



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК

Преимущества, предоставляемые субъектам малого и среднего
предпринимательства



ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	2 / 21

Закон №223-ФЗ предусматривает меры по стимулированию участия в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), которые заключаются в установлении особенностей:

- осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты МСП (*см. лекцию 3 данного раздела*);
- участия субъектов МСП в закупках;
- отчетности заказчиков, об объеме закупок у МСП.

Так, в соответствии с п.2 ч.8 ст. 3 Закона №223-ФЗ особенности участия субъектов МСП в закупках и обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты МСП установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ.

В частности, Постановлением №1352 определены:

- заказчики, которые обязаны осуществлять закупки у субъектов МСП;
- размер годового объема закупок у субъектов МСП и порядок его расчета;
- требования и особенности осуществления закупок у субъектов МСП;
- требования к отчетности о закупках у субъектов МСП, в том числе форма годового отчета.

Реализация механизма предоставления преимуществ (преференций) субъектам малого и среднего бизнеса осуществлялась поэтапно:

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	3 / 21

Таблица 1

Категории заказчиков, обязанных осуществлять закупки у МСП
(п.2 Положения, утвержденного Постановлением №1352)

С какого срока	На кого распространяется обязанность по осуществлению закупок у МСП:	Условие/годовой объем выручки*
01.07.2015	отдельные виды юридических лиц, указанные в ч.2 статьи 1 Закона №223-ФЗ (гос. корпорации, гос. компании, субъекты естественных монополий...)	более 10 млрд. рублей*
01.01.2016	Юр. лица, указанные в ч.2 статьи 1 Закона №223-ФЗ, включая кредитные организации госкомпании и "Федеральную корпорацию по развитию малого и среднего предпринимательства;	более 2 млрд. рублей*/ величина активов более 2 млрд. руб.
01.07.2017	дочерние хозяйственные общества (ДХО) государственных компаний	<i>В уставном капитале более 50% долей принадлежит госкомпаниям, созданным на основании федерального закона</i>
	«дочки» ДХО	<i>В уставном капитале более 50% долей в совокупности принадлежит ДХО</i>
01.07.2017	Хозяйственные общества с долей РФ, субъекта РФ или муниципалитета в уставном капитале не являющиеся МСП	Доля РФ, субъекта РФ, МО больше 50%, либо совокупная доля РФ и региона больше 50% и доля субъекта больше, чем РФ; Годовая выручка или величина активов больше 500 млн.руб.
	«Дочки» вышеуказанных хозяйственных обществ, не являющиеся МСП	Больше 50% уставного капитала принадлежит хозяйственному обществу; Годовая выручка или величина активов больше 500 млн.руб.
	«Дочки» «дочек» вышеуказанных хозяйственных обществ, не являющиеся МСП	Больше 50% уставного капитала принадлежит «дочке» хозяйственного общества; Годовая выручка или величина активов больше 500 млн.руб.
01.01.2018	юридические лица, которые указаны в части 2 статьи 1 Закона №223-ФЗ (за исключением автономных учреждений)	более 500 млн. рублей*
	Кредитные организации, не являющиеся МСП	величина активов по данным годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за предшествующий календарный год превышает 500 млн. рублей
01.01.2018	автономные учреждения	общая стоимость договоров, заключенных по результатам закупки товаров, работ, услуг за предшествующий календарный год превышает 250 млн. рублей

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	4 / 21

До 01 января 2022 года перечисленные в п.2 Положения, утвержденного Постановлением №1352, заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов МСП в объеме, установленном данным постановлением при условии достижения указанного в данном пункте годового объема выручки и общей стоимости договоров (автономные учреждения).

С 01 января 2022 года п.2 Положения действует в новой редакции¹ в соответствии с которой юридические лица, указанные в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ и являющиеся субъектами МСП вправе не применять Постановление №1352. Таким образом с 01 января 2022 года круг заказчиков, обязанных применять Постановление №1352 расширяется, в их число попадают юр. лица, указанные в ч.2 статьи 1 Закона №223-ФЗ и не являющиеся МСП независимо от годового объема выручки (общей стоимости договоров).

Заказчики, зарегистрированные в Едином государственном реестре юридических лиц после вступления в силу Положения, утвержденного Постановлением №1352, предоставляют преференции с 1 января года, следующего за годом, в котором такие заказчики были зарегистрированы.

Заказчики, не попадающие под Постановление №1352 не обязаны осуществлять закупки у субъектов МСП, и не имеют права самостоятельно устанавливать в Положении о закупке или документации о закупке какие-либо ограничения или преимущества отдельным участникам закупки.

Таким образом, чтобы определить, должен ли заказчик осуществлять закупки у субъектов МПС, необходимо определить к какой категории он относится и рассмотреть соответствующий документ, в котором содержатся сведения об установленных Постановлением №1352 условиях.

Например, заказчик является субъектом естественных монополий, и сумма его выручки по данным бухгалтерского учета превышает 2 млрд. рублей, следовательно, заказчик обязан проводить закупки у субъектов МСП.

