



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК

Обзор способов закупок. Конкурентные и неконкурентные
способы закупки



ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЗОР СПОСОБОВ ЗАКУПОК. КОНКУРЕНТНЫЕ И НЕКОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ	2 / 16

Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) способы закупки разделены на конкурентные и неконкурентные.

В соответствии с частью 3 статьи 3 Закона №223-ФЗ **конкурентной закупкой является** закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

- 1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:
 - ✓ путем размещения в единой информационной системе (ЕИС) извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;
 - ✓ посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 Закона №223-ФЗ, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;
- 2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;
- 3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 данной статьи.

Конкурентные закупки могут проводиться открытым или закрытым способом.

Требования к конкурентной закупке осуществляемой закрытым способом установлены в статье 3.5 Закона №223-ФЗ.

Закрытый конкурс, закрытый аукцион, закрытый запрос котировок, закрытый запрос предложений или иная конкурентная закупка, осуществляемая закрытым способом, проводится в случаях, если:

- сведения о такой закупке составляют государственную тайну;
- такая закупка осуществляется в рамках выполнения государственного оборонного заказа в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации в части заказов на создание, модернизацию, поставки, ремонт, сервисное обслуживание и утилизацию вооружения, военной и специальной техники, на разработку, производство и поставки космической техники и объектов космической инфраструктуры;

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЗОР СПОСОБОВ ЗАКУПОК. КОНКУРЕНТНЫЕ И НЕКОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ	3 / 16

- координационным органом Правительства Российской Федерации в отношении такой закупки принято решение в соответствии с пунктом 2 или 3 части 8 статьи 3.1 Закона №223-ФЗ;
- закупка проводится в случаях, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

В соответствии с позицией ФАС России и Минфина России¹ если в отношении заказчика введены санкции и применяется Постановление Правительства РФ 06.03.2022 №301², то проведение закупок таким заказчиком возможно исключительно путем реализации положений подпункта "б" пункта 1 части 3 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, то есть путем проведения закрытой конкурентной закупки.

Закрытая конкурентная закупка осуществляется в порядке, установленном статьей 3.2 Закона №223-ФЗ, с учетом особенностей, предусмотренных статьей 3.5 данного закона.

Информация о закрытой конкурентной закупке, за исключением закупки, проводимой в случаях, определенных Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона №223-ФЗ, не подлежит размещению в ЕИС.

При этом в сроки, установленные для размещения в ЕИС извещения об осуществлении конкурентной закупки, документации о конкурентной закупке, заказчик направляет приглашения принять участие в закрытой конкурентной закупке с приложением документации о закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закрытой конкурентной закупки.

Иная информация о закрытой конкурентной закупке и документы, составляемые в ходе осуществления закрытой конкурентной закупки, направляются участникам закрытой конкурентной закупки в порядке, установленном положением о закупке, в сроки, установленные Законом №223-ФЗ.

Закрытая закупка может проводиться:

- в бумажной форме - участник закрытой конкурентной закупки представляет заявку на участие в закрытой конкурентной закупке в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать ее содержание до вскрытия конверта.

¹Совместное письмо Минфина России, ФАС России от 15.07.2024 № 24-01-06/65630, № ПИ/62264/24 по вопросу о способах определения поставщика (исполнителя, подрядчика), применяемых заказчиками, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 марта 2022 г. № 301

²«Об основаниях неразмещения на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о закупках товаров, работ, услуг, информации о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми заключены договоры»

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЗОР СПОСОБОВ ЗАКУПОК. КОНКУРЕНТНЫЕ И НЕКОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ	4 / 16

- в электронной форме (ч. 3 ст. 3.5 Закона № 223-ФЗ).

При этом в соответствии с ч.2 статьи 3 Закона №223-ФЗ если в Положении о закупке не предусмотрена возможность закупать «на бумаге», то конкурентные закупки (включая закрытые) проводятся только в электронной форме.

Особенности документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме утверждены Постановлением Правительства РФ от 25.12.2018 №1663.

