



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК

Извещение и документация о конкурентной закупке



ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ИЗВЕЩЕНИЕ И ДОКУМЕНТАЦИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ	2 / 12

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе (ЕИС) вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ.

Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке.

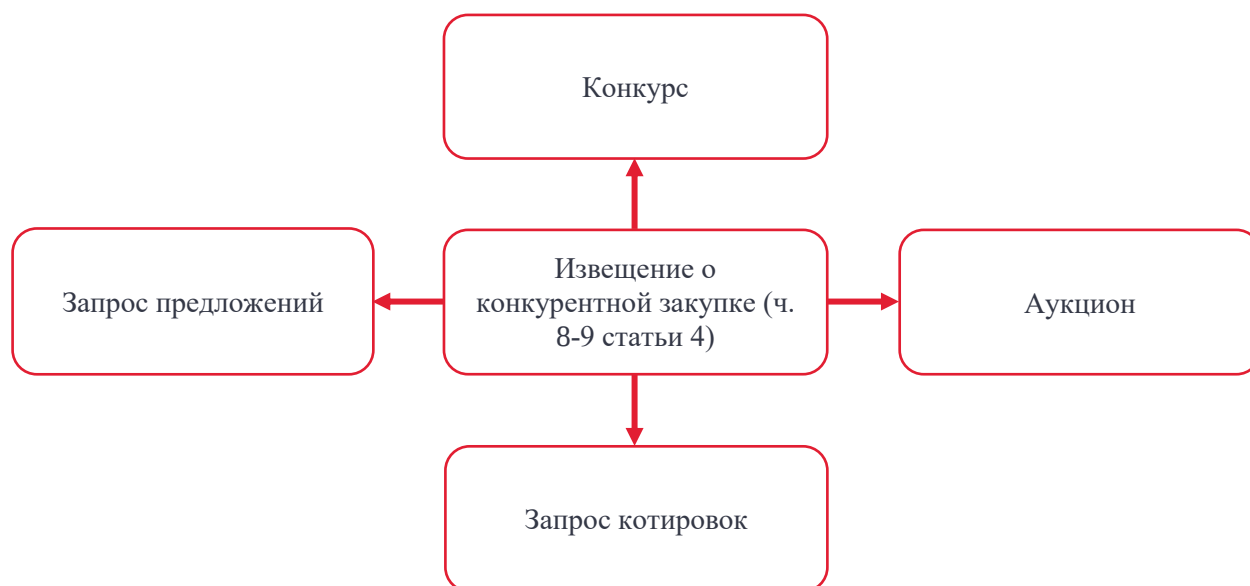


Рис. 1. Извещение о конкурентной закупке

Обратите внимание, что Законом №223-ФЗ установлены единые для всех конкурентных способов закупки требования к содержанию извещения. При этом у заказчика есть право дополнить установленные законом сведения, в том числе исходя из специфики конкретного способа закупки.

В соответствии с ч. 9 статьи 4 в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ИЗВЕЩЕНИЕ И ДОКУМЕНТАЦИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ	3 / 12

- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ (при необходимости);
- 4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;
- 7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);
- 8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);
- 9) информация о размере обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке (п. 8.1 ч. 9 статьи 4);
- 10) информация о размере обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения (п. 8.2 ч. 9 статьи 4);
- 11) информация о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, в случае, если такие запрет, ограничение, преимущество установлены в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4 Закона №223-ФЗ в

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ИЗВЕЩЕНИЕ И ДОКУМЕНТАЦИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ	4 / 12

отношении товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки (п. 8.3 ч. 9 статьи 4);

12) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с Законом № 223-ФЗ документация о закупке не разрабатывается только при проведении запроса котировок. Для остальных конкурентных способов закупки (конкурс, аукцион и запрос предложений) к содержанию документации установлены единые требования с возможностью дополнения (по аналогии с извещением о закупке).



Рис. 2. Документация о конкурентной закупке.

В соответствии с частью 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ИЗВЕЩЕНИЕ И ДОКУМЕНТАЦИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ	5 / 12

использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;
- 8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);
- 9) требования к участникам такой закупки;
- 10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;
- 11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ИЗВЕЩЕНИЕ И ДОКУМЕНТАЦИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ	6 / 12

- 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ;
- 16) размер обеспечения заявки на участие в закупке, порядок и срок его предоставления в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке (п. 15.1 ч.10 статьи 4);
- 17) размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения (п. 15.2 ч. 10 статьи 4).

