



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)

Обеспечение исполнения контракта и гарантийных обязательств



ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА И ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	2 / 13

Еще одним механизмом защиты прав и интересов заказчиков, применяющийся при заключении и исполнении контракта является обеспечение исполнения контракта. Регламентируется оно статьей 96 Закона о контрактной системе.

Обеспечение исполнения контракта, как и обеспечение заявки, устанавливается заказчиком не всегда. Законом о контрактной системе установлены случаи, когда требование о предоставлении обеспечения контракта является обязанностью и случаи, когда это право заказчика (см. таблицу 1).

Таблица 1

Заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки, приглашении, проекте контракта	Заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) в проекте контракта (ч. 2 ст. 96)
1. При осуществлении закупки путем электронного аукциона, открытого конкурса, закрытого аукциона и конкурса независимо от НМЦК;	1. При осуществлении закупок путем проведения электронного запроса котировок <i>(за исключением случая, предусмотренного подпунктом "б" пункта 2 части 10 статьи 24 Закона о контрактной системе: закупки товаров, работ или услуг, являющихся предметом контракта, расторжение которого осуществлено заказчиком на основании части 9 или 15 статьи 95 закона. При этом такая закупка осуществляется с учетом положений части 18 статьи 95 закона)</i>
2. При закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1, 2, 16, 18, 19, 24, 25, 35-39, 49-50, 60 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе.	3. В случаях, предусмотренных пунктами 1, 2 (если правовыми актами, предусмотренными указанным пунктом, не предусмотрена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта), 3-11, 13-15, 17, 20-23, 26, 28-34, 40-42, 44, 45, 46, 47-48 (если контрактами, заключаемыми в соответствии с пунктами 47-48 не предусмотрена выплата аванса), 51-53, 55-59, 61-63 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе

При осуществлении закупок по п. 2 ч. 1 статьи 93 в правовых актах, являющихся основанием для такой закупки может быть определена обязанность заказчика установить требование обеспечения исполнения контракта.

При осуществлении закупки, предусматривающей заключение контракта жизненного цикла, заказчик устанавливает в извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке (в

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА И ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	3 / 13

случае, если законом предусмотрена документация о закупке), в проекте контракта, в приглашении требование обеспечения исполнения контракта отдельно в части:

- 1) поставки товара или выполнения работы (в том числе при необходимости проектирования объекта капитального строительства, создания товара, который должен быть создан в результате выполнения работы);
- 2) последующего обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара.

Если в соответствии с законодательством РФ расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению, заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта (ч.6.1 статьи 96). При этом в случае установления заказчиком требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в размере до десяти процентов от начальной (максимальной) цены контракта (от цены контракта в случае, предусмотренном частью 6.2 статьи 96 при заключении контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе.

Законом о контрактной системе установлены следующие случаи, когда обеспечение исполнения контракта не применяется (включая положения о предоставлении такого обеспечения с учетом антидемпинговых мер, об обеспечении гарантийных обязательств):

- 1) заключение контракта с участником закупки, который является казенным учреждением;
- 2) осуществление закупки услуги по предоставлению кредита;
- 3) заключение бюджетным учреждением, государственным, муниципальным унитарным предприятием контракта, предметом которого является выдача независимой гарантии.

Кроме вышеуказанных исключений Законом о контрактной системе предусмотрен случай освобождения от внесения обеспечения СМП и СОНО.

В соответствии с ч. 8.1 статьи 96 участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п.1 ч. 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37, от обеспечения гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, если установлено требование об обеспечении исполнения контракта. При этом сумма цен таких

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА И ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	4 / 13

контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (в случае если в соответствии с законом она предусмотрена).

В соответствии с разъяснениями Минфина России:

- ✓ контракты с неустойкой, списанной по Правилам, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 04.07.2018 №783 для целей применения ч.8.1 статьи 96 не используются¹;
- ✓ участник совместной закупки с неопределенным объемом освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта в случае предоставления информации, подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), сумма цен которых составляет не менее суммы максимальных значений цен всех контрактов, указанных в извещении об осуществлении совместной закупки²;
- ✓ участник совместной закупки в случае, предусмотренном частью 8.1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта при предоставлении информации, подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), сумма цен которых составляет не менее суммы начальных (максимальных) цен всех контрактов, заключаемых по результатам проведения совместной закупки, указанной в извещении об осуществлении совместной закупки³.

Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Контракт заключается только после предоставления участником закупки надлежащего обеспечения исполнения контракта. При этом в случае заключения контракта жизненного цикла контракт заключается после предоставления таким участником закупки обеспечения исполнения контракта в части, предусмотренной пунктом 1 части 1.1 статьи 96.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

¹ письмо от 25.01.2024 №24-069-06/5682

² письмо от 28.11.2024 №24-06-06/119249

³ письмо Минфина России от 04.02.2026 №24-06-06/7825

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА И ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	5 / 13

Исполнение контракта может обеспечиваться:

- предоставлением независимой гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям [статьи 45](#) Закона о контрактной системе;
- внесением денежных средств на счет заказчика.

Срок действия независимой гарантии должен **превышать** срок исполнения обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией не **менее чем на один месяц**. Следует отметить, что **максимальный предел** действия независимой гарантии законодательно **не установлен**. По мнению Судебной коллегии Верховного Суда РФ, такое обеспечение направлено на защиту государственных заказчиков от действий недобросовестных участников размещения заказов и позволяет сократить риски, связанные с неисполнением контрактов⁴.

Внесение денежных средств в качестве обеспечения исполнения обязательств по контракту производится участником на специальный счет заказчика, на котором в соответствии с законодательством России учитываются операции с бюджетными средствами.

В проекте договора заказчики также указывают порядок заполнения платежного поручения (платежного распоряжения).

При осуществлении платежей по перечислению денежных средств для обеспечения исполнения контракта в соответствии со статьей 96 Закона о контрактной системе рекомендуется⁵ в реквизите "Назначение платежа" платежного поручения, платежного распоряжения перед текстовым указанием назначения платежа указывать идентификационный код закупки, формируемый в соответствии с Законом о контрактной системе с использованием ЕИС, который отделяется знаком "/"

Денежные средства находятся в распоряжении заказчика в течение всего времени исполнения контракта до полного исполнения обязательств. Срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) таких денежных средств **не должен превышать тридцать дней** с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а в случае установления заказчиком ограничения, предусмотренного частью 3 статьи 30 Закона о контрактной системе, такой срок **не должен превышать пятнадцать дней** с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Обратите внимание, что в контракт включается обязательное условие не только о сроках возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, но и части

⁴ Определение Верховного Суда РФ от 02.05.2017 № 305-ЭС16-20341 по делу № А40-227679/2015

⁵ Совместное письмо банка России №03-45/732, Казначейства России №07-04-05/05-2127 от 29.01.2025 "об особенностях заполнения реквизита "назначение платежа" платежного поручения, платежного распоряжения"

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА И ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	6 / 13

этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96 Закона о контрактной системе.

Рассмотрим, в каких размерах заказчиком устанавливается обеспечение исполнения контракта в соответствии с ч.6 и ч.6.1- 6.3 статьи 96 Закона о контрактной системе (таблица 2).

Таблица 2

Условие (ситуация)	Требования Закона о контрактной системе
Общее правило установления ОИК	Размер ОИК от 0,5 до 30 % НМЦК за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 и 6.2-1 статьи 96. <i>По мнению Федерального казначейства⁶, в формулировку "до 30%" включается максимальное значение 30%, тем самым заказчик вправе при формировании извещения об осуществлении закупки установить обеспечение исполнения контракта в размере 30% НМЦК.</i>
Если контрактом предусмотрена выплата аванса	размер ОИК устанавливается не менее чем в размере аванса , за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 6 статьи 96;
Аванс превышает тридцать процентов НМЦК	размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса
Выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению в соответствии с законодательством РФ (п.3 ч.6)	размер ОИК устанавливается заказчиком от НМЦК (от цены контракта в случае, предусмотренном частью 6.2 статьи 96 при заключении контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30), уменьшенной на размер такого аванса. Получатели средств федерального бюджета при осуществлении закупок в целях выполнения проектных и (или) изыскательских работ, строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения) объектов кап. строительства устанавливают обеспечение исполнения гос. контракта в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 14.11.2022 №2057.
Расчеты по контракту подлежат казначейскому сопровождению (ч.6.1 статьи 96)	заказчик вправе не устанавливать требование ОИК; Если не воспользовался правом, то ОИК устанавливается в размере до 10% НМЦК (от цены контракта в случае, предусмотренном частью 6.2 настоящей статьи при заключении контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30).
Контракт заключается по результатам определения поставщика (подрядчика,	размер обеспечения устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 статьи 96 от цены контракта, по которой в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт.