Обратите внимание, что из показателей финансовых результатов деятельности учитывается только выручка от продажи продукции, при этом прочие доходы не учитываются. В приведенном примере, если годовой объем выручки заказчика за прошлый год составил 1,5 млрд. рублей, а общие поступления прошлого года, в том числе прочие доходы с учетом субсидии из бюджета составили 2,5 млрд. рублей, такой заказчик не применяет Постановление №1352 в текущем году.

¹ Постановление Правительства РФ от 07.07.2021 № 1128 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	5 / 21

Общий годовой объем закупок у МСП должен составлять не менее 25% совокупного годового стоимостного объема договоров. При этом доля стоимости договоров с МСП по результатам закупок, **в которых могут участвовать только эти субъекты** должна составлять **не менее 20%** совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Таким образом, для соблюдения требований по объему закупок у субъектов МСП заказчику, попадающему под действие Постановления №1352 необходимо рассчитать два показателя:

- 1) совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок;
- 2) годовой объем закупок у субъектов МСП.

Для расчета первого показателя заказчику необходимо из общей суммы всех заключенных в течение года договоров (по результатам всех закупок в соответствии с Положением о закупке) вычесть суммы договоров, которые предусматривают закупки товаров, работ, услуг, указанные в п.7 Положения, утвержденного постановлением №1352.

В число таких закупок вошли закупки коммунальных, финансовых услуг, услуг, оказываемых в сфере деятельности естественных монополий и прочие закупки, которые потенциально не могут быть обеспечены субъектами МСП в силу своей специфики.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	6 / 21



Рис.1. Варианты обеспечения заказчиком объемов закупок у МСП (п.4-6 Положения, утвержденного Постановлением №1352)

Общий годовой объем закупок у субъектов МСП (25%) складывается как из закупок, осуществленных заказчиком непосредственно у субъектов МСП по результатам любых закупок заказчика, так и с учетом договоров, предусматривающих привлечение субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП (все варианты рисунка 1), а в 20-ти процентном объеме учитываются только договоры по результатам закупок, проводимых с ограничением «только для МСП».

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	7 / 21

Обратите внимание, что при расчете годовых объемов, предусмотренных пунктом 7 Положения, не учитываются закупки, осуществляемые с 1 января 2020 г. государственными компаниями, созданными на основании федерального закона, а также дочерними обществами таких компаний и дочерними обществами таких дочерних обществ в целях реализации комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 30 сентября 2018 г. №2101-р, по результатам которых заключаются договоры, предусматривающие одновременно проектирование и строительство автомобильных дорог (участков автомобильных дорог) общего пользования федерального значения и (или) отдельных дорожных сооружений, являющихся их технологической частью, при условии установления указанными компаниями в отношении участников закупки требований о привлечении к исполнению таких договоров (соглашений) субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП.

Условия закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ №1352:

До 01.10.2021	С 01.10.2021 ²
Для проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных Положением о закупке, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (с установлением ограничения «только для МСП») заказчики обязаны утвердить Перечень. При этом допускается осуществление закупки товаров, работ, услуг (ТРУ), включенных в Перечень, у любых лиц, указанных в части 5 статьи 3 Закона №223-ФЗ, в том числе у субъектов МСП.	Для осуществления закупок участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства заказчики утверждают перечень товаров, работ, услуг. При этом допускается осуществление закупки ТРУ, включенных в такой перечень у любых лиц, в том числе не являющихся субъектами МСП

