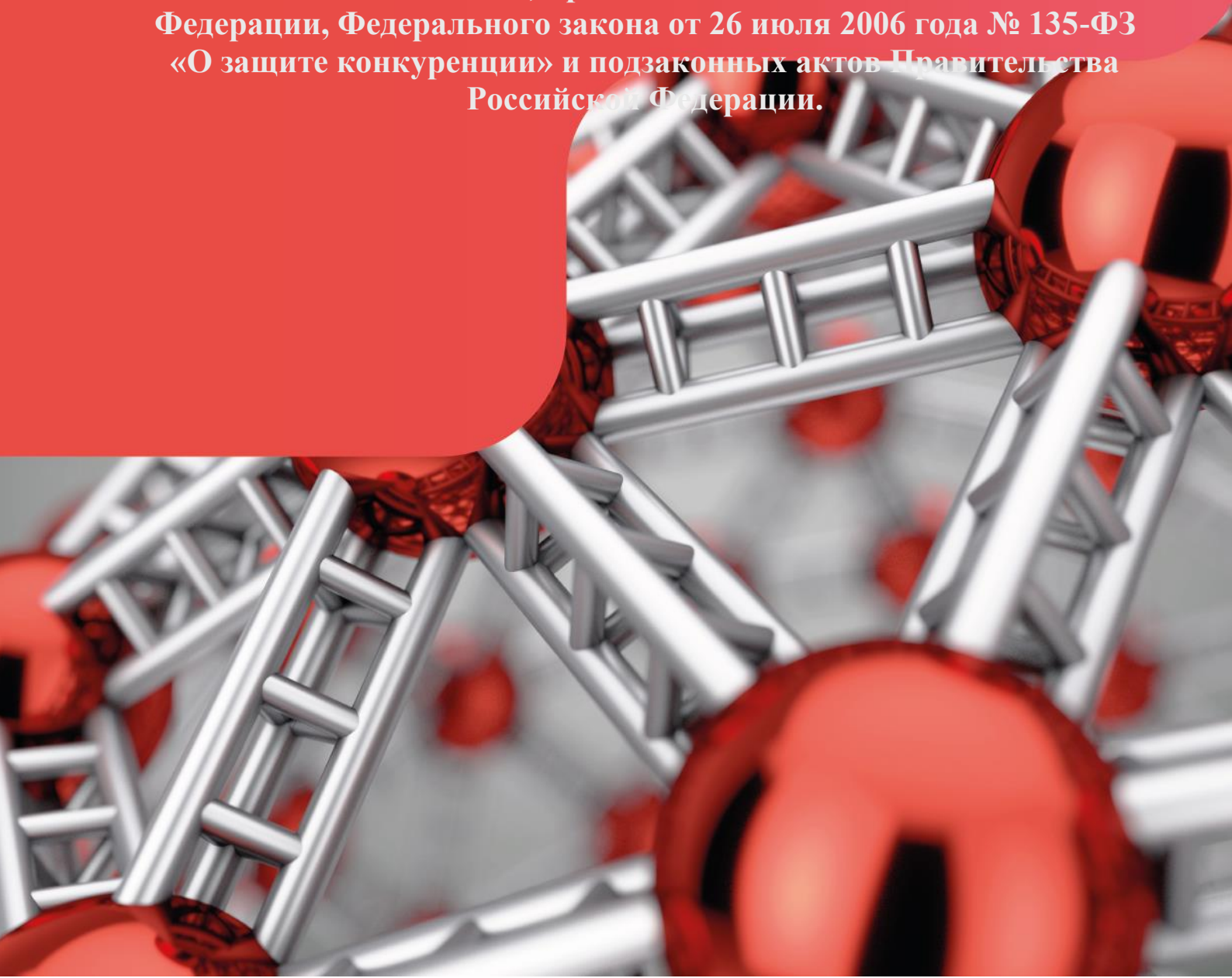
тендер РТС ЭЛЕКТРОННАЯ ПЛОЩАДКА РОССИИ

ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ЗАКУПОК

Обзор основных положений Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и подзаконных актов Правительства Российской Федерации.



Целями регулирования Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон №223-ФЗ) являются:

- обеспечение единства экономического пространства;
- создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности;
- эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Исходя из целей, при закупке товаров, работ, услуг заказчики должны руководствоваться принципами:

1) информационной открытости закупки;
2) равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
3) целевого и экономически эффективного расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
4) отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с Законом №223-ФЗ осуществляются закупки:

1) государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности **превышает пятьдесят процентов**;

© ООО «РТС-тендер», 2023

2) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в п.1) юридическим лицам;
3) дочерними хозяйственными обществами, в уставном капитале которых более пятидесяти процентов долей в совокупности принадлежит указанным в п.2) дочерним хозяйственным обществам;
4) бюджетным учреждением, при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 Закона № 223-ФЗ и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении им закупок:
   - за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;
   - в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения;
   - за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц, в том числе в рамках, предусмотренных его учредительным документом основных видов деятельности (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).

