



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК

**Порядок применения преимуществ, установленных для
учреждений и предприятий УИС и организаций инвалидов**



ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕИМУЩЕСТВ, УСТАНОВЛЕННЫХ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ УИС И ОРГАНИЗАЦИЙ ИНВАЛИДОВ	2 / 10

Предоставление преимуществ в сфере закупок является мерой реализации государственной политики, направленной на поддержку и развитие отдельных отраслей и субъектов экономической системы страны.

Установленные в Федеральном законе от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, закон) преимущества основаны на принципах:

- открытости и прозрачности - информация о предоставляемых преимуществах доводится до сведения любого участника закупок (в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если документация предусмотрена законом);
- обеспечения конкуренции – преимущества предоставляются отдельным категориям участников закупок, объединенных общими признаками, при этом любой из поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обладающий необходимыми признаками имеет право на получение преимущества;
- ответственности заказчиков за несоблюдение порядка или размера предусмотренных законодательством преимуществ.

В соответствии со статьей 27 Закона о контрактной системе при осуществлении закупок преимущества предоставляются:

Таблица 1

Категория участников закупки	Предельный размер преимущества
Учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы (ст.28);	цена контракта, цена единицы ТРУ увеличивается на 15% в отношении предлагаемой таким участником цены
Организации инвалидов (ст.29);	
Субъекты малого предпринимательства (ст.30);	не менее чем 25% совокупного годового объема закупок, рассчитанного в особом порядке и НМЦК < или = 20 млн. руб.
Социально ориентированные некоммерческие организации (ст.30);	

Преимущества предоставляются только при осуществлении закупок конкурентными способами определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Кроме преимуществ по увеличению цены контракта:

- 1) Предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов, предусмотренные частью 2 статьи 29 закона, предоставляют обеспечение заявки на участие в закупке (в случае установления заказчиком требования обеспечения заявок на участие в закупке) в размере одной второй процента начальной (максимальной) цены контракта.

ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕИМУЩЕСТВ, УСТАНОВЛЕННЫХ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ УИС И ОРГАНИЗАЦИЙ ИНВАЛИДОВ	3 / 10

- 2) Постановлением Правительства РФ от 10.05.2018 № 564 «О взимании операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок платы при проведении электронной процедуры, закрытой электронной процедуры и установлении ее предельных размеров» установлен размер оплаты за участие в электронной закупке, проводимой среди СМП и СОНО в соответствии с п. 1 ч. 1 статьей 30 Закона о контрактной системе – 2 тыс. руб. (с учетом НДС);
- 3) Для СМП/СОНО предусмотрено освобождение от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом антидемпинговых мер, в случае предоставления таким участником информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к нему неустоек (штрафов, пеней);
- 4) Размер обеспечения исполнения контракта, для СМП/СОНО, в том числе предоставляемого с учетом антидемпинговых мер устанавливается не от НМЦК, а от цены, по которой в соответствии с Законом о контрактной системе заключается контракт, но не может составлять менее чем размер аванса.

Рассмотрим особенности предоставления преимуществ в отношении каждой из вышеуказанных категорий участников закупки.

Учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы.

Перечень видов предприятий, учреждений и организаций, входящих в уголовно-исполнительную систему (далее - УИС) утвержден Постановлением Правительства РФ от 01.02.2000 №89. В соответствии с Перечнем в УИС входят следственные изоляторы, предприятия, специально созданные для обеспечения деятельности УИС, научно-исследовательские, проектные, медицинские, образовательные и иные организации.

В соответствии со статьей 28 Закона о контрактной системе заказчик обязан предоставлять учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы (УИС) преимущества в соответствии с утвержденными Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2021 №3500-р¹ Перечнем товаров, работ, услуг (далее - Перечень).

Объектом закупки не могут быть товары, работы, услуги, включенные в Перечень и не включенные в него.