² в ред. Постановления Правительства РФ от 19.06.2021 № 937

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	8 / 21

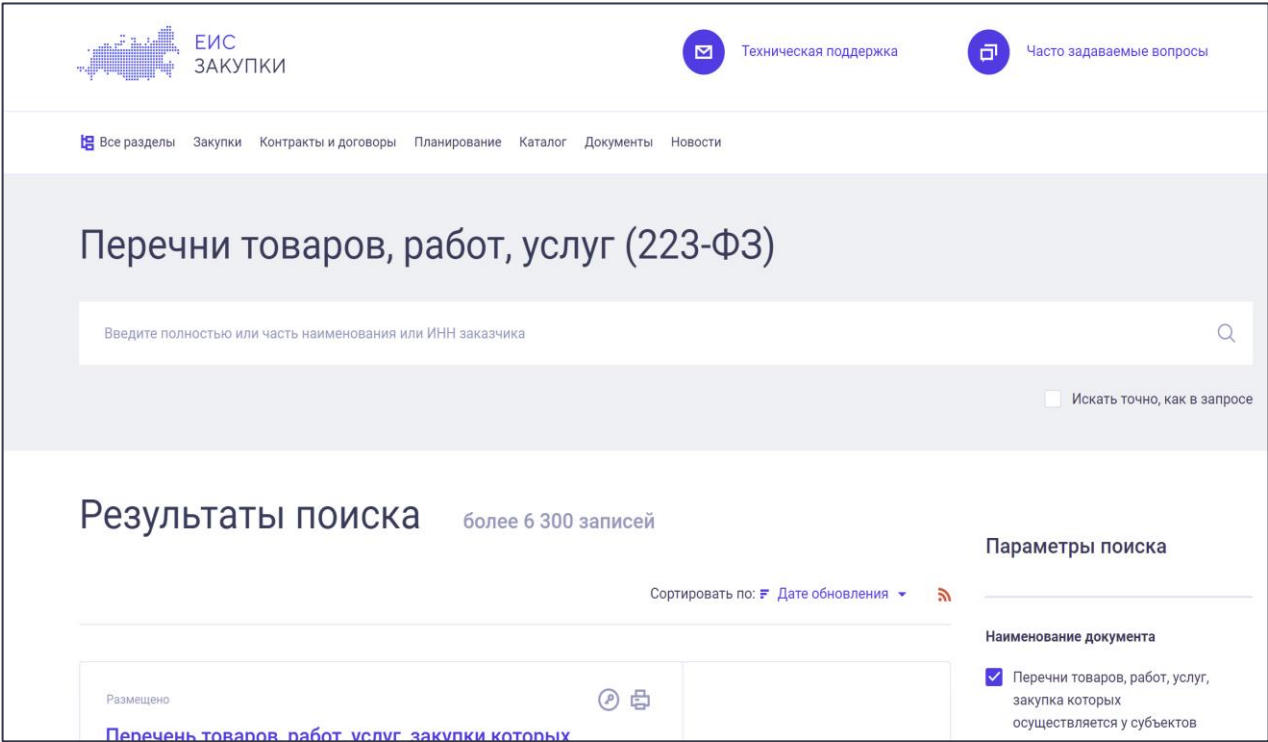


Рис. 2. Перечни ТРУ, закупки которых осуществляются у МСП

Никаких ограничений по включению ТРУ в Перечень Законом №223-ФЗ или Постановлением №1352 не установлено. Также в законе и Постановлении №1352 не содержится запрета на корректировку Перечня, следовательно, в него можно вносить изменения с учетом текущих потребностей и особенностей заказчика. Пример такого Перечня приведен на рисунке 3.

Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства		
дата размещения сведений 25.08.2020		
Заказчик		
Наименование заказчика: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НОВОРОСЛЕСЭКСПОРТ"		
ИНН \ КПП: 2315014794 / 231501001		
ОГРН: 1022302377536		
Место нахождения (адрес): 353900, КРАЙ КРАСНОДАРСКИЙ, Г. НОВОРОССИЙСК, УЛ. МИРА, дом 2		
Перечень товаров, работ, услуг		
№	Классификация по ОКПД2	Наименование товаров, работ, услуг
1	10.32.1	Соки из фруктов и овощей
2	14.12	Спецодежда
3	17.23.13.199	Принадлежности канцелярские прочие из бумаги или картона, не включенные в другие группировки
4	22.21.21.123	Трубы канализационные и фасонные части к ним из полиэтилена
5	25.30.12.113	Оборудование котельное
6	26.30.50.120	Приборы и аппаратура для систем автоматического пожаротушения и пожарной сигнализации
7	27.12.10.120	Разъединители, короткозамыкатели, отделители, заземлители переменного тока высокого напряжения
8	27.33.13.163	Муфты электромагнитные, электромагниты, отводы электромагнитные, катушки ОДА, блоки, замки, ключи электромагнитные
9	33.12.1	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию оборудования общего назначения
10	33.12.14	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию камер, печей и печных горелок
11	33.12.18.000	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию бытового холодильного и вентиляционного оборудования
12	33.12.19	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования общего назначения, не включенного в другие группировки
13	33.14	Услуги по ремонту электрического оборудования
14	33.14.11	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию электродвигателей, генераторов, трансформаторов и распределительной и регулирующей аппаратуры для электричества

Рис. 3. Пример Перечня ТРУ, закупки которых осуществляются у МСП

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	9 / 21

При планировании закупок у МСП также следует помнить, что в случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не **превышает 200 миллионов рублей** и указанные товары, работы, услуги включены в **Перечень**, **заказчик обязан** осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг находится в диапазоне **от 200 до 400 миллионов рублей** и указанные товары, работы, услуги включены в **Перечень**, **заказчик вправе** осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов МСП.

С 01 октября 2021 года заказчик вправе осуществлять закупки у МСП при начальной (максимальной) цене договора (цене лота) в пределах от 200 до 800 млн.руб.

Постановлением №1352 также установлены особенности обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта для закупок, участниками которых могут быть только МСП.

Так, если в документации о закупке, установлено требование к обеспечению заявки на участие в закупке, размер такого обеспечения не может превышать 2 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота). При этом в соответствии с ч.12 статьи 3.4 Закона №223-ФЗ такое обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке либо путем предоставления банковской гарантии.

Постановлением №1352 определены и случаи возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в закупке. Обеспечение заявки **возвращается** на счет, указанный в документации о такой закупке:

а) всем участникам закупки, за исключением участника закупки, заявке которого присвоен первый номер, в срок не более 7 рабочих дней со дня подписания протокола, составленного по результатам закупки;

б) участнику закупки, заявке которого присвоен первый номер, в срок не более 7 рабочих дней со дня заключения договора либо со дня принятия заказчиком в порядке, установленном положением о закупке, решения о том, что договор по результатам закупки не заключается.