Закупки в рамках Закона №223-ФЗ осуществляются также государственными **унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями** при наличии правового акта, утвержденного в соответствии с частью 3 статьи 2 данного закона и размещенного до начала года в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с частью 1 статьи 4 Закона №223-ФЗ, при осуществлении ими закупок:

а) за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными

© ООО «РТС-тендер», 2023

юридическими лицами, а также международными организациями, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное;

б) в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного предприятия, за исключением случаев исполнения предприятием контракта, заключенного в соответствии с пунктом 2 (с 01.07.2024 – и пунктом 6.1) части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

в) без привлечения средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Под действие Закона №223-ФЗ попадают также и закупки федеральных государственных унитарных предприятий, имеющими существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством РФ по согласованию с Администрацией Президента РФ, за исключением случаев осуществления такими предприятиями закупок за счет субсидий, предоставленных из федерального бюджета на осуществление на территории Российской Федерации капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и (или) на приобретение на территории Российской Федерации объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации.

До 30 июня 2024 года включительно государственные унитарные предприятия субъекта РФ, на которые законодательными актами соответствующего субъекта РФ возложены полномочия по поставке лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания, медицинских изделий, расходных материалов, средств для дезинфекции, а также услуг по хранению и доставке соответствующих товаров, работ по ремонту и техническому обслуживанию медицинских изделий, осуществляют закупки для целей исполнения обязательств по контрактам, заключенным на основании части 76 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных

© ООО «РТС-тендер», 2023

нужд" (далее – Закон №44-ФЗ), руководствуясь положениями нормативных правовых актов, принятых Правительством РФ в соответствии с частью 3 статьи 14, частью 6 статьи 23, пунктом 6 части 1 и частью 5 статьи 33, пунктом 2 части 29 статьи 34 Закона № 44-ФЗ.Еще одним субъектом в правовом поле Закона №223-ФЗ является публично-правовая компания.

Еще одним субъектом в правовом поле Закона №223-ФЗ является публично-правовая компания.

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 № 236-ФЗ "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" публично-правовой компанией является унитарная некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией в порядке, установленном данным законом, наделенная функциями и полномочиями публично-правового характера и осуществляющая свою деятельность в интересах государства и общества.

Публично-правовая компания может быть создана в целях проведения государственной политики, предоставления государственных услуг, управления государственным имуществом, обеспечения модернизации и инновационного развития экономики, осуществления контрольных, управленческих и иных общественно полезных функций и полномочий в отдельных сферах и отраслях экономики, реализации особо важных проектов и государственных программ, в том числе по социально-экономическому развитию регионов, а также в целях выполнения иных функций и полномочий публично-правового характера.

Действие Закона №223-ФЗ в части особенностей осуществления закупок, предусмотренных статьей 3.1 данного закона, распространяется и на юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты с государственной поддержкой в объеме, установленном Правительством РФ, стоимость которых превышает 500 миллионов рублей, при условии включения таких проектов в реестр инвестиционных проектов.

Для целей Закона №223-ФЗ под закупками, осуществляемыми указанными юридическими лицами, понимается заключение за счет средств таких инвестиционных проектов договоров на поставку товаров, соответствующих критериям, утвержденным Правительством РФ на основании пункта 2 части 6 статьи 3.1 данного закона, и (или) договоров на выполнение работ, оказание услуг, договоров аренды (включая договоры фрахтования и финансовой аренды), условиями которых предусмотрено использование этих товаров.

© ООО «РТС-тендер», 2023

В соответствии с разъяснениями Минфина России[1] отношения, подпадающие под регулирование Закона №223-ФЗ, характеризуются возможностью удовлетворения потребностей заказчиков в необходимых им товарах, работах, услугах **путем заключения возмездных договоров** с поставщиками (исполнителями, подрядчиками). Пунктом 1 статьи 423 ГК РФ установлено, что возмездным договором является договор, по которому сторона должна получить плату или иное встречное предоставление за исполнение своих обязанностей.

