

ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ОТ НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ИСПОЛНИТЕЛЕЙ, ПОДРЯДЧИКОВ)



223-ФЗ



МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК

По степени воздействия защитные механизмы можно разделить на две группы:

- Превентивные - направленные на предупреждение и профилактику возможных нарушений, к ним относятся антидемпинговые меры, установление требований к участникам закупки, обеспечения заявки и обеспечения исполнения договора;
- Меры, направленные на восстановление нарушенных прав и интересов заказчиков, т.е. на устраняющие последствия уже имеющихсся нарушений. К ним относятся различные виды ответственности, например неустойка, санкция по включению сведений в реестр недобросовестных поставщиков и др.



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Непосредственно Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ предусмотрено три механизма защиты:

- обеспечение заявки, обеспечение договора;
- установление требований к участникам закупки;
- Реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

При этом нет запрета на установление иных защитных механизмов в Положении о закупке.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВОК

В практике закупок механизм предоставления обеспечения заявок является:

- гарантией серьезности намерений участников закупки;
- компенсацией финансовых, временных и пр. потерь заказчика в случае если победитель конкурса (аукциона) отказывается заключить договор.



ЧАСТЬ 25 СТАТЬИ 3.2 ЗАКОНА №223-ФЗ

- Обеспечение заявки на участие в конкурентной закупке может предоставляться участником конкурентной закупки путем внесения денежных средств, предоставления **банковской гарантии или иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом РФ**, за исключением проведения закупки в соответствии со статьей 3.4 настоящего ФЗ;
- **Выбор способа** обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке из числа предусмотренных заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке **осуществляется участником закупки.**



ЧАСТЬ 25 СТАТЬИ 3.2 ЗАКОНА №223-ФЗ

Заказчик **вправе** предусмотреть в положении о закупке требование обеспечения заявок на участие в конкурентных закупках, в том числе порядок, срок и случаи возврата такого обеспечения.

При этом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке **должны быть указаны размер такого обеспечения и иные требования к такому обеспечению, в том числе условия банковской гарантии** (если такой способ обеспечения заявок на участие в закупках предусмотрен положением о закупке заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом).



ГРАЖДАНСКИЙ КОДЕКС РФ. СТАТЬЯ 448

Участники торгов вносят задаток в размере, в сроки и в порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Если торги не состоялись, задаток подлежит возврату. Задаток возвращается также лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграли их.

При заключении договора с лицом, выигравшим торги, сумма внесенного им задатка засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору.

Если иное не установлено законом, обязательства организатора и участников торгов по заключению договора по результатам торгов **могут обеспечиваться независимой гарантией.**

