтрольных лицам, находящимся под санкциями, Минфин России отметил, что Законом №44-ФЗ не установлены требования к порядку определения отсутствия контроля над участником закупки со стороны лиц, находящихся под санкциями.

При этом согласно части 5 статьи 43 Закона №44-ФЗ подача заявки на участие в закупке означает согласие участника, подавшего такую заявку, на поставку товара, выполнение работы, оказание услуги на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки, в том числе подтверждением соответствия установленным в извещении требованиям к участникам закупки в части запрета на участие в закупке организаций, подконтрольных лицам, находящимся под санкциями.

Следует отметить, что в случае, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в ч.1 статьи 31 Закона №44-ФЗ, в том числе Указа №252, Постановления №851 или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, такой участник закупки подлежит отстранению от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или заказчиком может быть принято решение об отказе от заключения контракта с таким участником, признанным победителем закупки, в любой момент до заключения контракта (ч.9 статьи 31).

В случае выявления несоответствия участника закупки требованиям Указа №252, Постановления №851 в ходе исполнения контракта заказчик на основании части 15 статьи 95 Закона №44-ФЗ обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта и направить в соответствии с частью 16 статьи 95 Закона №44-ФЗ в контрольный орган в сфере закупок обращение

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	25 / 26

о включении информации о таком поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).²¹

С 01 декабря 2022 года, в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 №255-ФЗ "О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием", иностранный агент не вправе принимать участие в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по Закону о контрактной системе, в закупках товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а также принимать участие в отборе исполнителей услуг в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года №189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".

Под иностранным агентом понимается лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием в иных формах и осуществляющее деятельность, виды которой установлены статьей 4 Федерального закона №255-ФЗ.

Иностранным агентом может быть признано российское или иностранное юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, общественное объединение, действующее без образования юридического лица, иное объединение лиц, иностранная структура без образования юридического лица, а также физическое лицо независимо от его гражданства или при отсутствии такового.

Статус иностранного агента лицо приобретает со дня, следующего за днем размещения на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере регистрации некоммерческих организаций (Министерства юстиции России), в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о таком лице в реестре иностранных агентов и прекращает со дня исключения таких сведений из этого реестра.

²¹ Письмо Минфина России от 09.06.2022 №24-06-06/54848

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ	26 / 26



Рис. 3. Реестр иностранных агентов