Если в документации о закупке установлено требование к обеспечению исполнения договора, размер такого обеспечения:

а) не может превышать 5 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), если договором не предусмотрена выплата аванса;

б) устанавливается в размере аванса, если договором предусмотрена выплата аванса.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	10 / 21

Право выбора вида обеспечения исполнения договора закреплено за участником закупки. Это могут быть денежные средства или банковская гарантия.

Срок заключения договора при осуществлении закупки в соответствии с должен составлять не более 20 рабочих дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством РФ для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также случаев, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

Срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки, должен составлять не более 15 рабочих дней со дня исполнения обязательств по договору (отдельному этапу договора).

При осуществлении закупки участниками которой могут быть только МСП заказчик вправе по истечении срока приема заявок осуществить закупку в порядке, установленном Положением о закупке, без соблюдения правил, установленных Положением (далее -общий порядок), в случаях, если:

- а) субъекты МСП не подали заявок на участие в такой закупке;
- б) заявки всех участников закупки, являющихся субъектами МСП, отозваны или не соответствуют требованиям, предусмотренным документацией о закупке;
- в) заявка, поданная единственным участником закупки, являющимся субъектом МСП, не соответствует требованиям, предусмотренным документацией о закупке;
- г) заказчиком в порядке, установленном Положением о закупке, принято решение о том, что договор по результатам закупки не заключается.

Если договор по результатам закупки, проводимой исключительно для МСП, не заключен, заказчик вправе отменить решение об определении поставщика (исполнителя, подрядчика), принятое по результатам такой закупки, и осуществить закупку в общем порядке.

Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках в качестве субподрядчиков (соисполнителей)

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	11 / 21

В соответствии с Положением, утвержденным Постановлением №1352 заказчики вправе установить в извещении о закупке, документации о закупке и соответствующем проекте договора требование к участникам закупки о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства. Участники такой закупки представляют в составе заявки на участие в закупке план привлечения субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП.

План привлечения субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства содержит следующие сведения:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для индивидуального предпринимателя), почтовый адрес, номер контактного телефона, адрес электронной почты субъекта МСП - субподрядчика (соисполнителя);

б) предмет договора, заключаемого с субъектом МСП - субподрядчиком (соисполнителем), с указанием количества поставляемого им товара, объема выполняемых им работ, оказываемых им услуг;

в) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги субъектом МСП - субподрядчиком (соисполнителем);

г) цена договора, заключаемого с субъектом МСП - субподрядчиком (соисполнителем).

В состав заявки на участие в закупке участник закупки включает декларацию, подготовленную по форме согласно приложению к Положению, или сведения из единого реестра субъектов МСП в отношении каждого субподрядчика (соисполнителя), являющегося субъектом малого и среднего предпринимательства.

Обратите внимание, что привлечение к исполнению договор субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП является обязательным условием указанного договора. В такой договор также должно быть включено обязательное условие об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение условия о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП.

В документацию о закупке должно быть включено обязательное условие о сроке оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному поставщиком (исполнителем, подрядчиком) с субъектом МСП в целях исполнения договора, заключенного поставщиком (исполнителем, подрядчиком) с заказчиком, который должен составлять **не более 15 рабочих дней** со дня подписания заказчиком документа о приемке товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	12 / 21

По согласованию с заказчиком поставщик (исполнитель, подрядчик) вправе осуществить замену субподрядчика (соисполнителя) - субъекта МСП, с которым заключается либо ранее был заключен договор субподряда, на другого субподрядчика (соисполнителя), но тоже субъекта МСП при условии сохранения цены договора, заключаемого или заключенного между поставщиком (исполнителем, подрядчиком) и субподрядчиком (соисполнителем), либо цены такого договора за вычетом сумм, выплаченных поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в счет исполненных обязательств, в случае если договор субподряда был частично исполнен.

Преференции для самозанятых.

Еще одним нововведением является применение с 28.01.2020 положения Закона №223-ФЗ, касающиеся участия субъектов МСП в закупках товаров, работ, услуг, применяются в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 года №422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход", в отношении физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" (далее -самозанятые).

По отношению к самозанятым положения Постановления №1352 применяются в течение срока, предусмотренного частью 15 статьи 8 Закона №223-ФЗ с учетом следующих особенностей:

- подтверждением применения такими лицами налогового режима "Налог на профессиональный доход" является наличие информации на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, о применении ими такого налогового режима;

- заказчик не вправе требовать от участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предусмотренного подпунктом "в" пункта 4 Положения, утвержденного Постановлением №1352, представления информации и документов, подтверждающих постановку на учет в налоговом органе в качестве налогоплательщика налога на профессиональный доход;

- при осуществлении закупок в соответствии с подпунктами "б" и "в" пункта 4 Положения, утвержденного Постановлением №1352, заказчик принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке участника закупки или об отказе от заключения договора с участником закупки в случае отсутствия на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, информации о применении участником закупки, субподрядчиком (соисполнителем), предусмотренными подпунктами "б" и "в" пункта 4 Положения, специального налогового режима "Налог на профессиональный доход».