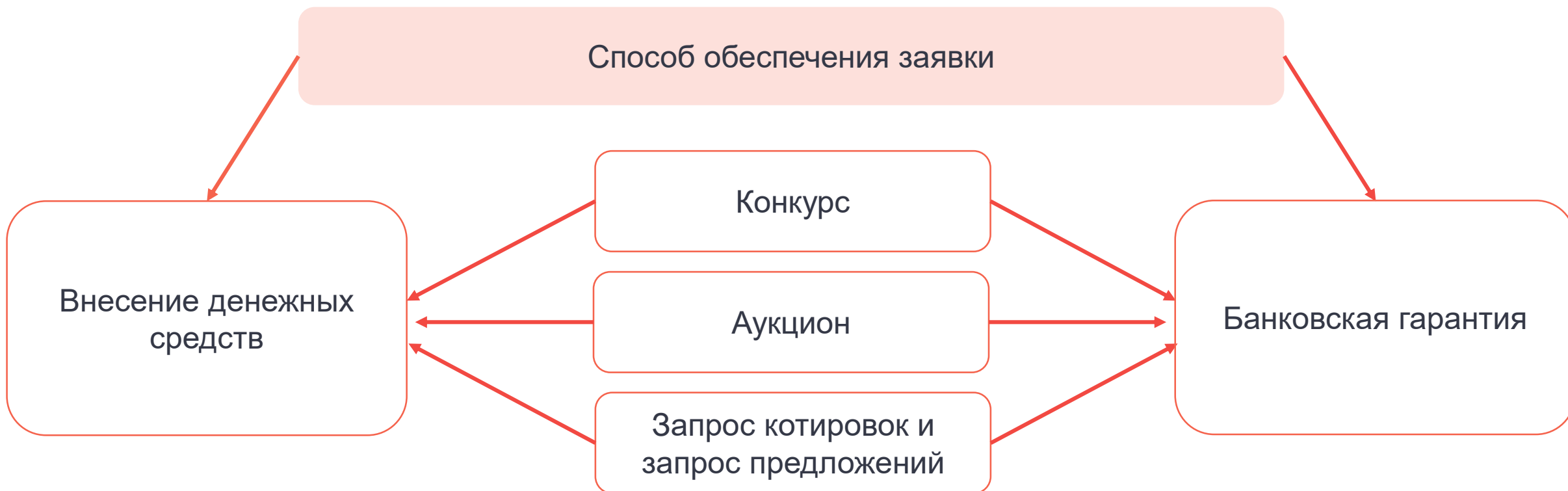


ОБЩИЕ ПРАВИЛА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВКИ

- Обеспечение заявки требуется не всегда. Заказчик вправе его установить только для закупок с начальной (максимальной) ценой договора (НМЦД) не менее 5 млн.руб;
- Размер обеспечения заявки для закупок с НМЦД более 5 млн.руб. должен составлять не более 5 % Н(М)ЦД (ч. 27 статьи 3.2 Закона №223-ФЗ);
- Выбор способа осуществляется участником закупки. следовательно указать в извещении только один способ нельзя!



СПОСОБЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВКИ



Кроме денежных средств и банковской гарантии заказчик может установить требование о предоставлении обеспечения иным способом, предусмотренным Гражданским кодексом РФ (за искл. закупок у МСП в соответствии со статье 3.4)



ПРАВИЛА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВКИ ДЛЯ ЗАКУПОК С ПРЕФЕРЕНЦИЯМИ МСП

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

- Размер обеспечения заявки не может превышать 2 % начальной (максимальной) цены договора (цены лота).
- Обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств, путем предоставления **независимой гарантии** или иным способом, предусмотренным документацией о закупке.
- Обеспечение заявки возвращается на счет, указанный в документации о такой закупке:
 - всем участникам закупки, за исключением участника закупки, заявке которого присвоен первый номер, в срок не более 7 рабочих дней со дня подписания протокола, составленного по результатам закупки;
 - участнику закупки, заявке которого присвоен первый номер, в срок не более 7 рабочих дней со дня заключения договора либо со дня принятия заказчиком в порядке, установленном положением о закупке, решения о том, что договор по результатам закупки не заключается.



УСЛОВИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВОК ПРИ ЗАКУПКАХ С ПРЕФЕРЕНЦИЯМИ МСП

В соответствии с частью 10 статьи 3.4 Закона №223-ФЗ осуществляется по правилам Закона о контрактной системе и подзаконных НПА

- порядок и случаи блокирования денежных средств, внесенных участниками такой конкурентной закупки в целях обеспечения заявок на участие в такой конкурентной закупке, и прекращения данного блокирования (если требование об обеспечении заявок на участие в такой закупке установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке);
- требования к обеспечению сохранности денежных средств, внесенных участниками такой конкурентной закупки в целях обеспечения заявок на участие в такой закупке.



УСЛОВИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВОК ПРИ ЗАКУПКАХ С ПРЕФЕРЕНЦИЯМИ МСП

При осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП):

- обеспечение заявок на участие в такой конкурентной закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) может предоставляться участниками такой закупки путем внесения денежных средств или предоставления **независимой гарантии** (по типовой форме, установленной Положением, утвержденным Постановлением от 09.08.2022 №1397). Выбор способа обеспечения заявки на участие в такой закупке осуществляется участником такой закупки;
- денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки на участие в такой закупке, вносятся участником такой закупки **на специальный счет, открытый им в банке, включенном в перечень, определенный Правительством РФ в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"**.



ОСОБЕННОСТИ ОБЕСПЕЧИТЕЛЬНЫХ МЕР, ПРИ ЗАКУПКАХ С УЧАСТИЕМ СУБЪЕКТОВ МСП

При осуществлении закупок по 223-ФЗ применяется Положение о независимых гарантиях, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 09.08.2022 № 1397 (в ред. ПП РФ от 23.09.2024 №1285).

Положение устанавливает:

- дополнительные требования к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке товаров, работ, услуг в электронной форме с участием субъектов МСП, и к независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого при осуществлении такой закупки;
- **типовую форму** независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке с участием субъектов МСП;
- **типовую форму** независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого при осуществлении закупки;
- перечень документов, представляемых заказчиком гаранту одновременно с требованием об уплате денежной суммы по независимой гарантии, форму такого требования;
- особенности порядка ведения реестра независимых гарантий, предусмотренного частью 8 статьи 45 Закона о контрактной системе для целей 223-ФЗ.



УСЛОВИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВОК ПРИ ЗАКУПКАХ С ПРЕФЕРЕНЦИЯМИ МСП

тендер
РТС

ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ

ДОВЕРЯЕТ ГОСУДАРСТВО
ВЫБИРАЕТ БИЗНЕС

04:41 МСК
Вторник 20.10.2020 г.

ВХОД

РЕГИСТРАЦИЯ

ПОИСК

44-ФЗ

223-ФЗ

КОММЕРЧЕСКИЕ ЗАКУПКИ

615-ПП РФ

РТС-МАРКЕТ

ЗМО

ИМУЩЕСТВО

ТАРИФЫ

О КОМПАНИИ

Главная • Специальный счет

СПЕЦИАЛЬНЫЙ СЧЕТ УЧАСТНИКА ЗАКУПОК



Нужен по закону

Спецсчет необходим для участия в закупках по 44-ФЗ и 223-ФЗ среди субъектов МСП, предусматривающих обеспечение заявки



Единое решение

Работает на РТС-тендер, Сбербанк АСТ, ЕЭТП и других площадках



Открытие и банк-клиент - 0 рублей

Есть тариф без абонентской платы

ОТКРЫТЬ СПЕЦСЧЕТ



Онлайн заявка,
быстрое открытие



Автоуведомление всех
площадок об открытии счета



СПЕЦИАЛЬНЫЙ СЧЕТ

Каждый оператор электронной площадки (ЭП) заключает соглашение о взаимодействии с каждым из банков, **включенных в установленный Правительством РФ Перечень (утвержден Распоряжением Правительства РФ от 13.07.2018 № 1451-р)**

В соглашении указывается ответственность оператора ЭП за своевременность и достоверность информации предоставляемой банку.

Взаимодействие банка и ЭП осуществляется в электронной форме.

Банк вправе открывать специальные счета участникам закупок только после заключения соглашений о взаимодействии с каждым из операторов электронной площадки

Банки несут ответственность в соответствии с законодательством РФ перед участником закупки за соблюдение установленного срока прекращения блокирования его денежных средств на специальном счете

требования к условиям таких соглашений определены **Постановлением Правительства РФ от 30.05.2018 №626**



- Денежные средства, которые находятся на специальном счете участника закупки, могут использоваться для целей обеспечения заявок только данного участника закупки;
- Перечень банков в которых участники закупки могут открывать спец. счета утвержден Распоряжением Правительства РФ от 13.07.2018 № 1451-р;
- Банком начисляются проценты за пользование денежными средствами, находящимися на специальном счете, в том числе в период их блокирования в целях обеспечения заявки. Размер таких процентов определяется договором специального банковского счета, заключаемым участником закупки.



БАНКИ, ИМЕЮЩИЕ ПРАВО ОТКРЫВАТЬ СПЕЦИАЛЬНЫЙ СЧЕТ

1. Публичное акционерное общество «Сбербанк России»;
2. Банк ВТБ (публичное акционерное общество);
3. «Газпромбанк» (акционерное общество);
4. Акционерное общество «Российский Сельскохозяйственный банк»;
5. Акционерное общество «АЛЬФА-БАНК»;
6. ПАО «МОСКОВСКИЙ КРЕДИТНЫЙ БАНК»;
7. Акционерное общество «Райффайзенбанк»;
8. Акционерное общество «Всероссийский банк развития регионов»;
9. Публичное акционерное общество «Промсвязьбанк»;
10. Акционерное общество «Акционерный Банк "РОССИЯ"»;
11. ПАО «БАНК "САНКТ-ПЕТЕРБУРГ"»;
12. Публичное акционерное общество «Совкомбанк»;
13. ПАО Российский национальный коммерческий банк;
14. Акционерное общество «ОТП Банк»;
15. Акционерное общество «ЮниКредит Банк»;
16. АО «ТБанк»;
17. ПАО «АК БАРС»;
18. Акционерный коммерческий Банк «НОВИКОМБАНК» (акционерное общество);
19. Акционерное общество «Банк ДОМ.РФ»;
20. Государственный специализированный Российский экспортно-импортный банк;
21. ПАО «МТС –Банк»;
22. Акционерное общество «БМ-Банк»;
23. ООО «Хоум Кредит энд Финанс банк»;
24. Акционерное общество «Абсолют Банк» (ПАО);
25. Акционерный коммерческий банк «Металлургический инвестиционный банк» (ПАО);
26. Инг Банк (Евразия) Акционерное общество;
27. Акционерное общество «Экспобанк».

