



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

ДОКУМЕНТАЦИЯ О ЗАКУПКЕ. РАЗРАБОТКА ТЕХЗАДАНИЯ



223-ФЗ



ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ТЕХНИЧЕСКОМУ ЗАДАНИЮ

Закон № 223-ФЗ (пункт 2 части 1 статьи 3):

«1. При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

...

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;»

Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (пункт 2 части 1 статьи 17):

«1. При проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

...

2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;»



ТРЕБОВАНИЯ К ОПИСАНИЮ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ

Требования к описанию предмета закупки.

Описание должно носить объективный характер, указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики предмета закупки (при необходимости):

- Свойства назначения, которое может быть функциональным и социальным;
- Свойства надежности (ремонтпригодность, сохраняемость, долговечность, безотказность);
- Эргономические свойства (антропометрические, психологические);
- Эстетические свойства (дизайн, внешний вид, цвет и т.п.);
- Свойства безопасности (механическая, химическая, электрическая и т.п.);
- Свойства экологичности.



СТАНДАРТИЗАЦИЯ ЗАКУПОК ОБЕСПЕЧИВАЕТСЯ:

Использованием показателей, предусмотренных:

Техническими регламентами,
принятыми в соответствии с
Федеральным законом от 27.12.2002
№184-ФЗ «О техническом
регулировании»

Документами, разрабатываемыми и
применяемыми в национальной
системе стандартизации, принятыми в
соответствии с действующим
законодательством РФ



ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ

- Утверждаются в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Устанавливают обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования, к которым относятся продукция (в том числе здания и сооружения), процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнение работ или оказание услуг.
- Могут приниматься отдельным федеральным законом или постановлением Правительства РФ, а также международным договором;
- Подтверждением соответствия требованиям технических регламентов является сертификат (или декларация) соответствия;
- Ознакомиться с техническими регламентами можно на сайте Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) www.gost.ru (раздел «Техническое регулирование», подраздел «Технические регламенты»).



ТЕХНИЧЕСКИЕ РЕГЛАМЕНТЫ

The screenshot shows the website of the Federal Agency for Technical Regulation and Metrology (Rosstandart). The header features the agency's logo and name, along with a search bar and navigation tabs for various services. The main content area is titled 'Направления / Техническое регулирование / Действующие технические регламенты' and lists ten technical regulations, each with a representative icon and a link to the document.

РОССТАНДАРТ
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

15 28 02 247

Поиск...

Электронные услуги | Техническое регулирование | Стандартизация | НДТ | Метрология | Подтверждение соответствия | Информационные системы

О Росстандарте

Направления

- Техническое регулирование
- Стандартизация
- Метрология
- Подтверждение соответствия
- Наилучшие доступные технологии (НДТ)
- Государственный контроль (надзор)
- Управление качеством
- Классификация
- Каталогизация

Деятельность

Часто задаваемые вопросы

Общественная приемная

Пресс-служба

Направления / Техническое регулирование / Действующие технические регламенты

-  [Технический регламент Таможенного союза "О безопасности железнодорожного подвижного состава" \(ТР ТС - 001 - 2011\)](#)
-  [Технический регламент Таможенного союза "О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта" \(ТР ТС - 002 - 2011\)](#)
-  [Технический регламент Таможенного союза "О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта" \(ТР ТС - 003 - 2011\)](#)
-  [Технический регламент Таможенного союза "О безопасности низковольтного оборудования" \(ТР ТС - 004 - 2011\)](#)
-  [Технический регламент Таможенного союза "О безопасности упаковки" \(ТР ТС - 005 - 2011\)](#)
-  [Технический регламент Таможенного союза "О безопасности пиротехнических изделий" \(ТР ТС - 006 - 2011\)](#)
-  [Технический регламент Таможенного союза "О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков" \(ТР ТС - 007 - 2011\)](#)
-  [Технический регламент Таможенного союза "О безопасности игрушек" \(ТР ТС - 008 - 2011\)](#)
-  [Технический регламент Таможенного союза "О безопасности парфюмерно-косметической продукции" \(ТР ТС - 009 - 2011\)](#)
-  [Технический регламент Таможенного союза "О безопасности машин и оборудования" \(ТР ТС - 010 - 2011\)](#)



ДОКУМЕНТЫ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ. ЗАКОН ОТ 29.06.2015 №162-ФЗ*

Заказчик
обязан
применять
при
описании
объекта
закупки!

1) ДОКУМЕНТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ
СТАНДАРТИЗАЦИИ (6 ДОКУМЕНТОВ)

2) ОБЩЕРОССИЙСКИЕ КЛАССИФИКАТОРЫ
(ОКПД2, ОКЕИ И ДР)

3) СТАНДАРТЫ ОРГАНИЗАЦИЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ
ТЕХНИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ

4) СВОДЫ ПРАВИЛ (СНИП, САНПИН И ДР.)

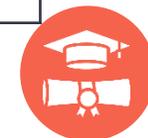
5) ДОКУМЕНТЫ ПО СТАНДАРТИЗАЦИИ В ОТНОШЕНИИ
ОБОРОННОЙ ПРОДУКЦИИ, ПРОДУКЦИИ В ОБЛАСТИ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ И В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ IT

Производители
применяют
добровольно, за искл.
п.5) и продукции с
гостайной. Обязаны
применять только в
случае публичного
заявления о
соответствии нац.
стандарту
(маркировка,
эксплуатационная
документация и пр.)



ДОКУМЕНТЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ СТАНДАРТИЗАЦИИ

Национальный стандарт (НС) РФ	Основополагающий НС РФ	Предварительный НС РФ	Правила стандартизации	Рекомендации по стандартизации	Информационно-технические справочники
<p>содержит систематизированные данные в определенной области и описывает технологии, процессы, методы, способы, оборудование и иные данные. Обозначение: ГОСТ Р</p>	<p>устанавливает общие положения, которые касаются работ по стандартизации, а также виды национальных стандартов</p>	<p>устанавливает для всеобщего применения общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации на ограниченный срок (для накопления опыта при применении предварительного нац. стандарта для возможной последующей разработки на его основе нац. стандарта)</p>	<p>содержит положения организационного и методического характера, которые дополняют или конкретизируют отдельные положения основополагающих нац. стандартов, а также определяют порядок и методы работ по стандартизации и оформлению их результатов</p>	<p>содержит информацию организационного и методического характера, которая касается работ по стандартизации и способствует применению соответствующего нац. стандарта либо положения, которые предварительно проверяются на практике до их установления в нац. стандарте или предварительном нац. стандарте</p>	<p>содержат систематизированные данные в определенной области и описывает технологии, процессы, методы, способы, оборудование и иные данные; утверждается Росстандартом; Подтверждение соответствия продукции положениям ИТС действующим законодательством не предусмотрено. Ознакомиться с перечнем Справочников можно на сайте Росстандарта www.gost.ru</p>



НАЦИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ

– это документ по стандартизации, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации (Росстандартом) и устанавливающий для всеобщего применения общие характеристики объекта стандартизации, а также правила и общие принципы в отношении объекта стандартизации (товара, работы или услуги).

Соответствие продукции, работ или услуг положениям национальных стандартов должно подтверждаться сертификатом соответствия или декларацией о соответствии. Наличие таких документов заказчики должны требовать от участников закупки, если в документации о закупке заказчиками при условии ссылки на эти стандарты.

Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.2002 №184-ФЗ предусматривает два вида подтверждения (сертификации) соответствия продукции **обязательное и добровольное**.

ВНИМАНИЕ!

Для национальных стандартов используется обозначение – «ГОСТ Р».

Обозначение «ГОСТ» относится к межгосударственным стандартам.



**РОССТАНДАРТ**
Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии

15 25 15 492

[Электронные услуги](#) | [Техническое регулирование](#) | [Стандартизация](#) | [НДТ](#) | [Метрология](#) | [Подтверждение соответствия](#) | [Информационные системы](#)

О Росстандарте

- Направления
- Деятельность
- Часто задаваемые вопросы
- Общественная приемная
- Пресс-служба

Каталог стандартов

Выполнив поиск в каталоге, Вы можете получить сведения о действующих в России межгосударственных стандартах (ГОСТ) и национальных стандартах Российской Федерации (ГОСТ Р). Поиск производится по обозначениям (номерам) стандартов, по наименованиям стандартов (ключевым словам) и по ОКС (классификационным делениям Общероссийского классификатора стандартов).

