



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

ДОГОВОРЫ

Порядок заключения, исполнения и расторжения договора

ДОГОВОРЫ	Лист/листов
ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА	2 / 16

В соответствии с Законом № 223-ФЗ Положение о закупке должно содержать, в том числе и порядок заключения и исполнения договоров.

Таким образом, заказчик вправе самостоятельно устанавливать в документации о закупке порядок заключения и исполнения договоров в зависимости от особенностей осуществления хозяйственной деятельности с учетом норм законодательства¹.

По результатам конкурентных способов закупок договор заключается на условиях, предусмотренных:

- извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя);
- документацией о закупке;
- заявкой, окончательным предложением победителя.

При осуществлении закупки неконкурентными способами (в т.ч. у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) договор заключается на условиях, согласованных сторонами в процессе его заключения.

Таким образом, форма и порядок заключения договора в рамках Закона №223-ФЗ зависит от процедуры закупки, а также от специфики участника закупки, с которым заключается договор.

Участником закупки по Закону №223-ФЗ может быть, как любое юридическое лицо, так и несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала. Допускается также участие физического лица или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей (ИП), выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с Положением о закупке. Не могут быть участником закупки юридические и физические лица (в том числе ИП), являющиеся иностранными агентами в соответствии с Федеральным законом от 14.07.2022 №255-ФЗ «О контроле за деятельностью лиц, находящихся под иностранным влиянием».

При заключении и исполнении договора следует учитывать положения Закона №223-ФЗ по предоставлению национального режима устанавливающие запреты и ограничения на заключение договора с иностранными лицами, поставку товара иностранного происхождения, а также преимущество российским товарам, работам и услугам.

Также не допускается в ходе исполнения договора замена российского товара на

¹ Письмо Минэкономразвития России от 16.05.2017 № Д28и-2262

ДОГОВОРЫ	Лист/листов
ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА	3 / 16

иностранный, российского подрядчика, исполнителя – на иностранное лицо.

При участии нескольких лиц на стороне одного участника закупки у заказчика могут возникнуть затруднения на стадии закупки и непосредственно при заключении договора, поскольку порядок «множественного участия» законодательно не регламентирован. В соответствии с разъяснениями Минэкономразвития РФ заказчик должен предусмотреть такой порядок участия в Положении о закупке и документации о закупке².

В случае если победителем в процедуре закупки признан участник закупки, на стороне которого выступали несколько физических или юридических лиц, заказчиком должен быть заключен один договор со всеми юридическими или физическими лицами (в т.ч. ИП), выступавшими на стороне победившего участника закупки, при этом непосредственно подписание договора может осуществляться одним лицом, действующим от имени всех остальных лиц по доверенности или на основании договора простого товарищества, совершенного в письменной форме. Указанные лица солидарно отвечают перед заказчиком за исполнение обязательств, предусмотренных договором, заключенным по результатам процедуры закупки в соответствии со ст. ст. 321 - 325, 1047 ГК РФ.

Если договор заключается с физическим лицом, не имеющим статуса ИП и не занимающимся частной практикой (то есть не является адвокатом, нотариусом и т. п.), то заказчику необходимо уменьшить его вознаграждение на сумму НДС (п. 1, 4 ст. 226 Налогового кодекса РФ). Исключением является покупка имущества, так как согласно подпункту 1 пункта 1 статьи 228 Налогового кодекса РФ, если физлицо получило доход от продажи имущества, оно само обязано исчислить и уплатить налог.

На практике заказчики сталкиваются с ситуацией, когда цена договора была рассчитана и указана в проекте с учетом НДС, а победитель конкурентной процедуры закупки использует или переходит на упрощенную систему налогообложения (УСН).

В каком размере в таком случае должна быть указана цена договора и правомерно ли снижение цены при заключении договора на сумму налога на добавленную стоимость (далее - НДС)?