**Перечень банков утвержден Распоряжением
Правительства РФ от 13.07.2018 № 1451-р**



ОБ ОТКРЫТИИ СПЕЦИАЛЬНЫХ СЧЕТОВ

«....в случае если у участника закупки открыт банковский счет в одном или нескольких уполномоченных банках, такой имеющийся счет может быть наделен статусом специального счета путем заключения дополнительного соглашения между участником закупки и банком в соответствии с пунктом 5 Требований к договору специального счета и порядку использования имеющегося счета у участника закупки банковского счета в качестве специального счета, утверждённых Постановлением № 626.

Дополнительно Минфин России сообщает, что требования к договору специального счета, а также к порядку использования имеющегося у участника закупки банковского счета в качестве специального счета будут применяться к электронным процедурам, которые будут проводиться на новых электронных площадках после даты начала их функционирования».

Документ: Письмо Минфина России от 31.08.2018 № 24-00-09/62461



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВОК ПРИ ЗАКУПКАХ БЕЗ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРЕФЕРЕНЦИЙ МСП

[ПОИСК](#) [44-ФЗ](#) [223-ФЗ](#) [КОММЕРЧЕСКИЕ ЗАКУПКИ](#) [615-ПП РФ](#) [РТС-МАРКЕТ](#)

Главная • О компании • Регламенты площадок • Регламенты площадки по 223-ФЗ

О КОМПАНИИ

[Новости](#) [СМИ](#) [История](#) [Руководство](#) [Партнеры](#) [Отзывы](#)

Общие документы

44-ФЗ

223-ФЗ, 615-ПП РФ, коммерческие закупки

Регламент электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок

Соглашение о гарантийном обеспечении на электронной площадке «РТС-тендер» для корпорат

Соглашение о комиссионных счетах на электронной площадке «РТС-тендер»

6. Виртуальный счет Клиента ЭП и Гарантийное обеспечение

6.1 Виртуальный счет Клиента ЭП открывается во внутреннем аналитическом учете Оператора.

6.2. Счет используется для отражения операций с денежными средствами, внесенными Клиентом ЭП на счет Оператора в соответствии с Соглашением о гарантийном обеспечении.

6.2.1 При осуществлении Конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки на участие в такой закупке, вносятся участником такой закупки на специальный счет, открытый им в банке, включенном в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6.3. Счет открывается при подтверждении Регистрации или Аккредитации Клиента ЭП.

19



Регламент работы электронной площадки «РТС-тендер» для корпоративных закупок

6.3.1. В случае, если Клиенту до Регистрации или Аккредитации на ЭП был открыт виртуальный счет при регистрации или аккредитации на электронной площадке «РТС-тендер» Электронный магазин «Закупки малого объема» и/или в Электронном магазине «РТС-маркет», то на ЭП Клиент использует такой виртуальный счет.

6.4. Клиент ЭП имеет возможность в режиме реального времени контролировать остатки и



СЛУЧАИ, КОГДА ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВКИ НЕ ВОЗВРАЩАЕТСЯ

Законом №223-ФЗ установлены **только случаи невозврата обеспечения заявки, а именно:**

- 1) уклонение или отказ участника закупки от заключения договора;
- 2) непредоставление или предоставление с нарушением условий, установленных Законом №223-ФЗ, до заключения договора заказчику обеспечения исполнения договора (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке установлены требования обеспечения исполнения договора и срок его предоставления до заключения договора).



ВОЗВРАТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВКИ

Случаи и сроки возврата денежных средств необходимо закрепить в Положении о закупке извещении и документации о закупке.

Для определения случаев можно использовать формулировки нормы 44-ФЗ. И указать что возврат осуществляется в течение ____ раб. дней с даты:

- 1) подписания итогового протокола закупки всем участникам кроме победителя;
- 2) отмены определения закупки;
- 3) отклонение заявки участника закупки;
- 4) отзыва заявки (до окончания срока подачи заявок);
- 5) получения заявки после окончания срока подачи заявок;
- 6) отстранения участника закупки от участия или отказа от заключения договора.

В отношении победителя указать:

«Возврат денежных средств осуществляется после подписания договора и внесения обеспечения исполнения договора (если такое условие предусмотрено заказчиком)»

В отношении банковской гарантии указать:

«Возврат банковской гарантии в случаях, указанных в п.____, заказчиком предоставившему ее лицу или гаранту не осуществляется, взыскание по ней не производится».



