



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК

Требования к участникам закупок



ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК	2 / 16

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Запрет на участие в закупке установлен для юридических и физических лиц, являющихся иностранными агентами в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 №255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

Участник закупки для участия:

- в неконкурентной закупке подает заявку на участие в неконкурентной закупке **или иной предусмотренный Положением о закупке для направления заказчику документ;**
- в конкурентной закупке подает заявку на участие в конкурентной закупке.

В Законе №223-ФЗ декларируется принцип об отсутствии ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. При этом, в отношении закупок, проводимых без ограничения «только для субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП)», непосредственно в законе установлено только одно требование к участникам закупки, которое заказчик вправе указать - это требование об отсутствии сведений об участниках закупки в Реестре недобросовестных поставщиков и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Законом о контрактной системе.

Если закупка проводится без предоставления преференций субъектам МСП иные требования к участникам закупки заказчик в соответствии с ч. 6 статье 3 Закона №223-ФЗ определяет самостоятельно в документации о конкурентной закупке в соответствии с Положением о закупке. При этом не допускается предъявлять к участникам закупки требования, которые не указаны в документации о закупке. Предъявляемые требования должны применяться в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В составе документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам закупки (п. 9 ч. 10 ст.4 Закона №223-ФЗ), а в отдельных случаях в соответствии с п. 10 ч. 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ - требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК	3 / 16

соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.

В отношении закупок для субъектов малого и среднего предпринимательства в документации о закупке должны устанавливаться исключительно требования к участникам закупки, установленные ч. 19.1 статьи 3.4 Закона №223-ФЗ.

Таким образом, в Положении о закупке заказчиком могут быть предусмотрены отдельно требования к участникам закупки, проводимой на общих основаниях, без установления преференций для субъектов МСП и отдельно требования к участникам закупки, проводимой только для МСП (за искл. случая если на заказчика не распространяется обязанность по предоставлению преференций). Или же в Положении могут быть единые требования, но в таком случае они не должны противоречить установленным статьей 3.4 Закона №223-ФЗ для участников закупки субъектов МСП.



Рис. 1. Требования к участникам закупки

Примером требований, устанавливаемых исходя из специфики закупки являются требование к участникам закупки о наличии соответствующей лицензии, предусмотренной законодательством РФ, требование о предоставлении выписки из электронного реестра членов реестр членов СРО.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК	4 / 16

Также от специфики объекта закупки зависит и установление требования об обладании участника закупки исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты.

Требование, которое устанавливается независимо от предмета закупки и указано непосредственно в Законе №223-ФЗ (п. 5 статьи 3) - отсутствие у участника закупки статуса иностранного агента. Также заказчики часто формулируют такие требования по аналогии с едиными требованиями, установленными статьей 31 Закона о контрактной системе, в частности указывают:

- непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;
- не приостановление деятельности участника закупки в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке;
- отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, размер которых превышает определенный процент (в Законе о контрактной системе 25%) балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период.
- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса РФ (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;
- не привлечение участника закупки - юридического лица, в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса РФ об

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК	5 / 16

административных правонарушениях;

- отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов.

Приведенный перечень является примерным, заказчик вправе установить в Положении и иные требования. При этом следует обращать внимание на формулировки, которые органами по контролю признаны неправомерными:

- право проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем выездных проверок;
- требование об отсутствии у участника недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, т.е. задолженность 0 руб. 00 коп.;
- предоставление сведений о своих владельцах, включая конечных бенефициаров, с приложением подтверждающих документов, так как по мнению ФАС России представление таких сведений не влияет на исполнение обязательств по договору, а также не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки (см. решения ФАС России от 06.12.2017 г. № 223ФЗ-1000/17, от 17.09.2018 №223ФЗ-691\18);
- право проверять достоверность сведений, информации и документов, содержащихся в заявках участников, путем выездных проверок;
- требование об отсутствии у участника недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, т.е. задолженность 0 руб. 00 коп.;
- различные условия по отношению к предоставлению банковской гарантии;
- ограничение участия в закупочной процедуре лиц, аффилированных с иными участниками закупки (см. Решение ФАС России от 5 октября 2018 № 223ФЗ-760/18);
- требование предоставить на стадии рассмотрения заявок документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры не может обладать, не приобретая соответствующего товара (паспорт качества, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия и так далее);
- требование о представлении в составе заявки перечня документов по субподрядчикам и порядок их привлечения.
- требования к участнику о наличии опыта изготовления и поставки аналогичного товара: участник должен являться производителем или участником, напрямую аффилированным* с изготовителем (см. решение Хабаровского УФАС от 12.07.2019 №

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК	6 / 16

8-01/223 по делу № 027/01/18.1-411/2019).