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	13 / 21

Особенности заключения договоров с самозанятыми лицами.

В соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее- Закон №223-ФЗ).

Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

Физические лица, зарегистрированные как ИП и имеющие статус субъекта малого предпринимательства (СМП) при участии в закупках по Закону №223-ФЗ имеют право на предусмотренные законом и постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» преимущества, предоставляемые отдельными категориями заказчиков. Кроме этого, в Законе №223-ФЗ статьей 3.4 для субъектов малого и среднего предпринимательства установлены особые условия осуществления конкурентных закупок в электронной форме применение которых не зависит от системы налогообложения ИП.

Законом №223-ФЗ для участников закупки являющихся самозанятыми установлено применение тех же положений закона, что и для субъектов МСП. При этом заказчику при заключении и исполнении договоров следует учитывать нюансы, отличающие самозанятых от обычных физических лиц, не применяющих НПД и субъектов МСП.

Рассмотрим отличительные особенности участников закупки -физических лиц (таб.1).

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	14 / 21

Таблица 1

Сравнительный анализ участников закупок – физических лиц

Показатель	Физическое лицо без статуса ИП		Физическое лицо, зарегистрированное как ИП, применяющее	
	не являющееся самозанятым	самозанятое	УСН	НПД
1. Преимущество при участии в закупках по Закону №223-ФЗ	не предусмотрены, участвовать в закупка для субъектов МСП нельзя	Предусмотрены те же преимущества, что и для субъектов МСП	предусмотрены преимущества для малого и среднего бизнеса, при наличии соответствующего статуса	
2. Подтверждение статуса при подаче заявки на участие в закупке	не предусмотрено	Требовать от участника закупки, субподрядчика (соисполнителя) представления информации и документов, подтверждающих статус самозанятого запрещено. Подтверждением применения такими лицами НПД является фактическое наличие соответствующей информации на официальном сайте ФНС. Заказчик может проверить статус через приложение «Мой налог»	Подтверждением принадлежности участника закупки, субподрядчика (соисполнителя) к субъектам МСП является исключительно наличие соответствующей информации в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства. Требовать от указанных лиц предоставления какой-либо информации и документов, подтверждающих такой статус, – запрещено.	
3. Ограничения по сумме доходов	не установлены	доход для применения специального налогового режима не более 2,4 млн. руб. в год. В случае превышения - утрата статуса самозанятого. ФНС автоматически снимает само-занятого с учета	доход не более 120 млн. руб./в год (микро-предприятия), 800 млн.руб. в год. (малые предприятия), средние предприятия – 2 млрд. руб.	доход для применения специального налогового режима не более 2,4 млн. руб. в год. В случае превышения - утрата статуса само-занятого. ФНС автоматически снимает самозанятого с учета
4. Ограничения по начальной (максимальной цене договора (НМЦД)	не установлены	В отношении ТРУ, включенных в специальный Перечень: НМЦД до 200 млн руб. – проводятся торги с ограничением «только для субъектов МСП» (далее -торги с ограничением); НМЦД от 200 до 400 млн руб. – можно проводить торги с ограничением, и закупки на общих основаниях; НМЦД свыше 400 млн руб. – торги с ограничением проводить нельзя.		

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	15 / 21

5. Ограничени я по конкурентному способу закупки	не предусмотрены	НМЦД меньше или равна 7 млн руб. ограничений по способу закупки нет. НМЦД от 7 млн руб. до 15 млн руб. включительно, - любой конкурентный способ, за исключением запроса котировок. НМЦД больше 15 млн руб., допускается проводить только конкурсы и аукционы со сроком подачи заявки в течение 7 дней; НМЦД свыше 30 млн руб., проводится только конкурс или аукцион в электронной форме со сроком подачи заявки в течение 15 дней.		
6. Размер налога	НДФЛ - 13% (при доходе до 5 млн.руб.), 15% (с суммы дохода свыше 5 млн.руб.)	освобождаются от налогообложения налогом на доходы физ. лиц в отношении доходов, являющихся объектом налогообложения НПД. НПД при получении дохода от юр.лиц - 6 %	УСН 6% или общий налоговый режим	НДП 6%
7. Кто уплачивает налоги от цены договора (является налоговым агентом) ³	заказчик - по НДФЛ	Физ. лицо - по НПД	ИП.	ИП, применяющие НПД, не признаются налогоплательщиками НДС, за исключением НДС, подлежащего уплате при ввозе товаров на территорию РФ и иные территории, находящиеся под ее юрисдикцией (включая суммы налога, подлежащие уплате при завершении действия таможенной процедуры свободной таможенной зоны на территории Особой экономической зоны в Калининградской области).
8.Оформление налогов в договоре	Цена договора уменьшается заказчиком на сумму НДФЛ	Уплата налогов осуществляется поставщиком (подрядчиком, исполнителем) самостоятельно. В тексте договора целесообразно указать статус контрагента и систему налогообложения (налоговый режим). Цена договора на сумму налога не уменьшается		
9.Обязанность по уплате взносов в социальные фонды	Возложена на заказчика. Суммы взносов в ПФР и страховые взносы вычитаются из цены договора	Выплаты и иные вознаграждения, полученные налогоплательщиками – физ. лицами, не являющимися ИП, которые подлежат учету при определении налоговой базы по НПД, не признаются объектом обложения страховыми взносами для организации при	Взносы уплачиваются ИП самостоятельно. Цена договора на сумму взносов не уменьшается	ИП указанные в п.п.2 п.1 статьи 419 НК РФ, не признаются плательщиками страховых взносов за период применения НПД.