¹ В ред. Распоряжение Правительства РФ от 12.05.2023 №1217-р

ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕИМУЩЕСТВ, УСТАНОВЛЕННЫХ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ УИС И ОРГАНИЗАЦИЙ ИНВАЛИДОВ	4 / 10

В случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 закона) увеличивается на пятнадцать процентов соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии с настоящим Федеральным законом на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги. При этом такое увеличение не может превышать начальную (максимальную) цену контракта, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с разъяснениями Минфина России² применение положений Постановления Правительства РФ от 23.12.2024 №1875, устанавливающего правила предоставления национального режима, не исключает необходимости применения положений Закона о контрактной системе, а также изданных в его реализацию нормативных правовых актов, в том числе распоряжения Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2021 г. №3500-р.

Кроме преимущества, предусмотренного в статье 28 в Законе о контрактной системе, есть еще ряд особенностей закупок у учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы (УИС).

Так, в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе заказчик вправе осуществлять закупки способом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) у учреждений или предприятий УИС, в том числе для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, в соответствии с перечнем, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2013 года № 1292 «Об утверждении перечня товаров (работ, услуг), производимых (выполняемых, оказываемых) учреждениями и (или) предприятиями уголовно-исполнительной системы, закупка которых может осуществляться заказчиком у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе для нужд исключительно организаций, предприятий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы».

ФАС России обращает внимание, что закупаемые на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе у учреждения или предприятия уголовно-исполнительной системы товары (работы, услуги), должны быть выполнены (оказаны) и произведены исключительно соответствующими учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы, а

² Письмо Минфина России от 18 февраля 2025 г. №24-01-09/14923

ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕИМУЩЕСТВ, УСТАНОВЛЕННЫХ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ УИС И ОРГАНИЗАЦИЙ ИНВАЛИДОВ	5 / 10

указанные обстоятельства должны подтверждаться документами, из которых следует, кто является производителем товара, например, сертификатами соответствия, декларациями о соответствии, документами, оформляемыми в соответствии с санитарными нормами и правилами и т.д.

Кроме того, ФАС России неоднократно указывала на то, что действия органов государственной власти и органов местного самоуправления по заключению договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в "обход" обязательных процедур торгов или иных конкурентных способов определения поставщика приводят к недопущению, устранению, ограничению конкуренции и рассматриваются в практике антимонопольных органов в качестве нарушений статьи 15 или статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).

Данная позиция основана, в том числе, на выводах, которые содержатся в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.11.2011 № 8799/11 по делу № А66-7056/2010, а также в Определении Верховного Суда Российской Федерации от 24.06.2015 № 307КГ15-1408 о том, что в тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Действия органов государственной власти и органов местного самоуправления по заключению договоров (контрактов) на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг в обход обязательных процедур торгов или иных конкурентных способов определения поставщика приводят к недопущению, устранению, ограничению конкуренции и рассматриваются в практике антимонопольных органов в качестве нарушений статьи 15, а при наличии доказательств заключения антиконкурентного соглашения между органом власти и хозяйствующим субъектом - в качестве нарушения пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, действия заказчика по заключению договоров с единственным поставщиком на основании пункта 11 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с последующим приобретением таких товаров, работ, услуг у третьих лиц могут указывать на ограничение конкуренции путем "обхода" обязательных процедур торгов, предусмотренных Законом о

ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕИМУЩЕСТВ, УСТАНОВЛЕННЫХ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ УИС И ОРГАНИЗАЦИЙ ИНВАЛИДОВ	6 / 10

контрактной системе, и содержать признаки нарушения статей 15, 16 Закона о защите конкуренции³.

Своего рода преимуществом, но уже в отношении учреждений, исполняющих наказания (УИН) как заказчиков, является п. 12 ч. 1 статьи 93 Закона о контрактной системе. Экономическая идеология данной нормы заключается в стимулировании развития собственного производства УИН для обеспечения трудоустройства осужденных. Указанной нормой установлена возможность заключения УИН, с юридическими лицами способом у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракта на поставку товара для государственных нужд при приобретении:

- сырья;
- материалов;
- комплектующих изделий для производства товара, выполнения работы, оказания услуги в целях трудоустройства осужденных, при условии, что приобретение указанным учреждением таких сырья, материалов, комплектующих изделий осуществляется за счет средств, предусмотренных этими договорами.