Закрытые закупки в электронной форме проводятся на специализированных электронных площадках. В перечень операторов специализированных электронных площадок, предусмотренный частью 3 статьи 24.1 Закона о контрактной системе и частью 4 статьи 3.5 Закона №223-ФЗ Распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 №1447-р³ включены:

- Общество с ограниченной ответственностью "Автоматизированная система торгов государственного оборонного заказа" (АСТ ГОЗ);
- Общество с ограниченной ответственностью «Электронная торговая площадка ГПБ»;
- Общество с ограниченной ответственностью «ЭТП».

Конкурентные закупки осуществляются следующими способами (ч. 3.1 статьи 3):

- 1) путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений);
- 2) иными способами, установленными положением о закупке и соответствующими требованиям части 3 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

Применение иных способов, при условии включения их в Положение о закупке, ничем не ограничено. Главное, о чем следует помнить при разработке Положения о закупке в части определения иных способов закупки, это необходимость соблюдения принципов и требований Закона №223-ФЗ, Закона №135-ФЗ и ГК РФ.

В отношении конкурентной закупки Законом №223-ФЗ установлены правила и требования, которые применяются одинаково для всех способов закупки. Рассмотрим, в чем они заключаются.

³ в ред. Распоряжения Правительства РФ от 23.11.2022 г. №3574-р

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЗОР СПОСОБОВ ЗАКУПОК. КОНКУРЕНТНЫЕ И НЕКОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ	5 / 16

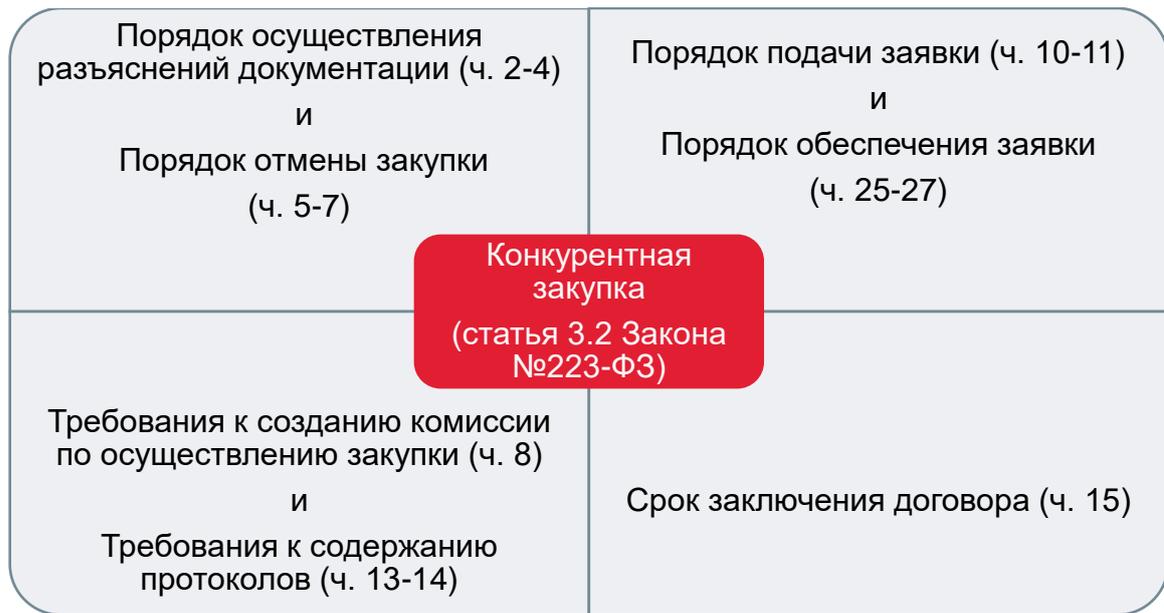


Рис. 1. Общие правила и требования к конкурентной закупке

Конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном статьей 3.2, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 Закона №223-ФЗ. Конкурентные закупки могут:

- осуществляться не в электронной форме (закрытые закупки);
- осуществляться в соответствии с Положением о закупке как в электронной, так и не электронной форме (конкурс, аукцион);
- осуществляться исключительно в электронной форме (запрос котировок и запрос предложений, а также закупки участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок в соответствии со статьей 3.4 Закона №223-ФЗ).