³ в соответствии со статьей 24 НК РФ налоговыми агентами признаются лица, на которых в соответствии с НК РФ возложены обязанности по исчислению, удержанию у налогоплательщика и перечислению налогов в бюджетную систему Российской Федерации.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	16 / 21

		наличии у нее чека, сформированного указанным физ. лицом в установленном порядке (ч. 1 ст. 15 Закона №422-ФЗ).		
10. Привлечение наемных работников по трудовому договору	не допускается		допускается	не допускается
11. Оформление результатов исполнения контракта	акт	Акт, чек, сформированный через мобильное приложение «Мой налог».	акт, счет	
12. Включение сведений о закупках в годовой отчет о закупке у субъектов МСП	Не предусмотрено	предусмотрено		

Исходя из приведенного в таблице 1 анализа, заказчику при осуществлении закупок по Закону №223-ФЗ, с одной стороны, работать с самозанятым физическим лицом проще и экономически выгоднее. Так как в этом случае заказчик не будет являться налоговым агентом и, соответственно, исполнять обязанности по исчислению и уплате НДФЛ и страховых взносов⁴. Но, с другой стороны, при заключении и исполнении договора следует учитывать отличительные особенности самозанятых лиц, так как в противном случае к заказчику могут возникнуть претензии со стороны контролирующих органов, а также налоговой службы.

На что следует обратить внимание если контрагент -самозанятое лицо?

- 1) Необходимо проверить, чтобы заключаемый с самозанятым лицом гражданско-правовой договор (далее - ГПД) не имел признаков трудовых отношений (трудового договора). Признаки трудового договора обозначены в трех статьях Трудового Кодекса РФ (ст. 15, 56, 57 ТК РФ).
- 2) Перед заключением гражданско-правового договора и выплатой по нему вознаграждения целесообразно проверить статус контрагента как плательщика НПД. Сделать это можно на сайте ФНС России в мобильном приложении "Мой налог".

Мобильное приложение "Мой налог" - программное обеспечение Федеральной налоговой службы (рис.2), применяемое физическими лицами с использованием компьютерного устройства (мобильного телефона, смартфона или компьютера, включая планшетный компьютер),

⁴ письмо Минфина России от 29.01.2019 N 03-11-11/5075

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	17 / 21

подключенного к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для уплаты НПД и расчетов с покупателями (заказчиками).

Получить актуальную информацию о постановке самозанятого на учет можно в специальном бесплатном сервисе «Проверить статус налогоплательщика налога на профессиональный доход (самозанятого)» (<https://npd.nalog.ru/check-status/>).

С помощью этого сервиса указав ИНН участника закупки можно узнать действительно ли сформированные физлицом чеки отправляются в налоговую и решить должен или нет заказчик удерживать НДФЛ и начислять страховые взносы с выплат по договору самозанятому лицу (см. рис.4).