ФОРМИРОВАНИЕ ЗАПРОСА

Поиск по обозначению : (по номеру)	<input type="text"/>	Например, 302-79, Р 51834-2001, 6799*
Поиск по наименованию : (по ключевым словам)	<input type="text"/>	Например, Машины, землеройные, землер*
Поиск по коду ОКС :	<input type="text"/>	Например, 13.040, 17.040.10

Введите ответ: 9 + 6 =

[Помощь](#)

О Росстандарте

- История
- Структура
 - Руководство
 - Управления
 - Территориальные органы
 - Подведомственные организации
 - Федеральные государственные унитарные предприятия
 - Государственные региональные центры стандартизации, метрологии и испытаний
- Новости

Направления

- Техническое регулирование
 - Технические регламенты
- Стандартизация
 - Технические комитеты
 - Каталог стандартов
 - Заказ стандартов
- Метрология
 - Аттестация эталонов
 - Поверка средств измерений
- Подтверждение соответствия
 - Обязательное подтверждение
 - Добровольное подтверждение
- Государственный контроль (надзор)
- Классификация
- Каталогизация

Деятельность

- Услуги Росстандарта
- Информатизация
 - Каталог изданий
 - Открытые данные
 - Планы работ
- Документы (приказы)
 - Приказы
 - Соглашения о взаимодействии
- Государственные закупки
- Кадровая работа (госслужба)
 - Противодействие коррупции
- Международное сотрудничество
 - Международные организации
 - Национальные организации
- Каталог межгосударственных стандартов

Общественная приемная

- Общественная приемная
 - Задать вопрос
 - Часто задаваемые вопросы
 - Обзор обращений граждан
 - Прием граждан
- Порядок обжалования

Контакты

г. Москва
Ленинский проспект, д.9
тел.: (499) 236-03-00
тел./ф.: (499) 236-62-31
тел./ф.: (499) 237-60-32
info@rost.ru

 RSS-подписка



- утверждаются Росстандартом и содержат систематизированные данные в определенной области, включающие в себя описание технологий, процессов, методов, способов, оборудования и иные данные.
- Подтверждение соответствия продукции положениям информационно-технических справочников действующим законодательством не предусмотрено.
- Ознакомиться с перечнем Справочников можно на сайте Росстандарта (раздел «Направления» - подраздел «Наилучшие доступные технологии» - подраздел «Справочники НДТ»).





О Росстандарте

Направления

- Техническое регулирование
- Стандартизация
- Метрология
- Подтверждение соответствия
- Наилучшие доступные технологии (НДТ)**
- Государственный контроль (надзор)
- Управление качеством
- Классификация
- Каталогизация

Деятельность

Часто задаваемые вопросы

Общественная приемная

Пресс-служба

Направления / Наилучшие доступные технологии / Справочники НДТ / Справочники НДТ 2016

Справочники НДТ 2015 (опубликованы 16 декабря 2015 г.)

Справочники НДТ 2016

В 2016 г. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 г. № 1458 «О порядке определения технологии в качестве наилучшей доступной технологии, а также разработки, актуализации и опубликования информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям», а также II этапом Посталпного графика создания в 2015-2017 годах справочников наилучших доступных технологий, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 г. № 2178-р, будут разработаны и утверждены приказами Росстандарта 13 информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям:

1. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 11-2016 "Производство алюминия" (опубликован 30 июня 2016 г.)

[ИТС 11-2016 «Производство алюминия»](#)

[Приказ Росстандарта от 29.06.2016 № 803 "Об утверждении информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям "Производство алюминия"](#)

2. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 12-2016 "Производство никеля и кобальта"

3. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 13-2016 "Производство свинца, цинка и кадмия"

4. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 14-2016 "Производство драгоценных металлов"

5. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 15-2016 "Утилизация и обезвреживание отходов (кроме обезвреживания термическим способом (сжигание отходов))"

6. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 16-2016 "Горнодобывающая промышленность. Общие процессы и методы"

7. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 17-2016 "Размещение отходов производства и потребления"

8. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 18-2016 "Производство основных органических химических веществ"