Конкурентные закупки могут включать в себя один или несколько этапов, а также быть многолотовыми.

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе (ЕИС) вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

Любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном Законом №223-ФЗ и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЗОР СПОСОБОВ ЗАКУПОК. КОНКУРЕНТНЫЕ И НЕКОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ	6 / 16

В течение трех рабочих дней с даты поступления такого запроса заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в ЕИС с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке, а разъяснения положений документации о конкурентной закупке не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Заказчик вправе отменить конкурентную закупку по одному и более предмету закупки (лоту) до наступления даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке. Решение об отмене конкурентной закупки размещается в ЕИС в день его принятия.

По истечении срока отмены конкурентной закупки и до заключения договора заказчик вправе отменить определение поставщика (исполнителя, подрядчика) только в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы в соответствии с гражданским законодательством.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с Законом №223-ФЗ и Положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с Положением о закупке заказчика.

Участник конкурентной закупки вправе:

- ✓ подать только одну заявку на участие в такой закупке в отношении каждого предмета закупки (лота) в любое время с момента размещения извещения о ее проведении до предусмотренных документацией о закупке даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке;
- ✓ изменить или отозвать свою заявку до истечения срока подачи заявок. Заявка на участие в такой закупке является измененной или отозванной, если изменение осуществлено или уведомление об отзыве заявки получено заказчиком до истечения срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных на участие в закупке (этапе закупки) заявок, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЗОР СПОСОБОВ ЗАКУПОК. КОНКУРЕНТНЫЕ И НЕКОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ	7 / 16

- 3) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием в том числе:
 - ✓ количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;
 - ✓ оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка;
- 4) результаты оценки заявок на участие в закупке с указанием итогового решения комиссии по осуществлению закупок о соответствии таких заявок требованиям документации о закупке, а также о присвоении таким заявкам значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом конкурентной закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 5) причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой;
- 6) *иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.*

Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 3) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер. В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;
- 4) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЗОР СПОСОБОВ ЗАКУПОК. КОНКУРЕНТНЫЕ И НЕКОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ	8 / 16

(если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

- ✓ количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;
 - ✓ оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;
- 5) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);
- 6) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;
- 7) *иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.*

Вышеуказанные протоколы, окончательные предложения участников конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, извещение о проведении запроса котировок, изменения, внесенные в документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке должны храниться заказчиком не менее трех лет.

От общих правил и требований перейдем к рассмотрению отличий и особенностей способов закупки, предусмотренных Законом №223-ФЗ.

Установленные Законом №223-ФЗ способы закупки делятся на две группы, исходя из подхода определения победителя закупки:

- по наименьшей цене (аукцион и запрос котировок);
- по лучшим условиям исполнения договора (конкурс и запрос предложений).

Конкурс - форма торгов, при которой победителем признается участник закупки, заявка на участие (окончательное предложение) которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Таким образом, конкурс проводят в случае, если:

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЗОР СПОСОБОВ ЗАКУПОК. КОНКУРЕНТНЫЕ И НЕКОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ	9 / 16

- ✓ цена не является единственным критерием выбора победителя;
- ✓ необходимо закупить товар, работу, услугу не массового производства, а по конкретной заявке заказчика (НИР, ОКР и проч.), в том числе, если предмет договора - технически сложное оборудование и т.д.

Порядок проведения конкурса, а также других конкурентных процедур в полном объеме регламентирован Законом №223-ФЗ только для закупок участниками которых могут быть субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП).