18) иные сведения, определенные положением о закупке.

Таким образом, как и в случае с извещением, перечень сведений, которые должны быть указаны в документации о закупке, является открытым и при необходимости может быть дополнен заказчиком.

Сроки размещения извещения и документации в ЕИС, установленные статьей 3.2 Закона №223-ФЗ, приведены в следующей таблице.

Таблица 1

Способ конкурентной закупки	Что размещается в ЕИС?	В какой срок?
1. Конкурс	извещение о проведении закупки и документация	- не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.
2. Аукцион		
3. Запрос предложений		- не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения такого запроса.
4. Запрос котировок	извещение о проведении запроса котировок	- не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Обратите внимание, что сроки для запроса предложений и запроса котировок установлены в рабочих днях, а для конкурса и аукциона – в календарных.

В случае проведения заказчиком закупки в электронной форме (кроме запроса котировок) извещение размещается в ЕИС с прикреплением документации о закупке.

Кроме извещения и документации в ЕИС и на площадке размещается проект договора, являющийся неотъемлемой частью документации или извещения (ч.5 статьи 4).

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ИЗВЕЩЕНИЕ И ДОКУМЕНТАЦИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ	7 / 12

Для конкурентных закупок, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (МСП) в соответствии со статьей 3.4 Закона №223-ФЗ установлены иные сроки, дифференцированные в зависимости от размера начальной (максимальной) цены договора (НМЦД).

Таблица 2

Способ конкурентной закупки	Срок размещения в ЕИС извещения и документации при осуществлении закупки для МСП	
	НМЦД не более 30 млн. руб.	НМЦД более 30 млн. руб.
1. Конкурс	не менее чем за семь дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке	не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке
2. Аукцион		

Извещение о проведении запроса предложений в электронной форме для МСП размещается в ЕИС **не менее чем за пять рабочих дней до дня проведения такого запроса предложений**. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать пятнадцать миллионов рублей.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме для МСП - **не менее чем за четыре рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок**. При этом начальная (максимальная) цена договора не должна превышать семь миллионов рублей.

Таким образом, для закупок у МСП установлены ценовые пороги проведения запроса предложений и запроса котировок. Заказчик вправе осуществлять закупки данными способами только при НМЦД до 15 млн. руб. и до 7 млн. руб. соответственно.

Изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в ЕИС не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений.

В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в ЕИС указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного Положением о закупке для данного способа закупки.

Обратите внимание, что Закон №223-ФЗ не устанавливает предельного срока, при наступлении которого внесение указанных изменений не допускается.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ИЗВЕЩЕНИЕ И ДОКУМЕНТАЦИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ	8 / 12

По мнению Минфина России¹, внесение изменений после окончания срока подачи заявок на участие в закупке может содержать признаки действий, направленных на нарушение принципов, предусмотренных частью 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ, запретов, установленных частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", поскольку:

- по общему правилу до окончания срока подачи заявок обеспечивается конфиденциальность информации, содержащейся в заявке;
- при внесении изменений после окончания срока подачи заявок заказчик будет обладать конфиденциальной информацией, содержащейся в заявках, которой бы он не обладал в случае внесения изменений до окончания такого срока;
- создаются условия для заказчика по возможности запрещенной координации дальнейших действий участников закупки и (или) созданию отдельному участнику закупки преимущественных условий при дальнейшем участии в закупке.

Порядок предоставления документации определяется в извещении о проведении конкурса. Следует указать, что такая документация предоставляется на русском языке.

Структура документации о конкурентной закупке.

Обычно документация состоит из нескольких частей:

- Общая часть (одинаковая для всех закупок);
- Информационная карта;
- Характеристики предмета закупки (Техническое задание);
- Проект договора (договоров по каждому лоту);
- Форма заявки на участие в закупке и требования (инструкция) по её заполнению.

Обратите внимание, что если в документации о закупке не содержится требование о том, в каком именно виде должно быть представлено предложение участника в отношении предмета закупки, то по мнению антимонопольного органа и судов² участники закупки вправе представить данную информацию любым доступным способом, в том числе путем предоставления согласия на исполнение договора в соответствии с требованиями закупочной документации.