⁶ Письмо Казначейства России от 28.06.2023 №14-00-05/17885

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА И ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	7 / 13

исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30	
Предложенная в заявке участника закупки цена снижена на двадцать пять и более процентов по отношению к НМЦК (начальной сумме цен единиц товара, работы, услуги)	Обеспечение предоставляется с учетом антидемпинговых мер (статья 37 Закона о контрактной системе)

В соответствии с ч. 6.2-1 статьи 96 в случае заключения контракта жизненного цикла при установлении заказчиком требования обеспечения исполнения контракта:

- 1) размер обеспечения исполнения контракта в части, предусмотренной пунктом 1 части 1.1 статьи 96, устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 статьи 96 в извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке (в случае, законом предусмотрена документация о закупке), по результатам которой заключается контракт жизненного цикла, в проекте контракта, в приглашении от стоимости товара или работы (в том числе при необходимости стоимости работ по подготовке проектной документации, стоимости работ по созданию товара);
- 2) размер обеспечения исполнения контракта в части, предусмотренной пунктом 2 части 1.1 статьи 96, устанавливается в соответствии с частями 6 и 6.1 статьи 96 в извещении об осуществлении закупки, в документации о закупке (в случае, если законом предусмотрена документация о закупке), по результатам которой заключается контракт жизненного цикла, в проекте контракта, в приглашении в размере **до десяти процентов** от стоимости последующих обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара.

Если при осуществлении закупки заказчиком применялись антидемпинговые меры, то действует запрет на выплату аванса (если аванс был предусмотрен условиями закупки).

Следует помнить, что установление в контракте аванса - право, а не обязанность заказчика. Принятие решения об установлении авансовых платежей (при отсутствии законодательно установленного запрета) должно осуществляться заказчиком с учетом рисков, связанных с невозвратом предоплаты в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения контракта.

В соответствии с ч. 7 статьи 96 в ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе предоставить заказчику обеспечение исполнения контракта, уменьшенное на размер выполненных обязательств, предусмотренных контрактом, взамен ранее предоставленного

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА И ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	8 / 13

обеспечения исполнения контракта. При этом может быть изменен способ обеспечения исполнения контракта.

В ходе исполнения контракта поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе изменить способ обеспечения исполнения контракта и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения исполнения контракта новое обеспечение исполнения контракта, размер которого может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7.2 и 7.3 статьи 96.

В соответствии с ч.7.3 статьи 96 уменьшение размера обеспечения исполнения контракта осуществляется при соблюдении следующих условий:

- отсутствия неисполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с Законом о контрактной системе;
- приемки заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, результатов отдельного этапа исполнения контракта в объеме выплаченного аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса) либо в объеме, превышающем выплаченный аванс (если в соответствии с законодательством РФ расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению).

Такое уменьшение не допускается в случаях, определенных Правительством РФ в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, защиты здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации

Рассмотрим, в каком порядке осуществляется уменьшение обеспечения исполнения контракта.

Частью 7.2 статьи 96 Закона №44-ФЗ установлено, что если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком, **по заявлению поставщика (подрядчика, исполнителя)** ему возвращаются заказчиком в установленный в соответствии с частью 27 статьи 34 Закона №44-ФЗ контрактом срок денежные средства в сумме, на которую уменьшен размер обеспечения исполнения контракта, рассчитанный заказчиком на основании информации об исполнении контракта, размещенной в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Следует отметить, что необходимость направления заявления в случае полного исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, Законом №44-ФЗ не предусмотрена.

Учитывая изложенное, возврат заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в том

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА И ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	9 / 13

числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Закона №44-ФЗ, осуществляется в установленный в соответствии с частью 27 статьи 34 Закона №44-ФЗ контрактом срок. **При этом необходимость направления заявления предусмотрена исключительно для случаев частичного возврата денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Закона №44-ФЗ⁷.**

В соответствии с ч. 7.2 статьи 96 размер обеспечения исполнения контракта уменьшается посредством направления заказчиком информации об исполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств по поставке товара, выполнению работы (ее результатов), оказанию услуги или об исполнении им отдельного этапа исполнения контракта и стоимости исполненных обязательств для включения в реестр контрактов, предусмотренный статьей 103 Закона о контрактной системе.

Уменьшение размера обеспечения исполнения контракта производится пропорционально стоимости исполненных обязательств, приемка и оплата которых осуществлены в порядке и сроки, которые предусмотрены контрактом.