В отношении процедур закупок, проводимых не для МСП неурегулированные Законом №223-ФЗ вопросы заказчик определяет в Положении о закупке самостоятельно. В частности, в Положении должен быть алгоритм проведения оценки конкурсных заявок и непосредственно критерии такой оценки (*см. лекцию №2 данного раздела курса*).

Перед проведением конкурса, как и любой другой закупки, необходимо убедиться, что закупка включена в план закупок в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана».

Для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки.

Законом №223-ФЗ не установлено должна ли такая комиссия создаваться отдельно для каждого способа (процедуры) закупки или заказчик вправе создать единую комиссию, состав которой может либо меняться (дополняться) в случае необходимости при проведении новой закупки, либо оставаться постоянным. Эти вопросы должны быть урегулированы Положением о закупке и локальными актами заказчика (например, состав комиссии может быть утвержден приказом заказчика).

При создании и регламентации работы комиссии следует помнить об ограничениях, введенных с 01 июля 2022 ч. 7.1-7.3 статьи 3 Закона №223-ФЗ с целью недопущения и урегулирования конфликта интересов.

В процессе подготовки к осуществлению закупки заказчику необходимо разработать извещение, конкурсную документацию и проект договора и разместить указанные документы в ЕИС. Подробно данный этап рассмотрен в лекции №2 данного раздела курса.

Законом №223-ФЗ заказчику предоставлено право выбора в отношении проведения конкурса в электронной форме. Если заказчик решит таким правом воспользоваться, то в Положении о закупке необходимо предусмотреть два варианта проведения конкурса:

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ОБЗОР СПОСОБОВ ЗАКУПОК. КОНКУРЕНТНЫЕ И НЕКОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ	10 / 16

- в электронной форме;
- и не в электронной форме («бумажная» процедура закупки).

При проведении конкурса не в электронной форме заказчику необходимо самостоятельно обеспечить прием и регистрацию заявок участников (конвертов с заявками). При проведении конкурса в электронной форме с использованием функционала электронной площадки (далее - ЭП) прием и регистрацию заявок участников осуществляет оператор ЭП.

При проведении конкурса обычно предусматриваются три этапа:

1. Вскрытие конвертов с заявками (открытие доступа к заявкам);
2. Рассмотрение заявок;
3. Оценка и сопоставление заявок.

Детали проведения каждого этапа должны быть прописаны в Положении о закупке и соответственно, в конкурсной документации.

На практике заказчики могут совмещать первый и второй этап, предусмотрев такое право в своем Положении о закупке и соответственно конкурсной документации.

После открытия доступа необходимо разместить в ЕИС протокол вскрытия конвертов с заявками участников (открытия доступа), в котором указываются обязательные сведения, установленные Законом №223-ФЗ для протокола составляемого в ходе осуществления конкурентной закупки и иная информация, отражающая специфику данного этапа.

На этапе рассмотрения заявок заказчик принимает решение о допуске заявки, определяя соответствие установленным требованиям к участникам закупки, к предмету закупки, к составу и оформлению заявки.

Если данный этап не совмещен со вскрытием конвертов, заказчику необходимо будет оформить и разместить в ЕИС протокол рассмотрения заявок.

Отличительной особенностью конкурса является наличие этапа оценки и сопоставления заявок, на котором комиссия заказчика ранжирует заявки участников в соответствии с указанным в документации критериями оценки и определяет победителя.

По результатам этапа оценки заказчик оформляет и публикует в ЕИС итоговый протокол закупки, который должен содержать предусмотренные Законом №223-ФЗ сведения и при необходимости дополнительную информацию отражающую специфику данного этапа.

Запрос предложений - форма торгов, при которой победителем признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров выполнения работ, оказания

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЗОР СПОСОБОВ ЗАКУПОК. КОНКУРЕНТНЫЕ И НЕКОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ	11 / 16

услуг.