Содержание документации зависит от способа закупки и специфики предмета закупки.

Так, в документации о закупке, проводимой путем конкурса или запроса предложений заказчику, необходимо указать критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке,

¹ Письмо от 20 апреля 2023 г. № 24-07-08/36005

² Постановление 9ААС № 09АП-48072/2023 от 25.08.2023 по делу № А40-53333/23

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ИЗВЕЩЕНИЕ И ДОКУМЕНТАЦИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ	9 / 12

а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке. Порядок оценки заявок и критерии оценки должны соответствовать установленным в Положении о закупке.

В соответствии с п. 2 ч. 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ заказчики при закупке товаров, работ и услуг руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки.

Указанные принципы предполагают, что, если возможна количественная оценка представляемых сведений участниками закупки, между такими сведениями и количеством присваиваемых баллов должно быть установлено их взаимное соотношение: определенное количество присваиваемых баллов должно соответствовать определенному показателю, возможное количественное изменение показателя оценки должно изменять количество присваиваемых баллов в соответствии с интервалами их изменений или используемой формулой.

В отношении критериев оценки следует указать:

- содержание;
- удельный вес каждого критерия оценки в совокупности критериев оценки, установленных в документации;
- оценку в баллах, получаемых участником закупки по результатам оценки по каждому критерию оценки;
- порядок расчета итогового рейтинга по каждой заявке;
- иные параметры, необходимые для выявления лучших условий исполнения договора, предлагаемых участниками закупки.

Кроме того, необходимо учитывать, что показатели оценки должны быть связанные с предметом закупки.

В случае невозможности применения вышеуказанного метода оценки заявок можно предусмотреть порядок начисления баллов путем установления шкалы значений, предусматривающей ранжирование заявок (присвоение определенного количества баллов) в зависимости от степени предпочтительности предложений участников закупки.

Шкала значений должна отражать корреспондирующую взаимосвязь количества присваиваемых по подкритерию баллов с положениями заявки. Возможность присвоения баллов по подкритерию в диапазоне («от...до») в зависимости от субъективного усмотрения членов закупочной комиссии не допускается.

В случае, если в документации о закупке по одному критерию установлено несколько подкритериев оценки, то значение в баллах, определенное в соответствии со шкалой значений,

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ИЗВЕЩЕНИЕ И ДОКУМЕНТАЦИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ	10 / 12

должно быть скорректировано в соответствии с коэффициентом значимости соответствующего подкритерия.

Введение заказчиком такого коэффициента означает, что количество баллов, присуждаемое за определенное значение критерия оценки (показателя), предложенное участником закупки, будет увеличено или уменьшено по условиям выбора лучшего предложения конкурса на размер коэффициента.

Такая корректировка будет иметь пропорциональный, то есть соразмерный, характер, обусловленный результатами арифметического, а не произвольного вычисления³.

Заказчик также вправе предусмотреть в Положении о закупке иной порядок оценки заявок, позволяющий определить победителем закупки лицо, предложившее наилучшие условия исполнения договора.

В конкурсной документации (документации о проведении запроса предложений) должны быть установлены не менее двух критериев оценки.