9. Информационно-технический справочник по наилучшим доступным технологиям ИТС 19-2016 "Производство твердых и других неорганических химических веществ"



ПРИМЕНЕНИЕ СТАНДАРТОВ

Условия применения международных, межгосударственных, региональных сводов правил, стандартов иностранных государств, сводов правил иностранных государств, **которые не включены в документы по стандартизации**, устанавливает Федеральный закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

С 1 сентября 2025 г. при осуществлении закупок в соответствии с законами № 44-ФЗ и 223-ФЗ **нельзя будет применять стандарты, не предусмотренные документами по стандартизации**, даже несмотря на то, что они включены в перечень национальных стандартов и информационно-технических справочников, ссылки на которые содержатся в нормативных правовых актах.

Условия применения при осуществлении закупок Т,Р,У для обеспечения гос. и мун. нужд, а также в конструкторской, проектной и иной технической документации международных стандартов, межгосударственных стандартов, региональных стандартов, а также стандартов иностранных государств определены **Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и Метрологии от 5 мая 2016 года № 546 «Об утверждении Порядка и условий применения международных стандартов, межгосударственных стандартов, региональных стандартов, а также стандартов иностранных государств».**



КОГДА В ДОКУМЕНТАЦИИ О ЗАКУПКЕ ДОЛЖНО БЫТЬ ОБОСНОВАНИЕ?

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п.1 ч.10 статьи 4 Закона №223-ФЗ)

Заказчик, описывая объект закупки не использует показатели, требования, условные обозначения, терминологию установленные техническими регламентами и документами по стандартизации

(см.: письмо МЭР РФ от 03.08.2016 № ОГ-Д28-9745)

Заказчик сузил диапазон показателей из ГОСТа, или технического регламента

(см.: письмо МЭР РФ от 17.08.2016 № Д28и-2118)



ПРИМЕР ОБОСНОВАНИЯ

Список технических характеристик и функций, приведенный в ГОСТ Р 510242012, не является исчерпывающим, поскольку ГОСТ Р 51024-2012 допускает дополнительные параметры слуховых аппаратов.

В данном случае, в силу Правил обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации потребность государственного заказчика определена на основании заявлений инвалидов и ИПРА инвалидов.

Из Технического задания следует, что **потребность заказчика была определена на основании рекомендаций и заключений врачей-сурдологов, выданных инвалидам для целей реализации индивидуальных программ реабилитации или абилитации**

инвалидов. Предусмотренные в Документации об электронном аукционе технические и функциональные характеристики необходимы конечным пользователям для достижения максимального реабилитационного эффекта в части компенсации утраченного естественного слуха, а также для защиты остаточного слуха от резких воздействий шумов.

Таким образом, указанные в Техническом задании функциональные и качественные характеристики слуховых аппаратов являются не избыточными, а необходимыми и подтвержденными соответствующими документами.

Решение Тульского УФАС № 2161/03 от 28.04.2017



ЧТО ДЕЛАТЬ ЕСЛИ НЕТ ГОСТ?

- Обоснование отсутствия ГОСТ п. 1 ч. 10 ст. 4 не предусмотрено (но в ТЗ целесообразно отразить данный факт);
- При наличии функционирующего рынка заказчик может использовать для описания предмета закупки в том числе данные поставщиков (производителей) в отношении требуемых ему качественных показателей;
- Допускается использование показателей установленных на основании иных требований (например, требования утвержденного проекта, специфика деятельности заказчика, отраслевые и региональные НПА и др.).



МОЖНО ИЛИ НЕТ ИСПОЛЬЗОВАТЬ НЕСКОЛЬКО ГОСТ?

Да, для отдельных видов продукции. Есть ГОСТы как для самой продукции, так и для упаковки (например, ГОСТ 17527—2003), маркировки (например, ГОСТ 26828-86. Изделия машиностроения и приборостроения. Маркировка).

ВНИМАНИЕ! Просто перечисление в документации множества ГОСТов, а также фраза «объект закупки должен в соответствии действующим ГОСТ, СанПин и пр.» не является надлежащим обоснованием.

Определение Верховного суда РФ от 01.02.2016 №№ 301-КГ15-18555, А17-394/2015:

«...пункт 3.2.2 устанавливает требования к объекту закупки путем приложения к документации нормативных (технических) документов (ГОСТов), что возлагает на участников аукциона функции по самостоятельному выбору необходимых характеристик и показателей объекта закупки, соответствующих данным нормативным документам.