Запрос предложений заказчики обычно проводят в том случае, если необходимо оценить заявки участников по нескольким критериям, а конкурс проводить нецелесообразно, в том числе по причине более длительного срока процедуры (15 дней с момента размещения в ЕИС извещения и конкурсной документации). Так как извещение об осуществлении закупки путем запроса предложений и документация о закупке размещаются заказчиком в ЕИС не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения такого запроса.

Также в отличие от конкурса запрос предложений заказчик всегда проводит в электронной форме (исключение – закрытый запрос предложений для закупок со сведениями, составляющими гос. тайну).

Поскольку проведение запроса предложений не в полном объеме регламентировано Законом №223-ФЗ, заказчику необходимо подробно описать порядок его проведения в Положении о закупке и, соответственно, документации о закупке.

Аукцион - форма торгов, при которой победителем, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину.

В случае если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Аукцион целесообразно проводить в случае, если закупаются товары, работы, услуги, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам (например, товары серийного производства, типовые работы, услуги). При этом заказчики вправе разработать собственный перечень продукции, закупка которой осуществляется посредством проведения аукциона.

Порядок проведения аукциона, в части неурегулированной Законом №223-ФЗ, устанавливается заказчиком самостоятельно в Положении о закупке.

На практике заказчики используют два наиболее распространенных типа аукционов.

Первый тип – это аукцион с проведением торгов после рассмотрения заявок. В данной ситуации участники подают заявки, состав которых заказчик определяет в документации об аукционе.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЗОР СПОСОБОВ ЗАКУПОК. КОНКУРЕНТНЫЕ И НЕКОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ	12 / 16

После окончания приема заявок заказчик рассматривает заявки участников. Заказчик заранее имеет доступ ко всей информации, которую он затребовал у участников – как к описанию предмета закупки (товар, работа, услуга), так и к данным об участнике (учредительные документы и др.). Далее проходит процесс рассмотрения всех заявок заказчиком. Заказчик публикует протокол по итогам рассмотрения заявок. Сколько будет протоколов и какие именно протоколы будут публиковаться со стороны заказчика, также прописывается в Положении о закупке.

В назначенный день допущенные участники принимают участие непосредственно в торгах. Торги являются последним этапом такого аукциона. Ситуацию, когда в результате торга цена снижается до нуля, а затем идет на повышение, заказчику необходимо предусмотреть и описать ее в своем Положении о закупке.

Первый типа аукциона заказчик может проводить как не в электронной форме, так и в электронной форме, в зависимости от того предусмотрено или нет такое право в Положении о закупке.

Более сложным, но в то же время более прозрачным и эффективным, считается другой тип аукциона, при котором участники подают заявку в двух частях. Торг проводится после рассмотрения первых частей заявок. Такой тип аукциона нужно проводить в электронной форме, поскольку только электронная площадка может гарантировать заказчику анонимность участников.

Участники подают заявки одновременно в двух частях, но заказчику доступ к этим документам открывается последовательно – сначала к первой части, а затем – ко второй. Состав и формы каждой части заявки заказчик определяет в документации об аукционе.

После окончания приема заявок заказчик рассматривает первые части заявок участников (обычно они содержат технические характеристики предмета закупки, и не содержат информацию об участниках). Заказчик имеет возможность обезличено оценить, устраивает ли его предложение каждого участника.

Сведения о том соответствует или не соответствует поданная заявка требованиям заказчика фиксируются в протоколе рассмотрения первых частей, в который необходимо также включить сведения, предусмотренные Законом №223-ФЗ для протокола, оформляемого в ходе осуществления конкурентной закупки (этапа закупки). Таким образом, на первом этапе происходит допуск (не допуск) к участию в аукционе.

Далее среди допущенных участников закупки, признанных участниками аукциона, проводится аукцион (торг). Торги участники аукциона осуществляют под обезличенными номерами. По результатам торгов предложения участников ранжируются по порядку от наименьшей предложенной цены.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ОБЗОР СПОСОБОВ ЗАКУПОК. КОНКУРЕНТНЫЕ И НЕКОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ	13 / 16

После этого заказчик рассматривает вторые части заявок (обычно они содержат информацию об участниках, учредительные документы, сертификаты, лицензии и пр.). Заказчик имеет право отклонить вторые части заявок, несоответствующие установленным требованиям.