Преимущества, установленные статьей 29 Закона о контрактной системе.

Статьей 7 Федерального закона от 19.05.1995 №82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее – Закон №82-ФЗ) установлено, что общественные объединения могут создаваться в том числе в форме общественной организации.

Общественной организацией является основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан (статья 8 Закона №82-ФЗ).

В силу статьи 14 Закона об общественных объединениях, определяющей территориальную сферу деятельности российских общественных объединений, в Российской Федерации создаются и действуют общероссийские, межрегиональные, региональные и местные общественные объединения.

Под общероссийским общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов РФ и имеет там свои структурные подразделения - организации, отделения или филиалы и представительства.

³ Письмо ФАС России от 14.11.2019 № ИА/100040/19 «По вопросу заключения контракта с учреждением уголовно-исправительной системы как с единственным поставщиком»

ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕИМУЩЕСТВ, УСТАНОВЛЕННЫХ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ УИС И ОРГАНИЗАЦИЙ ИНВАЛИДОВ	7 / 10

Под региональным общественным объединением понимается объединение, деятельность которого в соответствии с его уставными целями осуществляется в пределах территории одного субъекта РФ.

Поскольку для признания общественной организации в качестве общероссийской необходимо осуществление её деятельности на территориях более чем половины субъектов РФ, именно областные и приравненные к ним региональные организации (отделения), находящиеся в её структуре, определяют её общероссийский статус. Отнесение регионального отделения к структурному подразделению общероссийской организации исключает возможность отнесения указанной организации к категории региональных общественных организаций, под которыми понимаются объединения, действующие в соответствии с уставными целями исключительно в пределах одного субъекта РФ.

Правосубъектность юридических лиц может быть, как универсальной (общей), дающей им возможность участвовать в любых гражданских правоотношениях, так и специальной (целевой), предполагающей их участие лишь в определенном, ограниченном круге таких правоотношений. Для приобретения специального права в форме преимущества, предусмотренного частью 2 статьи 29 Закона о контрактной системе, участник закупки должен обладать специальной правосубъектностью.

По смыслу статьи 14 Закона об общественных объединениях такая специальная правосубъектность приобретается в том случае, когда общественная организация непосредственно осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов РФ через свою структуру, в том числе через свои региональные организации (отделения).

Согласно статье 29 Закона о контрактной системе в случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся организацией инвалидов, предоставляются определенные преференции.

Действие данной статьи распространяется на общероссийские общественные организации инвалидов (в том числе созданные как союзы общественных организаций инвалидов), среди членов которых инвалиды и их законные представители составляют не менее чем восемьдесят процентов, и на организации, уставный (складочный) капитал которых полностью состоит из вкладов общероссийских общественных организаций инвалидов и среднесписочная численность инвалидов в которых по отношению к другим работникам составляет не менее чем пятьдесят процентов, а доля оплаты труда инвалидов в фонде оплаты труда - не менее чем двадцать пять процентов (часть 2).

ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕИМУЩЕСТВ, УСТАНОВЛЕННЫХ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ УИС И ОРГАНИЗАЦИЙ ИНВАЛИДОВ	8 / 10

Исходя из системного применения вышеуказанных законоположений следует, что региональное общественное объединение, которое является структурным подразделением общероссийской общественной организации инвалидов, имеет право на получение преференций в соответствии со статьей 29 Закона о контрактной системе⁴.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заказчик обязан предоставлять преимущества организациям инвалидов в порядке и в соответствии с Перечнем, утвержденным Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2021 №3500-р. Соотношение указанных в данном Перечне кодов ОКПД 2 с позициями КТРУ приведены в письме Минфина России от 13.07.2023 №24-03-08/65656.

В целях обеспечения предоставления преимуществ, предметом одного контракта (одного лота) не могут быть товары, работы, услуги, включенные в Перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов и не включенные в него.