Законом о контрактной системе предусмотрен различный алгоритм действия заказчика, в зависимости от способа обеспечения исполнения контракта.

Так, в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком, по заявлению поставщика (подрядчика, исполнителя) ему возвращаются заказчиком в установленный в соответствии с частью 27 статьи 34 Закона о контрактной системе контрактом срок денежные средства в сумме, на которую уменьшен размер обеспечения исполнения контракта, рассчитанный заказчиком на основании информации об исполнении контракта, размещенной в реестре контрактов.

В случае если обеспечение исполнения контракта осуществляется путем предоставления независимой гарантии, требование заказчика об уплате денежных сумм по этой гарантии может быть предъявлено в размере не более размера обеспечения исполнения контракта, рассчитанного заказчиком на основании информации об исполнении контракта, размещенной в реестре контрактов.

Уменьшение в соответствии с частями 7 и 7.1 статьи 96 размера обеспечения исполнения контракта, предоставленного в виде независимой гарантии, осуществляется заказчиком путем отказа от части своих прав по этой гарантии. При этом датой такого отказа признается дата включения предусмотренной частью 7.2 статьи 96 информации в реестр контрактов.

⁷ Письмо Минфина России от 17.01.2025 №24-06-09/3028

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА И ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	10 / 13

В соответствии с разъяснениями Минфина России⁸ расчет размера обеспечения исполнения контракта в целях его уменьшения осуществляется пропорционально размеру уменьшения цены контракта.

На практике может возникнуть ситуация, когда в ходе исполнения контракта обеспечение необходимо увеличить.

Так, частью 1³ статьи 95 Закона №44-ФЗ установлено, что предусмотренные частью 1 указанной статьи изменения *осуществляются при условии предоставления* поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с Законом №44-ФЗ *обеспечения исполнения контракта*, если такие изменения влекут возникновение новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), *не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта*, и если при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) требование обеспечения исполнения контракта установлено в соответствии со статьей 96 Закона №44-ФЗ.

При этом, если *при увеличении* в соответствии со статьей 95 Закона № 44-ФЗ *цены контракта* обеспечение исполнения контракта осуществляется путем внесения денежных средств, поставщик (подрядчик, исполнитель) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством РФ учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства *в размере, пропорциональном стоимости новых обязательств* поставщика (подрядчика, исполнителя) (пункт 4 части 1³ статьи 95 Закона № 44-ФЗ).

С учетом изложенного, по мнению Минфина России, если увеличение цены контракта влечет возникновение не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта обязательств, то такое обеспечение должно быть увеличено пропорционально стоимости новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя)

Учитывая установленное частью 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ императивное требование о необходимости обеспечения исполнения контракта в размере не менее чем в размере аванса, при внесении изменений в существенные условия контракта в части увеличения размера аванса в соответствии с положениями Постановления Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 размер обеспечения исполнения контракта, по мнению регулятора, должен быть приведен в соответствие с положениями части 6 статьи 96 Закона № 44-ФЗ⁹.

Еще одним механизмом защиты интересов заказчика является предусмотренный Законом о контрактной системе порядок предоставления нового обеспечения исполнения контракта, в случае если у банка, выдавшего независимую гарантию, отозвали лицензию.

⁸ Письмо Минфина России от 13.09.2024 №24-06-07/87436

⁹ письмо Минфина России от 21 ноября 2024 г. №24-06-06/116286

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	<i>Лист/листов</i>
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА И ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	11 / 13

В соответствии с ч.30 статьи 34 Закона о контрактной системе, если заказчиком установлено требование обеспечения исполнения контракта, в контракт включается обязательство поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае отзыва в соответствии с законодательством РФ у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о необходимости предоставить соответствующее обеспечение.

Обратите внимание, что заказчик сам отслеживает факты отзыва лицензии у банка, чью гарантию ему предоставили, и уведомляет об этом контрагента.

За каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по предоставлению нового обеспечения начисляется пеня в размере, определенном в порядке, установленном в соответствии с частью 7 статьи 34. Такое условие обязательно должно быть в проекте контракта, если заказчик устанавливает требование об обеспечении.

Размер нового обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, которые предусмотрены частями 7, 7.1, 7.2 и 7.3 статьи 96.

Антикризисные меры.