КАК ВЕРНУТЬ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЗАЯВКИ ПРАВИЛЬНО?

1. Обращаем внимание не только на сведения из заявки. **Подача заявки не означает, что участник закупки предоставил ее обеспечение.** Обязательно смотрим выписку по счету — пришли или нет деньги. По выписке можно сопоставить информацию о назначении платежа, дате зачисления платежа — она должна быть не позднее даты размещения извещения, плательщике, размере зачисления.
2. **Отсутствие заявки не означает, отсутствие у заказчика обязанности вернуть обеспечение.** Участник закупки по закону — это любое лицо, независимо от факта подачи им заявки на участие. Если вы получили обеспечение заявки от потенциального участника, который не подал заявку, вы все равно обязаны вернуть ему обеспечение заявки на участие в отмененной закупке. Такой участник мог, например, не успеть подать заявку до отмены закупки или перечислить обеспечение заявки и передумать участвовать в закупке.
3. **Возвращаем обеспечение на тот же счет участника, с которого оно получено.** Исключение - официальное письмо участника закупки с просьбой перечислить денежные средства по другим его реквизитам.
4. **Перечислить обеспечение участника по его просьбе на счет иного лица нельзя.**



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРОСРОЧКУ

В случае, если заказчик просрочил своевременный возврат денежных средств участник закупки вправе потребовать уплаты процентов за пользование чужими

денежными средствами в соответствии со статьей 395 ГК РФ:

«В случаях неправомерного удержания денежных средств, уклонения от их возврата, иной просрочки в их уплате подлежат уплате проценты на сумму долга. Размер процентов определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды. Эти правила применяются, если иной размер процентов не установлен законом или договором».



Ключевые показатели

ИНФЛЯЦИЯ

Цель по инфляции

4,0%

Сентябрь 2024

8,6%

КЛЮЧЕВАЯ СТАВКА

с 28.10.2024

21,00%



НЕЗАВИСИМАЯ ГАРАНТИЯ. ГК РФ § 6

Статья 368. Понятие и форма независимой гарантии

1. По независимой гарантии **гарант** принимает на себя по просьбе другого лица (**принципала**) обязательство уплатить указанному им третьему лицу (**бенефициару**) определенную денежную сумму в соответствии с условиями данного гарантом обязательства независимо от действительности обеспечиваемого такой гарантией обязательства. Требование об определенной денежной сумме считается соблюденным, если условия независимой гарантии позволяют установить подлежащую выплате денежную сумму на момент исполнения обязательства гарантом.
2. Независимая гарантия выдается в письменной форме (пункт 2 статьи 434), позволяющей достоверно определить условия гарантии и удостовериться в подлинности ее выдачи определенным лицом в порядке, установленном законодательством, обычаями или соглашением гаранта с бенефициаром.
3. Независимые гарантии могут выдаваться банками или иными кредитными организациями (банковские гарантии), а также другими коммерческими организациями.



БАНКОВСКАЯ ГАРАНТИЯ

По своей правовой природе в соответствии ст. 5 Федерального закона от 02.12.1990 №395-1 (в ред. от 13.07.2015) «О банках и банковской деятельности» выдача банковской гарантии относится к банковским операциям;

Гражданское законодательство регулирует ее как сделку;

Центробанк России устанавливает специальные нормативные акты и банковские законы.

Особая роль независимой гарантии, как обеспечительной меры в сфере закупок, закреплена в Законе о контрактной системе. Акцент на интересах бенефициара (т.е. заказчика).



ИСПОЛЬЗОВАТЬ ИЗ 44-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ НПА ПРИНЯТЫХ К НЕМУ

Можно

Терминологию и требования к содержанию и оформлению независимой гарантии, установленные в статье 45 Закона о контрактной системе и Постановлении Правительства РФ от 08.11.2013 №1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Нельзя

Инструменты предусмотренные Законом о контрактной системе для проверки независимой гарантии (за искл, закупки участниками которой могут быть только субъекты МСП):

- наличие ее в Реестре независимых гарантий;
- наличие банка в Перечне банков имеющих право выдавать независимые гарантии.

Также нельзя устанавливать требование о предоставлении гарантии, выданной конкретным банком.



УСЛОВИЕ НА БЕССПОРНОЕ СПИСАНИЕ

По аналогии с ч. 3 статьи 45 Закона о контрактной системе в требования к банковской гарантии **МОЖНО ВКЛЮЧИТЬ** условие об обязанности гаранта уплатить заказчику (бенефициару) денежную сумму по независимой гарантии не позднее десяти рабочих дней со дня, следующего за днем получения гарантом требования заказчика (бенефициара), соответствующего условиям такой независимой гарантии, при отсутствии предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации оснований для отказа в удовлетворении этого требования.



ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОТКАЗА В ПРИНЯТИИ БАНКОВСКОЙ ГАРАНТИИ

Основания для отказа от принятия заказчиком банковской гарантии необходимо перечислить в документации о закупке (или извещении). Можно указать основания аналогичные предусмотренные Законом о контрактной системе, например :

- *отсутствие необходимой информации в банковской гарантии;*
- *несоответствие банковской гарантии требованиям, содержащимся в извещении, документации и проекте договора при заключении договора с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).*

Также следует указать, срок в течение которого заказчик должен рассмотреть поступившую банковскую гарантию, например: «... в срок, установленный в документации для рассмотрения заявки».



ОСНОВАНИЯ ДЛЯ ОТКАЗА В ПРИНЯТИИ БАНКОВСКОЙ ГАРАНТИИ

Можно применять формулировки из Постановления Правительства РФ от 08.11.2013 №1005 «О независимых гарантиях, используемых для целей Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», такие как:

- *условия указанные как недопустимые для включения в гарантию (например требование о предоставлении заказчиком гаранту отчета об исполнении договора;*
- *«техническое» требование к оформлению банковской гарантии (отсутствие нумерации на всех листах банковской гарантии, которые должны быть прошиты, подписаны и скреплены печатью гаранта, в случае ее оформления в письменной форме на бумажном носителе на нескольких листах).*

Необходимо предусмотреть, что в случае отказа в принятии банковской гарантии заказчик информирует лицо, представившее гарантию, в письменной форме или в форме электронного документа с указанием причин.



ЧТО ЕЩЕ УКАЗАТЬ В ОТНОШЕНИИ БАНКОВСКОЙ ГАРАНТИИ?

ЗАПРЕТ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ «СМЕШАННОГО»
ОБЕСПЕЧЕНИЯ: БАНКОВСКАЯ ГАРАНТИЯ+
ДЕНЬГИ

ЗАПРЕТ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДВУХ
БАНКОВСКИХ ГАРАНТИЙ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПО
ОДНОМУ ДОГОВОРУ

ЗАПРЕТ НА ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ОДНОЙ
БАНКОВСКОЙ ГАРАНТИИ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПО
НЕСКОЛЬКИМ ДОГОВОРАМ



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА

- Обеспечение исполнения договора является для заказчика формой материальной гарантии по надлежащему исполнению поставщиком (подрядчиком, исполнителем) его обязательств по договору.
- Закон №223-ФЗ этот механизм не регулирует, но и не запрещает к использованию. Заказчику необходимо предусмотреть его в Положении о закупке. Это будет основанием для установления требования об обеспечении исполнения договора в извещении, документации о закупке, проекте договора.
- В качестве обеспечения исполнения договора **могут быть: банковская (для МСП – с 01.07.2022-независимая) гарантия или внесение денежных средств.**
- В Положении и документации о закупке следует указать, что в случае если предусмотрено обеспечение договор заключается только после его предоставления. Если обеспечение не представлено или представлено не в полном объеме, то такой участник закупки признается уклонившимся от заключения договора.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА

- В отношении обеспечения договора в законе №223-ФЗ не установлено, что способ выбирает участник закупки, с которым заключается договор.
- Отсутствие права выбора (когда заказчик прописывает в Положении о закупке и документации «только денежные средства» или «только банковская гарантия» может расцениваться контролирующими органами как ограничение конкуренции.
- В Положении о закупке и документации о закупке необходимо установить срок действия банковской гарантии. По аналогии с Законом №44-ФЗ целесообразно указать, что он должен превышать срок действия договора не менее чем на 1 месяц (при необходимости данный срок может быть и больше).

ВНИМАНИЕ! в договорах по которым требуется обеспечение должен быть указан срок действия конкретной датой, иначе у участника нет возможности оформить банковскую гарантию.



ОФОРМЛЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА

Победитель имеет право самостоятельно выбрать способ обеспечения исполнения договора: банковскую гарантию или денежные средства, то **в проекте договора нужно указать требования к каждому способу обеспечения его исполнения.**

При этом в проекте договора заказчику необходимо указать, что исполнитель может предоставить только один из способов обеспечения исполнения договора.