При этом достаточных доказательств необходимости таких требований не представлено.

Учитывая, что аукционная документация не основана на объективных потребностях заказчика, суд признал ее не соответствующей требованиям...»



АЛГОРИТМ РАБОТЫ С ГОСТ

- 1) Определяем соответствующий ГОСТ (сайт www.gost.ru, СПС, сайты производителей с проверкой указанной информации!);
- 2) Проверяем действующий ГОСТ или нет;
- 3) Определяем характеристики объекта закупки которые позволяют классифицировать его внутри ГОСТа, наиболее важные для заказчика с точки зрения использования продукции и оценки при приемке;

Указываем в Техническом задании номер ГОСТа, характеристики (показатели). Целесообразно подготовить инструкцию по заполнению заявки (в 223-ФЗ такого требования нет).

При разработке инструкции необходимо руководствоваться в том числе письмом ФАС России от 01.07.2016 № ИА/44536/16 «Об установлении заказчиком требований к составу, инструкции по заполнению заявки на участие в закупке» которое содержит достаточно подробный алгоритм подготовки инструкции.



СЕРВИС СТАР

СЕРВИС В ГРУППЕ



знать БОЛЬШЕ — продавать ДОРОЖЕ



для ПОСТАВЩИКА



для ЗАКАЗЧИКА



Введите наименование товара / работы / услуги / номер закупки

НАЙТИ

ВСЕ ЗАКАЗЫ В РАМКАХ:

44-ФЗ

223-ФЗ

615-ППРФ

ЗМО

КЗ

ПОДРОБНЕЕ



СЕРВИС «СТАР» ДЛЯ ПРОВЕРКИ ГОСТА

ПРОВЕРКА АКТУАЛЬНОСТИ ГОСТ

ПОИСК ГОСТОВ СПРАВОЧНИК ГОСТОВ

ГОСТ
11111

НАЙТИ ГОСТ

Все ГОСТы Только действующие

Действующие Недействующие

ГОСТ 11111-81 [Шкурки козлят выделанные. Технические условия](#)

ПРОВЕРКА АКТУАЛЬНОСТИ ГОСТ

ПОИСК ГОСТОВ СПРАВОЧНИК ГОСТОВ

- Технические регламенты Таможенного союза
- Технические регламенты РФ
- Декларация о соответствии
- Обязательная сертификация
- Тематические сборники
- Классификатор государственных стандартов
- Единый перечень продукции ТС
- Общероссийский классификатор продукции
- Общероссийский классификатор стандартов



СЕРВИС «СТАР» ДЛЯ ПРОВЕРКИ ГОСТА

Настройте параметры поиска Вы зашли как заказчик

2823001194 x Добавить еще x

Текущие закупки Будущие закупки Завершенные закупки Профиль поиска: не указан

ПРИМЕНИТЬ ОТМЕНА СОХРАНИТЬ ПРОФИЛЬ ПОИСКА СБРОСИТЬ ПАРАМЕТРЫ ПОИСКА

Ф3-44 Ф3-223 615-ППФ ЗМО Коммерческие Искать в файлах

Как	Что
ТИП ЗАКУПКИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА / РАБОТЫ / УСЛУГИ
<input type="checkbox"/> Показывать совместные закупки	ОТРАСЛИ (ОКПД2)
ПЛОЩАДКИ	ЕДИНИЦЫ ИЗМЕРЕНИЯ
Сколько	<input type="checkbox"/> Для медицинских препаратов - учитывать аналоги
СТАРТОВАЯ ЦЕНА ОТ <input type="text"/> ДО <input type="text"/>	<input checked="" type="checkbox"/> Только с недействующими ГОСТами
Куда	КОЛИЧЕСТВО ОТ <input type="text"/> Кол-во от <input type="text"/> ДО <input type="text"/> Кол-во до <input type="text"/>
РЕГИОН ПОКУПАТЕЛЯ	ЦЕНА ЗА ЕД. ИЗМ. ОТ <input type="text"/> Цена от <input type="text"/> ДО <input type="text"/> Цена до <input type="text"/>
Продавец	Когда
ИНН поставщика <input type="text"/>	ОКОНЧАНИЕ ПОДАЧИ ЗАЯВОК ОТ <input type="text"/> ДО <input type="text"/>
Преимущества	ТОРГИ / ПЛАНИРУЕМАЯ ДАТА ЗАКУПКИ ОТ <input type="text"/> ДО <input type="text"/>
ПРЕФЕРЕНЦИИ	ОПУБЛИКОВАНО ОТ <input type="text"/> ДО <input type="text"/>
Ограничения (Ф3-223)	ДАТА ПОДПИСАНИЯ ОТ <input type="text"/> ДО <input type="text"/>
ОГРАНИЧЕНИЯ	