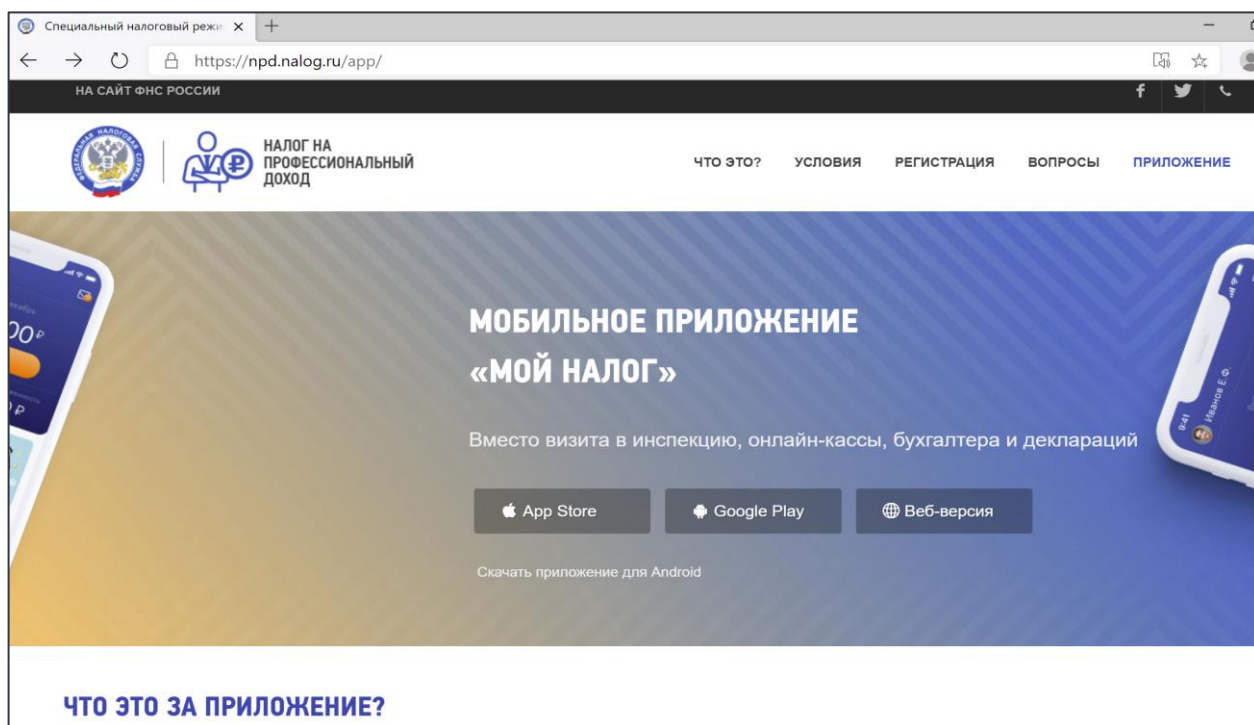


Рис.4 Интернет сервис для проверки самозанятых

Последствия невыполнения объема закупок у МСП.

В соответствии с ч. 8.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ в случае невыполнения заказчиком обязанности осуществить закупки у субъектов МСП в течение календарного года в объеме, установленном Правительством РФ в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3, либо размещения недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	18 / 21

субъектов, включенной в отчет, предусмотренный частью 21 статьи 4 Закона №223-ФЗ, либо неразмещения указанного отчета в ЕИС Положение о закупке данного заказчика с 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, и до завершения этого года признается неразмещенным в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ.

Какие будут последствия? В этом случае в течение указанного периода заказчики должны руководствоваться положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон №44-ФЗ) в части:

1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);

2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30 Закона №44-ФЗ. При этом под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;

4) применения требований к участникам закупок;

5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупок;

6) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;

7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с параграфами 2 - 5 главы 3 Закона №44-ФЗ. При этом заказчики:

а) направляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок и осуществляющий ведение реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков), сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий договоров в соответствии с Законом №44-ФЗ;

б) не проводят согласование применения закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса, закрытого аукциона с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ на осуществление такого согласования;

8) осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ. При этом заказчики:

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	19 / 21

а) не проводят согласование с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в случае признания открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса или запроса предложений несостоявшимся;

б) не направляют в контрольный орган в сфере закупок уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Учитывая, что нормы Закона №44-ФЗ более строгие и сложные, по сравнению с Законом №223-ФЗ, заказчику следует контролировать и своевременно корректировать объемы закупок у МСП. Целесообразно изначально запланировать годовой объем таких закупок чуть больше установленного (например, не 25% и 20%, а 30% и 25%).

Рассмотрим, какие еще особенности закупок у субъектов МСП установлены Законом №223-ФЗ и подзаконными актами.

Согласно п.1 ч.8.2 Закона №223-ФЗ конкретные заказчики⁵ обязаны осуществлять закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов МСП. Порядок расчета объема таких закупок также определен Постановлением №1352.

Для осуществления закупок только среди субъектов МСП заказчику необходимо утвердить перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов МСП, в том числе в части инновационной продукции (для конкретных заказчиков). Данный перечень должен быть разработан каждым заказчиком для целей проведения закупок только среди субъектов МСП, при этом продукция, включенная в перечень, может закупаться не только среди субъектов МСП.

Перечень составляется на основании классификатора ОКПД2 и должен включать в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код с обязательным указанием разделов, классов. Утвержденный перечень заказчику необходимо разместить в ЕИС, а также на своем сайте в сети «Интернет».

Кроме преференций Законом №223-ФЗ в рамках поддержки малого и среднего бизнеса предусмотрены:

⁵ ПАО «Газпром», ОАО «РЖД», ПАО «Алроса», перечень конкретных заказчиков определен Распоряжением Правительства РФ от 06.11.2015 №2258-р «О перечне конкретных заказчиков, чьи проекты планов закупки товаров, работ, услуг, проекты изменений, вносимых в такие планы, до их утверждения подлежат проводимой акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» оценке содействия требованиям законодательства РФ, предусматривающим участие субъектов МСП в закупке»

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	20 / 21

- ✓ особенности осуществления конкурентной закупок в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;
- ✓ **увеличенный срок планирования** таких закупок **на 2020 и последующие годы**. Закупки товаров, работ и услуг из утвержденного заказчиком перечня необходимо планировать минимум на три года;
- ✓ **с 01.01.2020⁶ срок оплаты по договорам составляет 15 рабочих дней, в случаях если:**
 - закупка проведена на общих основаниях, но в ней участвовали МСП;
 - участвовать в закупке могли только субъекты МСП;
 - субъекты МСП выступали субподрядчиками;
- ✓ применение положений Закона №223-ФЗ, касающиеся участия субъектов МСП в закупках товаров, работ, услуг к самозанятым лицам;
- ✓ с 01.01.2022 - увеличение квоты по закупкам у МСП.