Также ФАС России указала на неправомерность установления требования об отсутствии у участника закупки следующих, подтвержденных документально, установленных фактов и случаев **в рамках закупок, проводимых конкретным заказчиком:**

- а) случаев уклонения от заключения договора по результатам закупок, в которых участник признан победителем закупки или с ним было принято решение о заключении договора, как с единственным участником закупки:
 - прямой письменный отказ от подписания договора;
 - не подписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации срок;
 - предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора в противоречие ранее установленным в документации и (или) в заявке такого участника, а также достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям;
 - непредставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией и обязательствами, отраженными в заявке данного участника;
- б) случаев непредставления обеспечения договора, если договором, заключенным по результатам закупки, было предусмотрено его предоставление после заключения договора;
- в) установленных правоохранительными органами фактов предоставления недостоверных сведений, существенных для принятия закупочной комиссией решения о допуске участника к участию в закупке и (или) оценки его заявки, указанных участником закупки в своей заявке, приведших к уголовному наказанию виновных лиц;
- г) случаев расторжения договора по решению суда или по соглашению сторон в связи с существенным нарушением поставщиком условий договора. В решении ФАС России¹ сделан вывод, что указанное требование не может быть применено в равной степени к участникам закупки, поскольку участник закупки, имеющий судебные разбирательства с иным хозяйствующим субъектом (например, ОАО «РЖД», ПАО «Газпром», ПАО «Ростелеком» и др.), может быть допущен к участию в закупке, в то время, как участник, имеющий судебные споры с заказчиком, подлежит отклонению.

Таким образом, действия Заказчика, установившего указанное требование, могут ограничить

¹ Решение от 17.09.2018 № 223ФЗ-691/18

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК	7 / 16

количество участников закупки и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

ФАС России и судебные инстанции считают также неправомерным и установление заказчиком права по своему усмотрению запрашивать от участников закупки дополнительную документацию в целях восполнения недостатков, выявленных в поданных ими заявках. Поскольку такая формулировка создает заказчику возможность принимать альтернативное решение в отношении заявки, не соответствующей требованиям документации о закупке, исходя из субъективных предпочтений, что нарушает принципы закупочной деятельности, установленные действующим законодательством².

Требования к участникам закупки конкурентной закупки в электронной форме, проводимой для субъектов МСП.

В соответствии с ч. 19.1 статьи 3.4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность предоставления **декларации, подтверждающая на дату подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства:**

- а) непроведение ликвидации участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника такой закупки - юридического лица или индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом);
- б) неприостановление деятельности участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;
- в) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов МСП недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах) за прошедший календарный год, **размер которых превышает двадцать пять процентов** балансовой стоимости активов участника такой закупки, по данным

² Определение ВС РФ от 20.02.2023 №305-ЭС22-29198

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК	8 / 16

бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период. Участник такой закупки считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанных недоимки, задолженности и решение по данному заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства не принято;

- г) отсутствие у участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства - физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника конкурентной закупки с участием субъектов МСП непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса РФ, а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся предметом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;
- д) отсутствие фактов привлечения в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов малого и среднего предпринимательства участника такой закупки - юридического лица к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- е) соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства указанным в документации о конкурентной закупке требованиям законодательства РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством РФ информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы);
- ж) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов МСП

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК	9 / 16

исключительными правами на результаты интеллектуальной деятельности, если в связи с исполнением договора заказчик приобретает права на такие результаты;

- з) обладание участником конкурентной закупки с участием субъектов МСП правами использования результата интеллектуальной деятельности в случае использования такого результата при исполнении договора.

Требования к коллективному участнику.

Особенностью Закона №223-ФЗ является норма (ч. 5 статьи 3), в соответствии с которой участником закупки может являться:

- любое юридическое лицо **или несколько юридических лиц**, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала;
- либо любое физическое лицо **или несколько физических лиц**, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель **или несколько индивидуальных предпринимателей**, выступающих на стороне одного участника закупки.

По мнению Минфина России Законом №223-ФЗ не предусмотрены варианты объединения юр. лица с ИП или физ. лицом³. Однако, в соответствии с позицией Верховного суда РФ ч. 5 статьи 3 Закона №223-ФЗ не ограничивает возможность участия в закупке на стороне коллективного участника одновременно юридических и физических лиц (в т.ч. ИП). Верховный суд указал, что толкование закона, приводящее к ограничению и ухудшению прав хозяйствующих субъектов, может быть основано лишь на положениях закона, указывающих на невозможность такого участия⁴.