Победителем объявляется участник, допущенный по результатам рассмотрения вторых частей заявок и предложивший наиболее низкую цену договора (или наиболее высокую, если аукцион перешел через ноль и пошел на повышение).

В Законе №223-ФЗ для закупок участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП) предусмотрен аукцион, который имеет следующие особенности. В соответствии со статьей 3.4 заявка на участие аукционе в электронной форме, состоит из двух частей и ценового предложения. Аналогичный порядок подачи заявок предусмотрен для конкурса и запрос предложений в электронной форме, проводимых для МСП (см. лекцию №3 данного курса).

Шаг и время аукциона.

Шаг аукциона прописывается в Положении о закупке и затем указывается в документации об аукционе.

Шаг аукциона может быть:

- а) Фиксированный. *Пример: 1000 рублей, 5% от НМЦД (начальная максимальной цены договора);*
- б) Плавающий - наиболее популярный и доказавший свою эффективность. Заказчик ограничивает процентами, либо фиксированными суммами ценовой диапазон, в котором участники могут делать свои предложения. *Пример: от 0,5% до 5% от НМЦД;*
- в) С понижением шага при отсутствии предложений - наиболее популярный в не электронных формах аукциона. *Пример: шаг 5%, если участники не сделали ставку, шаг снижается на 0,5%.*
- г) Произвольное число - не совсем удобный вариант, участники могут снижать цену на 1 копейку и затягивать аукцион.

Время аукциона также прописывается заказчиком в Положении о закупке и документации. Это может быть:

- фиксированное время начала и окончания торгов (например, с 9:00 до 13:00), недостатком такого варианта является риск, что участники могут не успеть завершить торги до указанного времени окончания аукциона;
- торги с продлением от последней ставки (например, указывается время начала аукциона 9:00 и продление времени аукциона на 10 минут с момента подачи последней ставки.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЗОР СПОСОБОВ ЗАКУПОК. КОНКУРЕНТНЫЕ И НЕКОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ	14 / 16

При этом если никто не сделает ставку во время 10 минут, аукцион объявляется завершенным).

Запрос котировок – это форма торгов, при которой победителем признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Таким образом, запрос котировок это второй предусмотренный Законом №223-ФЗ способ закупки с определением победителя по цене.

По сравнению с аукционом запрос котировок используют при необходимости удовлетворения потребностей в конкретных товарах, работах, услугах заказчика:

- в более короткие сроки, чем при проведении аукциона (*извещение о проведении запроса котировок размещается в ЕИС не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок, а извещение о проведении аукциона – не менее чем за пятнадцать календарных дней*);
- без разработки документации (*в соответствии с Законом №223-ФЗ заказчик размещает в ЕИС только извещение и проект договора*).

Условия и порядок применения запроса котировок устанавливаются Законом №223-ФЗ и Положением о закупке. При этом заказчики часто предусматривают определенный ценовой порог, в пределах которого используется данный способ закупки (например, при закупках с НМЦД - до 500 тыс. руб., до 1 млн. руб. и т.д.). В отношении закупок у МСП ценовой порог не более 7 млн. руб. установлен непосредственно Законом №223-ФЗ (п. 4 ч. 3 статьи 3.4).

В отличие от аукциона запрос котировок может проводиться только в электронной форме (исключение – закрытый запрос котировок). Поэтому при осуществлении этого способа закупки заказчику необходимо руководствоваться статьей 3.3 Закона №223-ФЗ, устанавливающей порядок конкурентной закупки в электронной форме (см. лекцию 3 данного раздела курса).