При этом юридические лица самостоятельно соотносят возникающие правоотношения с соответствующими требованиями Закона №223-ФЗ, в том числе в целях определения необходимости его применения при совершении сделок, заключении договоров и соглашений, с учетом содержания таких возникающих правоотношений.

Рассмотрим, какие категории заказчиков, и какая номенклатура закупаемой продукции не попадают под действие Закона №223-ФЗ.

Нормы Закона №223-ФЗ не применяются юридическими лицами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования в совокупности **не превышает пятьдесят процентов**, на их дочерние хозяйственные общества и дочерние хозяйственные общества последних, а именно на:

1) субъекты естественных монополий и организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, если общая выручка соответственно таких субъектов, организаций от деятельности, относящейся к сфере деятельности естественных монополий, и от указанных видов деятельности **составляет не более чем десять процентов** общей суммы выручки соответственно от всех видов осуществляемой ими деятельности за предшествующий календарный год, информация об объеме которой размещена в единой информационной системе (далее – ЕИС);
2) дочерние хозяйственные общества субъектов естественных монополий, организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, если выручка от закупки товаров,

[1] письмо Минфина России от 2 июня 2023 г. № 28-05-10/51152

© ООО «РТС-тендер», 2023

работ, услуг основными хозяйственными обществами и их иными дочерними хозяйственными обществами составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена в ЕИС;

3) дочерние хозяйственные общества, если выручка от закупки товаров, работ, услуг основными хозяйственными обществами (в том числе иными дочерними хозяйственными обществами основных хозяйственных обществ) основных хозяйственных обществ, указанных дочерних хозяйственных обществ, составляет не более чем пять процентов суммы выручки за предыдущие четыре квартала от всех видов осуществляемой ими деятельности, информация об объеме которой размещена в ЕИС.

Закон №223-ФЗ не регулирует отношения, связанные с:

1) куплей-продажей ценных бумаг, приобретением долей в уставном (складочном) капитале хозяйственных товариществ, обществ и паев в паевых фондах производственных кооперативов, валютных ценностей, драгоценных металлов, а также заключением договоров, являющихся производными финансовыми инструментами (за исключением договоров, которые заключаются вне сферы биржевой торговли и исполнение обязательств по которым предусматривает поставки товаров);
2) приобретением заказчиком биржевых товаров на товарной бирже в соответствии с законодательством о товарных биржах и биржевой торговле;
3) осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
4) закупкой в области военно-технического сотрудничества;
5) закупкой товаров, работ, услуг в соответствии с международным договором Российской Федерации, если таким договором предусмотрен иной порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) таких товаров, работ, услуг;
6) утратил силу с 01.01.2012;
7) осуществлением заказчиком отбора аудиторской организации для проведения обязательного аудита бухгалтерской (финансовой) отчетности заказчика в соответствии

© ООО «РТС-тендер», 2023

со статьей 5 Федерального закона от 30 декабря 2008 года №307-ФЗ "Об аудиторской деятельности";

8) заключением и исполнением договоров в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, являющихся обязательными для участников рынка обращения электрической энергии и (или) мощности;
9) осуществлением кредитной организацией и государственной корпорацией развития "ВЭБ.РФ" лизинговых операций и межбанковских операций, в том числе с иностранными банками;
10) определением, избранием и деятельностью представителя владельцев облигаций в соответствии с законодательством Российской Федерации о ценных бумагах;
11) открытием головным исполнителем поставок продукции по государственному оборонному заказу, исполнителем, участвующим в поставках продукции по государственному оборонному заказу, в уполномоченном банке отдельного счета и заключением ими с уполномоченным банком договоров о банковском сопровождении сопровождаемой сделки в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 275-ФЗ "О государственном оборонном заказе".
12) исполнением заказчиком заключенного с иностранным юридическим лицом договора, предметом которого являются поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг за пределами Российской Федерации;
13) 13) осуществлением заказчиком закупок товаров, работ, услуг у юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с ним лицами в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации у иных юридических лиц, которые признаются взаимозависимыми с ним лицами в соответствии с указанным Кодексом, если закупки осуществляются в целях обеспечения единого технологического процесса, при условии, что перечень предусмотренных настоящим пунктом юридических лиц определен правовыми актами, предусмотренными частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ и регламентирующими правила закупок. В таких правовых актах указывается обоснование включения в указанный перечень каждого юридического лица в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации. В соответствии с разъяснениями Минфина России[2]. Для целей применения пункта 13 части 4 статьи 1

[2] Письмо Минфина России от 9 января 2023 г. № 24-07-07/163 “О рассмотрении обращения”

© ООО «РТС-тендер», 2023

Закона №223-ФЗ понятие "единый технологический процесс" используется в значении, указанном в пункте 21 статьи 3 Федерального закона от 31.12.2014 №488-ФЗ "О промышленной политике в Российской Федерации", в соответствии с которым единый технологический процесс - это совокупность научно и практически обоснованных производственных и технологических операций, необходимых для производства одного или одновременно нескольких видов промышленной продукции, определенных на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности.