Если участником закупки выступает несколько лиц (далее -коллективный участник), то требования, указанные в документации о закупке, должны предъявляться в совокупности к такой группе лиц, а не к отдельно взятому лицу. Установление заказчиком требований к отдельным лицам, входящим в состав коллективного участника закупки, противоречит правовому смыслу коллективного участника закупки, а также целям и принципам Закона № 223-ФЗ⁵. В частности, при оценке заявки группы лиц, выступающей единым участником, показатели деятельности всех членов группы лиц также должны оцениваться в совокупности (с учетом коллективного опыта работ). Обратное не отвечает цели коллективного участия в закупке несколькими лицами в составе группы лиц и ставит эту группу лиц в неравное положение с отдельным участком закупки, показатели опыта

³ Письмо Минфина России от 29.06.2020 №24-04-08/55804 решение Московского УФАС России от 12.09.2016 по делу № 1-00-1627/77-16

⁴ Определение ВС РФ от 23.09.2021 №308-ЭС21-16895

⁵ Определение Верховного суда РФ от 13 сентября 2024 г. № 305-ЭС24-14862 по делу №А40-189921/2022

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК	10 / 16

работ которого суммируются. Установление в документации порядка оценки, предусматривающего невозможность суммирования показателей лиц, входящих в состав коллективного участника, является нарушением пункта 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ⁶.

Исходя из позиции Минфина России⁷ проведение конкурентной закупки с участием МСП не предполагает коллективное участие субъектов МСП в такой закупке, так как статья 3.4 Закона №223-ФЗ не содержит соответствующих положений и перечень информации и документов, которые заказчик может затребовать у участника закупки проводимой только среди МСП, является закрытым. Аналогичные выводы встречаются и в судебной практике⁸.

Следует отметить, что позиция ФАС России⁹ не совпадает с мнением регулятора и арбитражных судов. ФАС России не считает участие группы лиц (коллективного участника) в закупках, проводимых только для МСП неправомерным и обращает внимание, что:

- в случае подачи заявки группой лиц требованиям, указанным в документации о закупке, должна в совокупности отвечать такая группа лиц, а не отдельно взятое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, выступающие в составе группы лиц;
- для отнесения группы лиц к категории субъекта МСП каждый из участников такой группы должен соответствовать требованиям к таким субъектам согласно ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

При расчете годового объема закупок у субъектов МСП (25%) учитываются, в том числе, договоры, заключенные заказчиками с субъектами МСП по результатам закупок без установления предпочтений. При этом для отнесения группы лиц к категории субъектов МСП каждый из участников такой группы должен соответствовать требованиям к таким субъектам, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»⁷.

Что предусмотреть в документации о закупке?

Заказчик должен предусмотреть особенности участия в закупке коллективного участника в документации о закупке (например, путем установления определенной формы заявки для участников, в которой несколько лиц могли бы посредством проставления подписей

⁶ Определение ВС РФ от 22.02.2022 №307-ЭС21-29019 по делу №А56-96757/2020

⁷ Письмо Минфина России от 16.03.2023 № 24-07-08/22356

⁸ см. Постановление 9 ААС Московского округа от 18.08.2023 по делу № А09АП-34467/2023 по делу № А40-64315/2022, Определение ВС РФ от 19.10.2023 №305-ЭС23-19580 по делу № А40-90938/2022, Постановление 4 ААС от 10.02.2023 по делу № А19-9006/2022

⁹ Письмо ФАС России от 14.04.2023 года № 28/28871/23

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК	11 / 16

уполномоченных лиц засвидетельствовать, что они участвуют в закупке на стороне конкретного участника, подавшего заявку; пункта о том, что среди нескольких юридических (физических) лиц должно быть названо (самими участвующими лицами) одно лицо (лидер), с которым и будет в дальнейшем заключен договор, и именно оно будет нести ответственность перед заказчиком за неисполнение, ненадлежащее исполнение его условий и т.д.).

Пример оформления требований к коллективному участнику.

3.1 Коллективный участник должен обладать суммарно:

Наличием положительного опыта поставки товара на сумму не менее 3 млн. руб. за 2017-2020 года, подтвержденный копиями заключенных и/или исполненных договоров, копиями актов приема-передачи.

3.2. Коллективный Участник закупки должен соответствовать квалификационным требованиям, установленным в отношении Участников закупки (п.4 Информационной карты).