В случае заключения по результатам применения конкурентных способов контракта с участником закупки, являющимся организацией инвалидов, цена контракта, цена каждой единицы товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 закона) **увеличивается на пятнадцать процентов** соответственно от цены контракта, предложенной таким участником закупки, от цены единицы товара, работы, услуги, определенной в соответствии законом на основании предложения такого участника о сумме цен единиц товара, работы, услуги (ТРУ). При этом такое увеличение не может превышать НМЦК, начальные цены единиц товара, работы, услуги.

При проведении электронных процедур закупок Законом о контрактной системе предусмотрено предоставление декларации участника закупки, о праве такого участника на получение преимуществ в соответствии со статьями 28 и 29. При этом такая декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки.

В случае обнаружения комиссией в предоставленных в составе заявки документах недостоверной информации, в том числе информации о том, что участник закупки исходя из представленных документов (копии учредительных документов участника закупки, выписки из ЕГРЮЛ) не соответствует критериям, установленным частью 2 статьи 29 Закона о контрактной системе, но при этом продекларировал свое соответствие таким критериям, то заявка такого участника закупки подлежит отклонению.

В соответствии с разъяснениями Минфина России⁵ по результатам электронной процедуры заказчик формирует и размещает в единой информационной системе проект контракта, который

⁴ Решение Верховного Суда РФ от 16.01.2025 №АКПИ24-965

⁵ Письмо Минфина России от 14.03.2024 №24-06-06/22805

ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕИМУЩЕСТВ, УСТАНОВЛЕННЫХ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ УИС И ОРГАНИЗАЦИЙ ИНВАЛИДОВ	9 / 10

должен содержать цену контракта, соответствующую цене контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 Закона №44-ФЗ, положений статьи 29 Закона №44-ФЗ (подпункт "б" пункта 1 части 2 статьи 51 Закона №44-ФЗ).

В случае если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) не соответствует установленным заказчиком требованиям к участникам закупки или предоставил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На общества с ограниченной ответственностью, участниками которых являются только общероссийские общественные объединения инвалидов и (или) их отделения (территориальные подразделения), распространяется действие Федерального закона от 24 июля 2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» при соответствии таких обществ с ограниченной ответственностью требованиям, установленным указанным федеральным законом, и при условии, что сведения о таких обществах с ограниченной ответственностью внесены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства.

Из приведенного обзора законодательства и нормативных правовых актов можно сделать следующие выводы.

Преимущества по статьям 28 и 29 Закона о контрактной системе имеют одинаковый механизм реализации, а именно:

- рассчитываются в размере + 15% к предлагаемой цене контракта, цене единицы ТРУ;
- действуют при закупках ограниченной номенклатуры товаров, работ, услуг, из Перечней, утвержденных Распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021 №3500-р;
- участник декларирует свой статус для получения преимущества при проведении закупки;
- контракт с победителем заключается по предложенной им цене с учетом преимущества в отношении цены контракта (+15%), но не выше начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги, указанных в извещении об осуществлении закупки;
- победителем по такой закупке может быть признан участник и не из числа учреждений УИС и организаций инвалидов.

ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ПОРЯДОК ПРИМЕНЕНИЯ ПРЕИМУЩЕСТВ, УСТАНОВЛЕННЫХ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ И ПРЕДПРИЯТИЙ УИС И ОРГАНИЗАЦИЙ ИНВАЛИДОВ	10 / 10

В случае уклонения победителя конкурса от заключения контракта преимущество в отношении цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги распространяется на участника закупки заявке которого присвоен следующий номер.

В случае уклонения победителя аукциона, запроса котировок от заключения контракта преимущество в отношении цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги распространяется на участника закупки, который предложил такую же, как и победитель цену контракта, сумму цен единиц товара, работы, услуги (ТРУ) или предложение о цене контракта, сумме цен единиц ТРУ которого содержит лучшие условия по цене контракта, сумме цен единиц ТРУ, следующие после условий, предложенных победителем аукциона, запроса котировок.