РАЗЪЯСНЕНИЯ МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ ПО ПРИМЕНЕНИЮ ГОСТ

«...при формировании технического задания заказчику в рамках Закона № 44-ФЗ предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

При этом в документации заказчик при формировании документации о закупке вправе не указывать ссылку на определенный ГОСТ, однако в таком случае ему придется приводить обоснование необходимости использования других показателей в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

Учитывая изложенное, по мнению Департамента, при описании объекта закупки заказчику целесообразно указать ссылку на конкретный ГОСТ, однако указывать недействующий или несуществующий ГОСТ заказчик не вправе».

Документ: Письмо от 16 декабря 2016 г. № Д28и-3517

«...в случае если заказчик сужает значения показателей в пределах, установленных соответствующими ГОСТами, в документации о закупке также должно содержаться обоснование необходимости использования таких показателей».

Документ: Письмо от 17 августа 2016 г. № Д28и-2118



- указание в документации об электронном аукционе на конкретные государственные стандарты (ГОСТ) без подробного раскрытия в составе такой документации содержания ГОСТ не противоречит положениям Закона № 44-ФЗ, так как национальный стандарт утверждается федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации (пункт 5 статьи 2 Федерального закона от 29 июня 2015 г. № 162-ФЗ "О стандартизации в Российской Федерации" (далее - Закон № 162-ФЗ)).
- Учитывая, что технические условия утверждаются изготовителем продукции или исполнителем работы, услуги (пункт 15 статьи 2 Закона №162-ФЗ), в документацию об электронном аукционе следует включить подробное описание соответствующих условий.

Документ: Письмо Минэкономразвития РФ от 1 августа 2016 г. № Д28и-2011



ПОЗИЦИЯ СУДОВ ПО ОТКЛОНЕНИЮ ЗНАЧЕНИЙ ПОКАЗАТЕЛЯ В ПРЕДЕЛАХ ГОСТ

Участнику закупки было отказано в допуске к электронному аукциону, в связи с тем, что вместо конкретного показателя товара он представил диапазон значений: толщина стали элементов по позиции "Металлическая водосточная система" - от 0,5 до 0,6 мм.

УФАС посчитало отказ правомерным. Так как в документации о закупке установлено: в предложении участника должны быть конкретные показатели, которые позволяют идентифицировать объект закупки. Кроме того, в ответ на запрос о разъяснении документации заказчик указал, что по данной позиции нужно привести именно конкретные значения.

Суды не согласились с решением антимонопольного органа. По данным производителя, в состав водосточной системы входят как элементы с толщиной металла 0,5 мм, так и 0,6 мм. ГОСТ допускает отклонение этих значений на +/-0,1 мм.

Как отметили суды, если бы участник привел точное значение толщины металла, это не обеспечило бы достоверной характеристики материала.

Верховный суд поддержал позицию арбитражных судов и отказал в пересмотре дела.