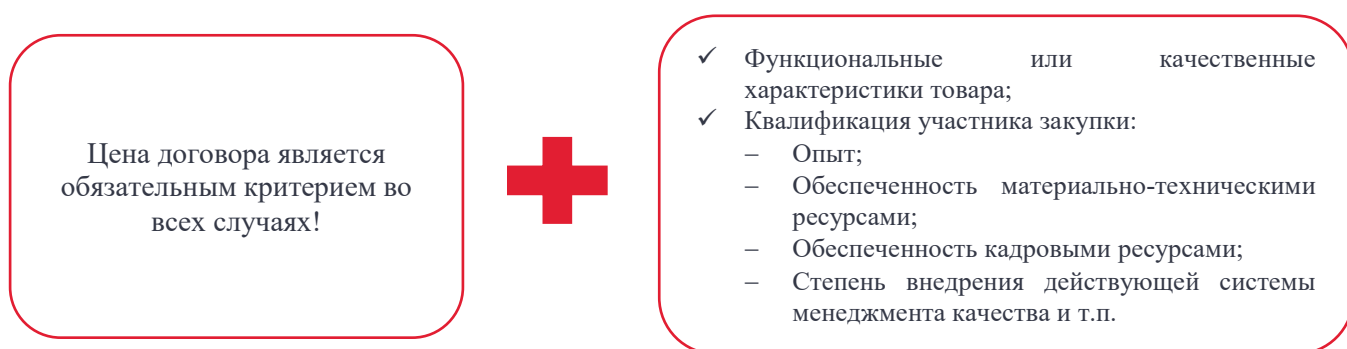


Рис. 3. Примерные критерии оценки

Обратите внимание, что требование к участникам «опыт работы не менее N лет» может быть признано необоснованным ограничением конкуренции. В Постановлении Шестого Арбитражного апелляционного суда №06АП-5029/2013 от 17.10.2013 указано, что установление срока опыта работы 3 года является ограничением конкуренции, поскольку эти действия не только ограничивают, но и пресекают выход на рынок вновь созданным предприятиям, даже в том случае, если они обладают соответствующей производственной базой и производственными мощностями, квалифицированным персоналом и материальными ресурсами.

В связи с этим, срок опыта работы можно использовать в качестве критерия оценки, а не критерия допуска.

³Определение ВС РФ от 07.05.2024 №305-ЭС24-6262 по делу № А40-27917/2023

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ИЗВЕЩЕНИЕ И ДОКУМЕНТАЦИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ	11 / 12

Устанавливая критерий оценки «опыт» следует требовать предоставления только тех документов, которые действительно подтверждают соответствие участника закупки квалификационным требованиям. Так, ФАС России признала неправомерным установление заказчиком в подтверждение наличия опыта по исполненным договорам излишне требования о предоставлении копии документов, подтверждающих оплату по договору, заверенные печатью банка и подписью уполномоченного сотрудника банка, и/или копии платежных поручений об оплате денежных средств по договору. Антимонопольный орган указал, что установление требования о предоставлении документов, подтверждающих оплату по договору, для подтверждения наличия опыта участника закупки по предмету закупки, ограничивает количество участников закупки, поскольку в случае наличия у участника закупки соответствующего опыта, подтвержденного исключительно актами об оказании услуг, либо актами о сдаче-приемки оказанных услуг, но без проведения оплаты со стороны заказчика, такой участник лишается права на участие в такой закупке. Следовательно, указанное требование к участнику закупки зависит от волеизъявления третьих лиц, что не соответствует требованиям Закона о закупках⁴.

В соответствии с позицией Верховного Суда РФ⁵ разный подход к оценке ценовых предложений участников закупки, применяющих и не применяющих НДС, будет признаваться в дальнейшем судами неправомерным.

Так, судебные инстанции признали законным решение антимонопольного органа о признании дискриминационным условия об оценке ценовых предложений участников закупки без учета НДС.

В соответствии с документацией о закупке приведение ценовых предложений участников конкурса к единому базису осуществляется путем вычета суммы НДС из цен, предлагаемых участниками конкурса, являющимися плательщиками НДС.

Полученное значение ценового рейтинга заявки является балльной оценкой по данному критерию и учитывается в итоговом рейтинге с учетом весового коэффициента.

Таким образом, заказчиком установлено требование, согласно которому участники закупки должны самостоятельно проводить налоговый вычет, что является неправомерным, так как данное требование приведения ценовых предложений участников закупки к единому налоговому базису создает неравные стартовые закупочные условия, ставит в значительное преимущественное положение участников закупки, применяющих общую систему налогообложения, не отвечает

⁴ Решение ФАС России от 18.10.2022 №223ФЗ-400/22

⁵ Определение ВС РФ по делу №307-ЭС20-21065 от 23 апреля 2021

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ИЗВЕЩЕНИЕ И ДОКУМЕНТАЦИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ	12 / 12

требованиям части 6 статьи 3 Закона о закупках, а также пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках⁶.

При разработке проекта договора (*подробнее см. в разделе 4 данного курса*) обратите внимание, что при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, в договор при его заключении включается информация о стране происхождения товара. Следовательно, необходимо включить в проект договора формулировку, позволяющую внести указанную информацию.

⁶ Постановление АС Московского округа от 05.06.2023 №Ф05-10402/23 по делу №А40-181633/2022