14) закупкой товаров, работ, услуг юридическим лицом, зарегистрированным на территории иностранного государства, в целях осуществления своей деятельности на территории иностранного государства;
15) осуществлением заказчиком отбора субъекта оценочной деятельности для проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности оценки объектов оценки в целях определения размера платы за публичный сервитут, устанавливаемый в соответствии с земельным законодательством;
16) совместной инвестиционной деятельностью, осуществляемой на основании договора инвестиционного товарищества, предусматривающего возврат товарищу стоимости его вклада в общее имущество товарищей (в денежной форме);
17) закупкой заказчиком услуг, связанных с заключением, исполнением, изменением или расторжением договора синдицированного кредита (займа) либо договора об организации синдицированного кредита (займа).
18) выполнением инженерных изысканий, архитектурно-строительным проектированием, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, сносом объектов капитального строительства, которые обеспечиваются публично-правовой компанией "Единый заказчик в сфере строительства" в соответствии с программой деятельности указанной публично-правовой компании на текущий год и плановый период за счет средств федерального бюджета.

Минэкономразвития РФ пояснило, что при заключении договора купли-продажи доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью необходимо руководствоваться Федеральным законом от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью»,

© ООО «РТС-тендер», 2023

а также общими положениями Гражданского кодекса РФ в отношении купли-продажи, при этом положения Закона № 223-ФЗ не применяются[3].

Так же в соответствии с разъяснениями Минэкономразвития РФ действие Закона №223-ФЗ не распространяется на:

- оплату заказчиком нотариальных действий, для которых законодательством не предусмотрена обязательная нотариальная форма, а также штрафы, госпошлины, налоги с заработной платы, НДС, транспортные налоги, членские взносы[4].
- возмещение командировочных расходов, компенсируемых в соответствии с Трудовым кодексом РФ и не являющихся закупкой [5].

При этом обратите внимание, что заключение договора на оказание услуг, связанных с направлением работника в командировку, к которым относится, например, организация проезда, проживания, является закупкой и должно осуществляться по Закону №223-ФЗ[4].

Заключение договора уступки требования (цессии) также относится к сфере регулирования Закона № 223-ФЗ[3].

Вопросы применения отдельных положений Закона №223-ФЗ рассмотрены в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»[6]

Гражданский кодекс РФ.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются не только Законом №223-ФЗ, но и Конституцией Российской Федерации и Гражданским кодексом Российской Федерации.

Кодексы Российской Федерации относятся к Федеральным Законам и содержат правовые нормы, регулирующие целые отрасли права. По сути, кодекс позволяет свести множество правовых актов в один. Исходя из иерархии законодательства в сфере закупок, Кодексы регулируют общие нормы права, Закон №223-ФЗ – специальные. При этом общие нормы применяются в части не противоречащей или не урегулированной специальными нормами права.

Рассмотрим особенности применения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг норм Гражданского Кодекса РФ.

Гражданский кодекс РФ разделён на четыре части:

[3] письмо от 21 апреля 2017 г. № Д28и-1628
[4] письмо от 13 февраля 2017 г. № Д28и-581
[5] письмо от 8 апреля 2016 г. № Д28и-870
[6] Утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 мая 2018 года

© ООО «РТС-тендер», 2023

1) Первая (общая) часть Гражданского кодекса устанавливает общие начала гражданского законодательства и регулирует, в частности: возникновение гражданских прав и обязанностей, юридические лица, доверенность представительство, право собственности, сроки, исковая давность, защита прав собственности и других вещных прав, сделки и договоры, обеспечение обязательств и прочее (статьи 1- 453);
2) Вторая часть Гражданского кодекса регулирует отдельные виды обязательств, устанавливая права и обязанности сторон в разных гражданско-правовых договорах. Многие нормы этой части кодекса являются диспозитивными, то есть, могут быть по желанию изменены сторонами сделки, ряд статей прямо указывает на такую возможность и описывает различные варианты правоотношений (статьи 454—1109);
3) Третья часть кодекса регулирует вопросы наследования и международного частного права;
4) Часть четвёртая содержит статьи, регулирующие вопросы авторского и смежных прав и другие вопросы интеллектуальной собственности, в частности, сроки действия различных исключительных прав на произведения, изобретения и прочие объекты интеллектуальной собственности (статьи 1225—1551).