[Документ: Определение ВС РФ от 29.11.2019 №302-ЭС19-23063](#)



КОММЕНТАРИЙ К ТЕРМИНАМ

Термин	Значение в соответствии с ГК
Товарный знак (объект промышленной собственности)	Товарный знак – обозначение, служащее для индивидуализации товаров юридических лиц или ИП (ст.1477 ГК РФ)
Знак обслуживания (объект промышленной собственности)	Знак обслуживания – обозначение, служащее для индивидуализации выполняемых юридическими лицами (ИП) работ или оказываемых услуг (ст.1477 ГК РФ)
Фирменное наименование	Юридическое лицо, являющееся коммерческой организацией, выступает в гражданском обороте под своим фирменным наименованием, которое определяется в его учредительных документах и включается в ЕГРЮЛ (ст.1473 ГК РФ)
Наименование места происхождения товара (объект промышленной собственности)	Наименование места происхождения товара – обозначение, представляющее собой либо содержащее современное или историческое наименование страны, населенного пункта, местности или другого географического объекта или производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами (ст.1516 ГК РФ)



ВНИМАНИЕ, ПОНЯТИЯ

В протоколе электронного аукциона основанием отклонения заявки указано «в составе заявки участника **не указан торговый знак предприятия-изготовителя**», в то время как **следовало указать "в составе заявки участника не указан товарный знак предприятия-изготовителя"**. Участники закупки обжаловали решение комиссии Заказчика.

Антимонопольный орган вынес решение - жалобы обоснованы.

Заказчик обратился в суд. По его мнению, ошибка в протоколе была опечаткой. Она не привела к непониманию, за что отклонили заявки. К тому же они не содержали указания на товарный знак и не соответствовали требованиям документации, что подтвердил УФАС.

Однако, суды сделали вывод: понятия "товарный знак" на "торговый знак" нельзя считать опечаткой, так как они имеют разный смысл тем самым поддержали позицию УФАС, что в протоколе рассмотрения заявок неверно обосновано решение об отклонении заявок.

Документ: Определение Верховного Суда РФ от 09.07.2019 № 309-ЭС19-10814 по делу №А60-37803/2018



КОММЕНТАРИЙ К ТЕРМИНАМ

Термин	Значение в соответствии с ГК
Патент (изобретение) (объект промышленной собственности)	В качестве изобретения охраняется техническое решение в любой области, относящиеся к продукту (устройству, веществу, штамму, культуре клеток) или способу (процессу осуществления действий над материальным объектом с помощью материальных средств) (ст. 1350 ГК РФ)
Полезная модель (объект промышленной собственности)	Полезная модель – техническое решение, относящееся к устройству, то есть часть изобретения (ст.1351 ГК РФ)
Промышленный образец (объект промышленной собственности)	В качестве промышленного образца охраняется художественно-конструкторское решение изделия промышленного или кустарно-ремесленного производства, определяющее его внешний вид (ст.1352 ГК РФ)



КАКИМ ДОКУМЕНТОМ ОФОРМИТЬ ОПИСАНИЕ ПРЕДМЕТА ЗАКУПКИ?

- Закон №223-ФЗ не определяет конкретный перечень документов, в которых должно содержаться описание предмета закупки.
- Чаще всего заказчики включают описание предмета закупки в техническое задание (в 223-ФЗ такого термина нет).
- При рассмотрении жалоб на положения закупочной документации антимонопольный орган оценивает описание объекта закупки, содержащееся в любом документе, входящем в структуру размещенной в ЕИС закупочной документации (которая по желанию заказчика может быть дополнена необязательными документами, носящими информационно-ознакомительный характер).

ВЫВОД: документация о закупке в отношении описания предмета закупки должна содержать единообразные и непротиворечивые сведения, которые соответствуют требованиям действующего законодательства РФ.



ЧТО ВКЛЮЧАЕТСЯ В ТЗ НА ТОВАР?

- непосредственное описание продукции (функциональные характеристики и потребительские свойства товара);
- требования по количеству, по сроку (периодичности) и месту поставок;
- требования по комплектации;
- требования к обслуживанию товара;
- требования к расходам на эксплуатацию товара (при необходимости);
- требования по качеству;
- требования к шеф-монтажу;
- требования к обучению персонала заказчика (иного указанного лица);
- передаваемая вместе с товаром документация и необходимое количество расходных материалов;
- требования к остаточному сроку годности, сроку хранения;
- требования по сроку и объему предоставления гарантий.



ОБЩИЕ ПРАВИЛА ФОРМИРОВАНИЯ ТЗ

- Техническое задание (описание предмета закупки) должно формироваться специалистами обладающими знаниями по специфике предмета закупки;
- Необходимо учитывать не только требования Закона № 223-ФЗ, но и
 - антимонопольное законодательство,
 - законодательство РФ о техническом регулировании;
 - законодательство РФ о стандартизации.
- Именно на этапе формирования этой части документации о закупке решаются вопросы:
 - разбивки закупки на лоты или возможности объединения различных предметов в одну закупку;
 - установления требований к продукции;
 - установления некоторых условий договора (периоды поставки, место поставки, тара и упаковка, испытания, сборка и проч.).