Члены коллективного Участника закупки должны заключить между собой и предоставить в составе квалификационной части заявки оригинал, либо заверенную лидером коллективного Участника закупки копию соглашения, соответствующего нормам Гражданского кодекса РФ, в котором:

- 1) четко определены права и обязанности сторон как в рамках участия в процедуре закупки, так и в рамках исполнения договора. Заказчик вправе установить требование о необходимости определения в указанном соглашении сведений о распределении номенклатуры, объемов, стоимости и сроков поставок товара между членами коллективного Участника закупки;*
- 2) определен один из Участников закупки, который в дальнейшем будет представлять интересы каждого члена коллективного Участника закупки во взаимоотношениях с Заказчиком (лидер), в том числе подписывать заявку от имени всех членов коллективного Участника закупки. Допускается установить право подписать заявку всеми членами коллективного Участника закупки;*
- 3) установлена солидарная ответственность по обязательствам, связанным с участием в закупке, заключением и последующим исполнением договора».*

В отношении коллективного участника может быть установлено, что если после принятия решения о результатах рассмотрения заявок (в том числе в ходе заключения договора) выяснится, что из состава коллективного участника вышло одно или более лиц, выступающих на стороне одного участника, либо одно или более лиц, выступающих на стороне одного участника, перестали

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК	12 / 16

соответствовать предъявляемым Заказчиком требованиям и в связи с этим коллективный участник перестал соответствовать требованиям, установленным в документации о закупке, Заказчик вправе:

- 1) повторно рассмотреть заявки, в том числе рассмотреть вопрос об отклонении заявки участника;
- 2) повторно оценить и сопоставить заявки (подраздел 3.13) с повторным подведением итогов закупки.

Также в целях обеспечения равенства возможностей и во избежание возможных рисков в Положении о закупке и документации о закупке заказчики как правило указывают, что лица, выступающие на стороне одного участника закупки, не вправе участвовать в этой же закупке самостоятельно или на стороне другого участника закупки. Несоблюдение данного требования является основанием для отклонения заявок как всех участников закупки, на стороне которых выступает такое лицо, так и заявки, поданной таким лицом самостоятельно.

Оформление коллективного участия.

В случае если поставщиком (подрядчиком, исполнителем) принято решение участвовать в закупке на стороне коллективного участника, необходимо обратить внимание не только на соответствие его участников условиям документации о закупке, но и на оформление между ними соответствующего соглашения.

В Законе №223-ФЗ требования к такому соглашению не установлены и при его заключении участники закупки руководствуются нормами гражданского законодательства, в соответствии с которым коллективный участник может участвовать в торгах как простое товарищество при наличии соответствующего договора (соглашения).

В соответствии со статьей 1041 ГК РФ договор простого товарищества может оформляться как индивидуальным предпринимателем, так и юридическим лицом. На его основании образуются коллективные обязательства по ведению деятельности, необходимой для извлечения прибыли.

Обратите внимание: если договор простого товарищества нужен для ведения предпринимательской деятельности, его заключение допускают только между юридическими лицами и ИП (п. 2 ст. 1041 ГК РФ).

Соглашение может оформляться в свободной форме в зависимости от нужд участников объединения. При этом, следует помнить, что в соответствии с п.8 статьи 27 Закона №135-ФЗ заключение между хозяйствующими субъектами-конкурентами соглашения о совместной деятельности на территории Российской Федерации, если суммарная стоимость их активов (активов их групп лиц) по последним балансам превышает семь миллиардов рублей или суммарная выручка

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК	13 / 16

таких хозяйствующих субъектов (их групп лиц) от реализации товаров за календарный год, предшествующий году заключения соглашения, превышает десять миллиардов рублей осуществляется с предварительного согласия антимонопольного органа.

Таким образом, важно не только предусмотреть в Положении о закупке и указать в документации требования к участникам закупки, но и организовать надлежащую работу комиссии по осуществлению конкурентной закупки по проверке соответствия участников установленным требованиям.

Антикризисные меры.

Кроме рассмотренных норм, заказчикам необходимо при подготовке и проведении закупок в части установления требований к участникам закупок, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг учитывать и ограничения, установленные Указом Президента РФ от 03.05.2022г. №252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций».