Неконкурентные закупки. Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с Законом №223-ФЗ неконкурентной является закупка, условия осуществления которой не соответствуют условиям, предусмотренным частью 3 статьи 3 Закона №223-ФЗ. При закупке неконкурентным способом:

- 1) нет конкуренции;

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЗОР СПОСОБОВ ЗАКУПОК. КОНКУРЕНТНЫЕ И НЕКОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ	15 / 16

- 2) при описании предмета закупки не соблюдаются требования части 6.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.
- 3) заказчик самостоятельно с учетом положений Закона № 223-ФЗ определяет и устанавливает в положении о закупке порядок осуществления неконкурентных закупок, включая виды документов, формируемых при осуществлении таких закупок, а также порядок их размещения, в том числе размещение (не размещение) в единой информационной системе в сфере закупок.

Исключением в части не размещения информации является неконкурентная закупка, проводимая для субъектов МСП по принципу «электронный магазин», в соответствии с п. 20.1 постановления Правительства РФ от 11.12.2014 №1352. При осуществлении такой закупки предусмотрено размещение заказчиком на электронной площадке информации о закупаемом товаре, работе, услуге, требований к такому товару, работе, услуге, участнику закупки из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Следует отметить, что заказчик при установлении в положении о закупке порядка осуществления неконкурентной закупки, не являющейся закупкой у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), не ограничен в возможности установить с учетом установленных Постановлением № 301 ограничений размещения информации на официальном сайте ЕИС порядок, содержащий положения, аналогичные отдельным положениям, установленным Законом № 223-ФЗ для проведения конкурентных закупок⁴.

Из неконкурентных закупок непосредственно в законе №223-ФЗ указана только закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) – это способ закупки, при котором договор заключается с конкретным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) без рассмотрения конкурирующих предложений по цене договора или условиям исполнения договора.

Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться посредством:

- направления предложения о заключении договора конкретному поставщику (подрядчику, исполнителю);
- принятия предложения о заключении договора от одного поставщика (подрядчика, исполнителя).

⁴ Письмо Минфина России, ФАС России от 15.07.2024 №№ 24-01-06/65630, ПИ/62264/24

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЗОР СПОСОБОВ ЗАКУПОК. КОНКУРЕНТНЫЕ И НЕКОНКУРЕНТНЫЕ СПОСОБЫ ЗАКУПКИ	16 / 16

При описании в Положении о закупке порядка закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик должен предусмотреть исчерпывающий перечень оснований (случаев) для заключения договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Закон №223-ФЗ не ограничивает заказчика в возможностях по установлению оснований для закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), так же как не ограничивает количество закупок у единственного поставщика, их общую стоимость, разовую сумму такой закупки. Все эти моменты могут быть ограничены только самим заказчиком в Положении о закупке (или в Типовом Положении о закупке).

Вместе с тем, следует учесть, что ФАС России может посчитать закупки у единственного поставщика нарушающими нормы Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (как правило, ч. 4 ст. 11, иногда – ч. 1, ст. 17 данного закона), при этом контролирующие органы возражают именно против заключенных договоров с единственным поставщиком, но также могут возражать и против самих оснований для закупки у единственного поставщика, содержащихся в Положении о закупке. Такое полномочие ФАС России законодательством не предусмотрено, однако антимонопольный орган вправе выдавать обязательные для исполнения предписания (ст. 23 Закона №135-ФЗ):

- о прекращении нарушений антимонопольного законодательства;
- об изменении актов органов исполнительной власти или органов местного самоуправления (которыми Положение о закупке утверждено);
- о совершении организатором торгов действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов.

Примеры дел, где суды не сомневались в полномочиях ФАС России на выдачу предписаний о внесении изменений в Положение о закупке:

- №А51-7827/2016 – об исключении из Положения о закупке такого способа как конкурентные переговоры;
- №А45-26064/2015 – об исключении из Положения о закупке нормы о необязательности заключения договора по итогам запроса предложений;
- №А21-1534/2016 – об увеличении в Положении о закупке срока подачи котировочных заявок;
- №А33-1323/2016 – об исключении лесоавиационных работ из перечня единственного поставщика.