Таким образом, в настоящее время принят необходимый комплекс мер, целью которого является создание более благоприятных условий для субъектов МСП участвующих в закупках, в соответствии с Законом №223-ФЗ⁷.

Отчетность о закупках у МСП

В целях формирования отчетности об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках заказчики составляют годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у субъектов МСП в соответствии с требованиями к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденными Постановлением № 1352, и размещают указанный отчет в соответствии с частью 21 статьи 4 Закона №223-ФЗ в ЕИС до 01 февраля года следующего за отчетным. Датой составления годового отчета является дата размещения годового отчета в ЕИС.

Требования к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов МСП утверждены Постановлением № 1352).

При формировании годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами

⁶ Постановление Правительства РФ от 18.09.2019 № 1205 «О внесении изменений в Положение об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема»

⁷ Письмо Минфина России от 30.04.2020 №24-03-07/35880

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	21 / 21

юридических лиц у субъектов МСП заказчиками могут быть использованы сведения единого реестра субъектов МСП о субъектах малого и среднего предпринимательства, с которыми заключены договоры по результатам закупок, в части их соответствия критериям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", вне зависимости от представления участниками закупки сведений или документов, предусмотренных пунктами 11 и 12 Положения, утвержденного Постановлением №1352.

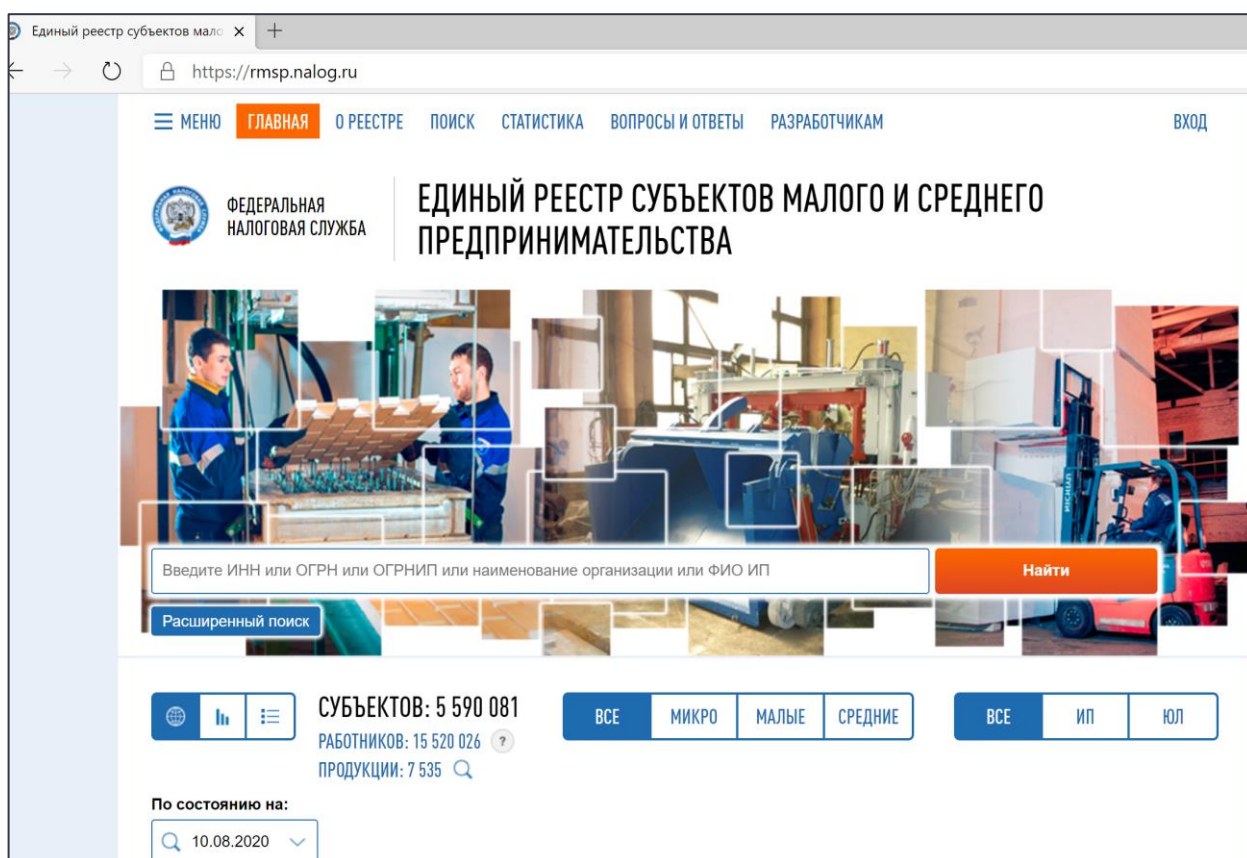


Рис.5. Единый Реестр субъектов МСП

Как уже было отмечено, в случае несоблюдения требования о предоставлении отчетности для заказчика наступают последствия, указанные в ч.8.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.