ПРИМЕР УСТАНОВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА

	Размер обеспечения по аналогии с Законом №44-ФЗ
Общий случай	от 0,5% до 30% НМЦД, указанной в извещении об осуществлении закупки (по аналогии с Законом №44-ФЗ, в Законе №223-ФЗ размере обеспечения договора не установлен).
Закупка, участниками которой могут быть только субъекты МСП (Постановление №1352)	обеспечению исполнения договора, размер такого обеспечения: а) не может превышать 5% НМЦД (цены лота), если договором не предусмотрена выплата аванса; б) устанавливается в размере аванса, если договором предусмотрена выплата аванса.
Предложенная в заявке участника закупки цена снижена на 25% и более (по аналогии с 44-ФЗ) процентов по отношению к НМЦД	Обеспечение предоставляется с учетом антидемпинговых мер (за основу можно взять статью 37 Закона №44-ФЗ, но с доработкой!). При включении в документацию о закупке антидемпинговых мер следует обратить внимание, что в соответствии с позицией ФАС России (решение от 21.04.2023 №223ФЗ-154/23) увеличение установленного постановлением №1352 размера обеспечения исполнения договора для МСП, в том числе в результате применения антидемпинговых мер, является неправомерным.
Аванс* превышает тридцать процентов НМЦД	размер обеспечения исполнения договора целесообразно устанавливать в размере аванса

*Установление в договоре аванса право, а не обязанность заказчика. Принятие решения об установлении авансовых платежей должно осуществляться заказчиком с учетом:

- рисков связанных с невозвратом предоплаты в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения договора;
- ограничений, установленных в отношении авансирования при закупке отдельных товаров, работ, услуг.



ОБЕСПЕЧЕНИЕ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА С СУБЪЕКТОМ МСП

В случае проведения закупки, в соответствии с подпунктом "б" п. 4 Положения об особенностях участия субъектов МСП в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 №1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Положение), пунктами 25 и 26 Положения установлены отдельные положения в отношении обеспечения исполнения договора.

В частности, согласно пункту 26 Положения обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств на счет, указанный заказчиком в документации о закупке, путем предоставления **независимой** гарантии или иным способом, предусмотренным документацией о закупке.

В отношении ситуации, при которой участник закупки начинает относиться в соответствии с законодательством РФ к числу субъектов МСП на этапе исполнения договора Закон №223-ФЗ специальных положений не содержит.

Документ: Письмо Минфина России от 22.07.2020 № 24-04-08/64146 "О рассмотрении обращения"



ВОЗВРАТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА

В проект договора обязательно включается пункт о возврате поставщику (подрядчику, исполнителю) денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения договора (если такая форма обеспечения исполнения договора применяется поставщиком (подрядчиком, исполнителем)).

Таким образом, денежные средства, внесенные в качестве обеспечения исполнения договора, возвращаются поставщику (подрядчику, исполнителю) в срок, установленный в договоре.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 378 ГК РФ обязательство гаранта перед бенефициаром по гарантии прекращается окончанием определенного в гарантии срока, на который она выдана.

Следовательно, банковская (независимая) гарантия после истечения ее действия не возвращается, а хранится вместе с договором.



ВОЗВРАТ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРА

Договор предусматривает гарантийное обслуживание или гарантийный срок. Когда заказчик должен вернуть обеспечение?

Заказчик обязан вернуть деньги, которые победитель внес в качестве обеспечения исполнения договора, после того, как контрагент исполнит основное обязательство. **Это правило не работает, только если в договоре стороны предусмотрели, что указанные деньги заказчик возвращает после того, как истечет срок гарантийных обязательств.**



ЕСЛИ БАНК, ВЫДАВШИЙ ГАРАНТИЮ, ЛИШИЛИ ЛИЦЕНЗИИ?

В проекте договора целесообразно предусмотреть обязанность контрагента, в случае отзыва лицензии у гаранта, в течение ____ дней* с момента признания банка несостоятельным (банкротом), предоставить заказчику новое обеспечение договора.

* В Законе о контрактной системе срок предоставления нового обеспечения установлен в пределах одного месяца. За нарушение нормы о предоставлении нового обеспечения необходимо устанавливать ответственность (см. ч. 30 статьи 34)



АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ

Закон №223-ФЗ:

- не содержит понятие «демпинг»;
- не устанавливает запретов по снижению начальной (максимальной) цены договора при проведении конкурентных закупок.
- не предусматривает, но и не запрещает применение антидемпинговых мер, в случае если такие меры будут предусмотрены в Положении о закупке заказчика и непосредственно в документации о закупке.