Указом №252, в качестве специальных экономических мер, **установлен запрет** федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, организациям и физическим лицам, находящимся под юрисдикцией Российской Федерации:

- совершать сделки (в том числе заключать внешнеторговые контракты) с юридическими лицами, физическими лицами и находящимися под их контролем организациями, в отношении которых применяются специальные экономические меры (далее - лица, находящиеся под санкциями);
- исполнять перед лицами, находящимися под санкциями, обязательства по совершенным сделкам (в том числе по заключенным внешнеторговым контрактам), если такие обязательства не исполнены или исполнены не в полном объеме;
- осуществлять финансовые операции, выгодоприобретателями по которым являются лица, находящиеся под санкциями.

Установленные Указом №252 запреты применяются в отношении лиц, указанных в утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.05.2022 № 851¹⁰:

- перечне конкретных лиц, в отношении которых на территории Российской Федерации;

¹⁰ В ред. Постановления Правительства РФ от 05.11.2022 № 1997

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК	14 / 16

- перечне юридических лиц, осуществляющих деятельность в области военно-технического сотрудничества, в отношении которых применяются специальные экономические меры.

Указ №252 вступает в силу со дня его официального опубликования (03.05.2022) и действует до отмены установленных им специальных экономических мер.

Целесообразно дополнить Положение о закупке формулировками, обеспечивающими соблюдение Указа №252, а также включать в извещения и документацию о закупке формулировку обеспечивающую исполнение Указа №252. Например:

«Участник закупки не должен являться юридическим или физическим лицом, в отношении которого применяются специальные экономические меры, предусмотренные подпунктом а) пункта 2 Указа Президента РФ от 03.05.2022 г. № 252 «О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций», либо являться организацией, находящейся под контролем таких лиц.

В случае, если участник закупки включен в перечень юр. лиц в отношении которых применяются специальные экономические меры, утвержденный Постановлением №851, заявка такого участника подлежит отклонению».

«В случае, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в извещении и документации о закупке, в том числе Указа №252, Постановления №851 или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям, такой участник подлежит отстранению от участия в закупке или заказчиком может быть принято решение об отказе от заключения договора с таким участником, признанным победителем закупки, в любой момент до заключения договора).

В случае выявления несоответствия участника закупки требованиям Указа №252, Постановления №851 в ходе исполнения договора заказчик принимает решение об одностороннем отказе от исполнения договора».

В соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 № 255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием», иностранный агент не вправе принимать участие:

- в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд по Закону о контрактной системе;
- в закупках товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК	15 / 16

года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

- в отборе исполнителей услуг в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2020 года №189-ФЗ "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере".

Под иностранным агентом понимается лицо, получившее поддержку и (или) находящееся под иностранным влиянием в иных формах и осуществляющее деятельность, виды которой установлены статьей 4 Федерального закона №255-ФЗ.

Иностранном агентом может быть признано российское или иностранное юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, общественное объединение, действующее без образования юридического лица, иное объединение лиц, иностранная структура без образования юридического лица, а также физическое лицо независимо от его гражданства или при отсутствии такового.

Статус иностранного агента лицо приобретает со дня, следующего за днем размещения на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в сфере регистрации некоммерческих организаций, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений о таком лице в реестре иностранных агентов и прекращает со дня исключения таких сведений из этого реестра¹¹.

The screenshot shows the website of the Ministry of Justice of the Russian Federation. The header includes the ministry's name and navigation links. The main content area is titled "Деятельность в сфере некоммерческих организаций" (Activity in the sphere of non-commercial organizations). Below the title, there is a list of links under the heading "Описание" (Description), including: "Нормативные правовые акты", "Государственная регистрация некоммерческих организаций", "Ведение реестров в сфере деятельности некоммерческих организаций", "Ведение государственного реестра казачьих обществ в Российской Федерации", "Внесение в реестр филиалов и представительств международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций сведений о филиалах и представительствах международных организаций, иностранных некоммерческих неправительственных организаций", and "Реестр иностранных агентов".

¹¹ письмо Минфина России от 29 декабря 2022 г. №24-07-07/129469

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК	16 / 16

Рис. 2. Реестр иностранных агентов

В целях реализации запрета, установленного Федеральным законом №255-ФЗ, а также п. 5 статьи 3 Закона №223-ФЗ, Положение о закупке и документацию о закупке, осуществляемой с 1 декабря 2022 года, необходимо дополнить соответствующей формулировкой, например: *«Участниками закупки не могут быть юридические и физические лица, включенные в реестр иностранных агентов согласно части 11 статьи 11 Федерального закона № 255-ФЗ. В случае несоответствия данному требованию заявка участника подлежит отклонению».*

Также следует предусмотреть в обязанностях комиссии по осуществлению закупок осуществлять при рассмотрении заявок проверку данных о статусе участнике закупки в реестре иностранных агентов.