ИЗВЕЩЕНИЕ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ

Часть 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ:

- 1) способ осуществления закупки;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с ч.6.1 ст. 3 Закона №223-ФЗ (при необходимости);
- 4) место поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;



ИЗВЕЩЕНИЕ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ

Часть 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ:

- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление данной документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации о закупке в форме электронного документа;
- 7) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов конкурентной закупки (этапов конкурентной закупки);
- 8) адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при осуществлении конкурентной закупки);



ИЗВЕЩЕНИЕ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ

Часть 9 статьи 4 Закона № 223-ФЗ:

- 8.1) размер обеспечения заявок на участие в закупке, порядок и срок его предоставления, в случае установления требования обеспечения заявки на участие в закупке;
- 8.2) размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора) и срок его исполнения;
- 8.3) информация о запрете или об ограничении закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании закупаемых услуг) о преимуществе в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемого), работ услуг выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, в случае если такие запрет, ограничение или преимущество установлены в соответствии со статьей 3.1-4 Закона №223-ФЗ;
- 9) иные сведения, определенные положением о закупке.



ДОКУМЕНТАЦИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ

Часть 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ:

- 1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, законодательством РФ о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;



ДОКУМЕНТАЦИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ

Часть 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара... его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;
- 4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;
- 6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;
- 7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;



ДОКУМЕНТАЦИЯ О КОНКУРЕНТНОЙ ЗАКУПКЕ

Часть 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ:

- 8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);
- 9) требования к участникам такой закупки;
- 10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;
- 11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;
- 12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;
- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ;
- 15.1) размер обеспечения заявки (порядок и срок) если требование установлено;
- 15.2) размер обеспечения исполнения договора (порядок и срок) если требование установлено;
- 16) иные сведения, определенные положением о закупке.



ТРЕБОВАНИЯ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПОК

Принципы установления требований:

1. Должны быть указаны в закупочной документации.
2. Должны соответствовать требованиям, указанным в Положении о закупке.
3. Предъявляются ко всем участникам в равной степени.
4. Должны быть измеряемыми.

ВАЖНО ПОМНИТЬ: Помимо перечисления требований к участникам, заказчиком должен быть изложен перечень документов, подтверждающих соответствие установленным требованиям.



В УФАС поступила жалоба ООО «А» на то, что конкурсная документация на поставку работа-тренажера составлена заказчиком с нарушением действующего законодательства, поскольку установлены требования к товару, которым соответствует продукция единственного производителя.

Решением УФАС жалоба ООО «А» признана обоснованной, а заказчик – нарушившим пункт 3 части 3, пункт 1 части 6.1 статьи 3, пункт 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Не согласившись с указанным решением Заказчик обратился в арбитражный суд.

Суды признали решение УФАС недействительным, отметив что:

- ✓ указание заказчиком в конкурсной документации особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы ему с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки;
- ✓ закупка проводилась среди поставщиков, а не производителей, а требование о конкретной модели носило рекомендательный характер – участники могли предложить эквивалентный товар;
- ✓ НМЦД сформировано на основании коммерческих предложений трех не связанных между собой потенциальных участников закупки не являющихся производителями;
- ✓ закупка именно работа-тренажера «Гоша-06» обусловлена необходимостью доукомплектования персонала данными роботами-тренажерами, определенное количество которых уже имеется в наличии у Заказчика.

Верховный Суд РФ согласился с позицией нижестоящих судов и отказал УФАС в пересмотре дела.

Документ: Определение Верховного суда РФ от 16 января 2025 года №304-ЭС24-23853 по делу №А75-20434/2023





ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

www.rts-tender.ru

8 800 77 55 800

info@rts-tender.ru
support@rts-tender.ru

РТС-тендер в соцсетях:



Услуги предоставляет ООО "РТС-тендер"
121151, г. Москва, Набережная Тараса
Шевченко, д. 23А