При осуществлении закупок применяются отдельные статьи общей и особенной частей Гражданского кодекса РФ (далее – Кодекс, ГК РФ).

Так, для целей Закона №223-ФЗ применяется установленный ГК РФ порядок исчисления сроков.

Согласно статье 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (ст. 193 ГК РФ).

Если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции. Вместе с тем письменные заявления и извещения, сданные в организацию связи до двадцати четырех часов последнего дня срока, считаются сделанными в срок (ст. 194 ГК РФ).

При размещении заказа путем проведения торгов государственный контракт должен быть заключен не позднее 20 дней со дня проведения торгов (п. 4 ст. 528 ГК РФ).

© ООО «РТС-тендер», 2023

Порядок определения сроков исполнения обязательств установлен ГК РФ (ст. 314).

Из общего правила расчета сроков по нормам ГК РФ есть исключения. Так, если в 2020 году в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, Президентом Российской Федерации принято решение об установлении нерабочих дней, то в течение таких нерабочих дней:

1) сроки, предусмотренные Законом № 223-ФЗ, принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, исчисляемые в рабочих днях, подлежат исчислению в календарных днях. При этом суббота и воскресенье не учитываются при исчислении сроков, подлежащих исчислению в соответствии с настоящим пунктом;
2) если последний день срока, исчисляемого в соответствии с Законом № 223-ФЗ, принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами, приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается такой нерабочий день, за исключением случаев, если последний день срока приходится на субботу, воскресенье или нерабочий праздничный день (тогда днем окончания срока считается ближайший следующий нерабочий день, не являющийся субботой, воскресеньем или нерабочим праздничным днем)[7].

Ряд статей ГК РФ регулирует особенности заключения отдельных видов договоров и исполнения договорных обязательств.

Вопросы обеспечения исполнения обязательств регулируются главой 23 ГК РФ. В статье 330 дается понятие «неустойка», статья 333 устанавливает общее правило соответствия неустойки реальным последствиям нарушения обязательства.

В статье 432 ГК РФ дано понятие существенных условий, а в статье 450 – понятие существенных нарушений.

Порядок одностороннего отказа от исполнения договора урегулирован статьей 523 ГК.

При осуществлении закупок также применяются положения ГК РФ, регулирующие порядок обращения банковских гарантий (ст. 368-379), а также устанавливающие понятие непреодолимой силы (ст. 401) и др.

[7] Федеральный закон от 24.04.2020 № 124-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения устойчивого развития экономики в условиях ухудшения ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции»

© ООО «РТС-тендер», 2023

Антимонопольное законодательство.

Закон №223-ФЗ базируется на принципах, одним из которых является принцип обеспечения конкуренции. В соответствии с данным принципом при осуществлении закупок должны обеспечиваться отсутствие дискриминации и создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Любое заинтересованное лицо должно иметь возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона №223-ФЗ, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На обеспечение соблюдения указанного принципа направлены нормы Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон №135-ФЗ), рассмотрим сферу регулирования данного закона.

Одним из направлений антимонопольного законодательства является борьба с антиконкурентными соглашениями или картелями.

В соответствии со статьей 11 Закона №135-ФЗ признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к:

1) установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок;
2) **повышению, снижению или поддержанию цен на торгах;**
3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо составу продавцов или покупателей (заказчиков);
4) сокращению или прекращению производства товаров;

© ООО «РТС-тендер», 2023

5) отказу от заключения договоров с определенными продавцами или покупателями (заказчиками).

Установленные Законом №135-ФЗ антимонопольные требования в полном объеме распространяются на закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Так статьей 17 установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Данной статьей также установлен запрет:

- на ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений по основаниям, не предусмотренным действующим законодательством;
- на ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Нарушение правил, установленных статьей 17 Закона №135-ФЗ, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

© ООО «РТС-тендер», 2023

Антимонопольный орган в соответствии с ч.4 статьи 17 вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок,
запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Сфера действия Закона №223-ФЗ распространяется, в том числе на приобретение недвижимого имущества и аренду имущества. При этом особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества также попадают под действие норм антимонопольного законодательства (статьей 17.1 Закона №135-ФЗ)

Законом №135-ФЗ также регулируются особенности заключения договоров с финансовыми организациями (статья 18).

Законом №135-ФЗ установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

© ООО «РТС-тендер», 2023