В рамках антикризисных мер в ряде случаев (ч. 65.1 - 65.2 статьи 112 Закона № 44-ФЗ) заказчикам предоставлена возможность изменения существенных условий контракта, включая цену контракта. В этой связи возникает вопрос о необходимости изменения обеспечения по такому контракту.

В соответствии с разъяснениями Минфина России применение в рамках антикризисных мер особых норм Закона №44-ФЗ, устанавливающих возможность изменения существенных условий контракта, включая увеличение цены, не влечет увеличения обеспечения по такому контракту. В частности частью 65.2 статьи 112 Закона №44-ФЗ предусмотрена исключительно возможность увеличения или уменьшения предусмотренного контрактом количества лекарственных препаратов, медицинских изделий, расходных материалов не более чем на 30 процентов с возможностью изменения по соглашению сторон с учетом положений бюджетного законодательства РФ цены контракта пропорционально объему лекарственных препаратов, медицинских изделий, расходных материалов, на который увеличивается либо уменьшается предусмотренное контрактом количество таких препаратов, изделий, материалов.¹⁰

Если изменения существенных условий контракта влекут возникновение новых обязательств

¹⁰ Письмо Минфина России от 19.12.2022 № 24-06-08/124250

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	Лист/листов
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА И ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	12 / 13

поставщика (подрядчика, исполнителя), не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением исполнения контракта, заключение дополнительного соглашения, предусматривающего изменение существенных условий контракта, возможно только после предоставления поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обеспечения исполнения контракта в соответствии со статьей 96 Закона №44-ФЗ¹¹.

Обеспечение гарантийных обязательств.

В части 4 статьи 33, а также в других статьях закона содержится понятие гарантийных обязательств - гарантии качества товара, работы, услуги, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара.

Заказчик устанавливает требования к гарантийным обязательствам, но не во всех без исключения закупках, а при необходимости. Если такое требование установлено, то заказчик вправе потребовать обеспечение гарантийных обязательств (далее – ОГО).

По мнению Минфина России¹², срок возврата заказчиком поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве ОГО, не должен превышать с даты исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) гарантийных обязательств:

- 30 дней для обычных закупок;
- 15 дней для закупок с ограничением по ч. 3 статьи 30 Закона №44-ФЗ.

То есть срок возврата ОГО должен быть установлен по аналогии с нормой Закона о контрактной системе для обеспечения основных обязательств по контракту (ОИК).

При этом в административной практике есть решение, в соответствии с которым УФАС не признал отсутствие срока возврата гарантийного обеспечения нарушением со стороны заказчика. Заказчик пояснил: «...Закон о контрактной системе обязывает Заказчика указывать срок возврата обеспечения исполнения контракта, что и было сделано в п. 5.2 проекта Контракта. При этом в Законе о контрактной системе отсутствует обязанность указывать срок возврата обеспечения гарантийных обязательств. Обеспечение гарантийных обязательств будет возвращено Заказчиком в разумный срок после истечения гарантийного срока на выполненные работы»¹².

В соответствии со статьей 45 Закона о контрактной системе обеспечение гарантийных обязательств может быть представлено независимой гарантией или внесением денежных средств. Вид обеспечения выбирает участник закупки.

¹¹ Письмо Минфина России от 23 января 2023 г. №24-06-06/4674

¹² Решение Саратовского УФАС России от 18.09.2020 N 064/06/96-1294/2020 закупка № 0160300002720000050

ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ. МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	<i>Лист/листов</i>
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА И ГАРАНТИЙНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ	13 / 13

Если в качестве обеспечения гарантийных обязательств представлена независимая гарантия, то срок ее действия должен превышать предусмотренный контрактом срок исполнения гарантийных обязательств, которые должны быть обеспечены такой независимой гарантией, не менее чем на один месяц, в том числе в случае его изменения в соответствии со статьей 95 Закона о контрактной системе.

Размер обеспечения гарантийных обязательств не может превышать 10% от Н(М)ЦК, от цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Как и в случае с обеспечением исполнения контракта контрагент вправе изменить способ обеспечения гарантийных обязательств и (или) предоставить заказчику взамен ранее предоставленного обеспечения гарантийных обязательств новое обеспечение гарантийных обязательств. При этом в соответствии с разъяснениями Минфина России возможность уменьшения размера обеспечения контракта, предусмотренная частями 7.1 и 7.2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ на обеспечение гарантийных обязательств не распространяется¹³.

¹³ Письмо Минфина России от 19 августа 2019 г. № 24-03-07/63253