ЧТО ЦЕЛЕСООБРАЗНО УКАЗАТЬ В ПОЛОЖЕНИИ О ЗАКУПКЕ ПО АНАЛОГИИ С ЗАКОНОМ №44-ФЗ?

1. Размер обеспечения исполнения договора с учетом антидемпинговых мер:

Снижение участником закупки начальной цены договора, суммы цен единиц ТРУ	Обеспечение исполнения договора
25% и более	В полуторном размере, от установленного в документации о закупке, но не менее аванса
менее 25%	В размере установленном в документации о закупке

2. Возможность установления при проведении конкурса на сложные работы (услуги) различных критериев оценки заявки с ценой сниженной, например до 25% и более 25%.



НА ЧТО ЕЩЕ ОБРАТИТЬ ВНИМАНИЕ?

ЕСЛИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ЗАКУПКИ ПРИМЕНЯЮТСЯ АНТИДЕМПИНГОВЫЕ МЕРЫ:

- На стадии заключения договора необходимо обеспечить контроль за предоставлением участником обеспечения исполнения договора. Проверить факт поступления денежных средств в увеличенном размере.
- При проверке поступившей от победителя банковской гарантии необходимо убедиться в ее соответствии требованиям, установленным в документации и не забыть, что размер обеспечения по гарантии также должен быть увеличен.
- После заключения договора необходимо осуществлять постоянный мониторинг его исполнения с целью исключения рисков неисполнения или ненадлежащего исполнения условий договора.



"Сервис оценки юридических лиц" в интерактивном сервисе "Личный кабинет налогоплательщика юридического лица" реализован в соответствии с **методикой** проведения оценки юридического лица на базе интерактивного сервиса ФНС России "Личный кабинет налогоплательщика юридического лица" (далее - Методика).

Методикой предусмотрена двухэтапная оценка параметров финансово-хозяйственного состояния юр. лица, в ходе которой проводится анализ его деятельности на соответствие 27 критериям. Результаты проведенного анализа формируются по запросу юр. лица и направляются ему посредством выписки в его Личный кабинет налогоплательщика.

Такая выписка содержит информацию по каждому критерию, установленному **Методикой**, в том числе ограниченную для свободного доступа о финансово-хозяйственном состоянии юр. лица и иной информации, характеризующую его деятельность, в том числе о проведении в отношении юр. лица процедуры ликвидации, банкротства и о наличии задолженности по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации.

Соответствие критериям выписки не является законодательно установленным требованием к юридическим лицам, в связи с чем подобная преддоговорная проверка может быть урегулирована в рамках гражданско-делового оборота с контрагентами, либо путем закрепления такой проверки в локальных нормативных актах организации.



Если организация выступает в качестве заказчика в рамках Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон №223-ФЗ), то **такая преддоговорная проверка может быть закреплена в положении о порядке проведения закупок.**

Следует отметить, что Законом №223-ФЗ не установлены требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке (за исключением случая, предусмотренного **статьей 3.4** Закона №223-ФЗ, устанавливающего исчерпывающий перечень информации и документов, обязанность представления которых заказчик вправе установить в документации о конкурентной закупке с участием субъектов МСП, а также к основаниям отклонения заявок на участие в закупке (за искл. положений статьи 3.4).

Учитывая положения Закона №223-ФЗ, требования к участникам закупки устанавливаются заказчиком самостоятельно в соответствии с положением о закупке с учетом требований и принципов, предусмотренных законодательством РФ, в том числе Законом №223-ФЗ. Аналогичная позиция изложена в письмах Минфина России от 20.12.2022 №24-07-07/124769, от 05.09.2022 № 24-07-07/86221.

Исходя из вышеизложенного, возможность заказчика предусмотреть в положении о закупке и иной вытекающей из него документации требование о соответствии участников закупки каким-либо критериям оценки, в том числе предусмотренным **Методикой**, не противоречит требованиям Закона №223-ФЗ.

Кроме того, **пунктом 8 Методики** установлено, что в случае несогласия с результатами оценки юридическое лицо имеет возможность направить в налоговый орган через "Личный кабинет налогоплательщика юридического лица" запрос о корректировке сведений, содержащихся в выписке, приложив к нему документы, подтверждающие необходимость изменений.

Документ: Письмо ФНС России от 13.02.2024 №3Г-2-31/1941@





ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

www.rts-tender.ru

8 800 77 55 800

info@rts-tender.ru
support@rts-tender.ru

РТС-тендер в соцсетях:



Услуги предоставляет ООО "РТС-тендер"
121151, г. Москва, Набережная Тараса
Шевченко, д. 23А