По данному вопросу Министерство экономического развития РФ указало, что заказчик вправе самостоятельно в Положении о закупке определить порядок формирования цены договора, в том числе необходимость учета при формировании цены договора НДС. Учитывая изложенное, договор по результатам закупки, победителем которой является участник, применяющий упрощенную систему налогообложения, заключается на условиях, определенных положением о

² Письмо Минэкономразвития РФ от 12 апреля 2016 г. № Д28и-933

ДОГОВОРЫ	Лист/листов
ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА	4 / 16

закупке³.

Форма договора.

В соответствии со статьей 434 Гражданского Кодекса РФ (далее – ГК РФ) договор может быть заключен в любой форме, предусмотренной для совершения сделок, если законом для договоров данного вида не установлена определенная форма.

Договор в письменной форме может быть заключен путем составления документа, подписанного сторонами, а также путем обмена письмами, телеграммами, телексами, телефаксами и иными документами, в том числе электронными документами, передаваемыми по каналам связи, позволяющими достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору.

Для целей статьи 434 ГК РФ электронным документом, передаваемым по каналам связи, признается информация, подготовленная, отправленная, полученная или хранимая с помощью электронных, магнитных, оптических либо аналогичных средств, включая обмен информацией в электронной форме и электронную почту.

В соответствии с разъяснениями Минэкономразвития заказчик вправе при заключении договора в соответствии использовать факсимильное воспроизведение подписи, в том числе, если это предусмотрено Положением о закупке⁴.

При заключении договора по результатам электронных процедур, проводимых на электронной площадке, применяется электронная подпись.

Независимо от формы договора при его заключении первым договор подписывает участник закупки, а затем – заказчик.

Обратите внимание, что в случаях, когда условиями закупки предусмотрено обеспечение исполнения договора, договор заключается только после исполнения данного требования.

Отказ от заключения договора.

Законом № 223-ФЗ установлен порядок и сроки отмены конкурентной закупки, при этом отказ от заключения договора законом не регламентирует. Не содержится в Законе №223-ФЗ и норма устанавливающая запрет на совершение такого действия.

В соответствии с ч. 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе Гражданским кодексом РФ и Положение о закупке.

Так, в соответствии с позицией Конституционного Суда РФ заказчик не обязан заключить договор, если закупка признана несостоявшейся по причине того, что была допущена только одна

³ Письмо Минэкономразвития России от 13.07.2016 № Д28и-1834

⁴ Письмо Минэкономразвития России от 02.09.2016 № Д28и-2252

ДОГОВОРЫ	Лист/листов
ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА	5 / 16

заявка. Но это правило действует, только если в Положении о закупке прямо предусмотрено, что в этом случае договор не заключается и торги проводятся повторно.

Если Положение о закупке такую ситуацию не регламентирует, то договор должен быть заключен с единственным участником, предложение которого является конкурентным и соответствует закупочной документации, которая в свою очередь, не должна ограничивать условия для свободной конкуренции.

Срок заключения договора.

В соответствии с ч. 15 статьи 3.2 Закона №223-ФЗ **договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола**, составленного по результатам конкурентной закупки.

В данной норме указывается временной период, в который должен быть заключен договор по результатам конкурентной закупки. Договор заключается в период между двумя установленными датами: не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки. То есть раньше, чем через 10 дней и позднее чем через 20 дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки, заключить договор нельзя.

При этом понимается подписание договора обеими сторонами, а не подписания договора исключительно победителем.

Правовая природа данного правила содержит намерения законодателя не допустить нарушение прав и охраняемых законом интересов победителя, в случае наличия процедуры обжалования участниками итогового решения Заказчика (в части запрета заключения договора не ранее чем через 10 дней), а также предупреждения необоснованного затягивания процедуры заключения договора субъектами закупки (в части требования заключения не позднее 20 дней).

В соответствии с судебной практикой если, победитель будет подписывать договор в последний календарный день срока (20 день) со дня размещения итогового протокола, то это приведет к невозможности подписания договора заказчиком в установленные статьей 3.2 Закона №223-ФЗ временные пределы⁵.

Таким образом, в Положении о закупке и документации о закупке срок заключения договора по результатам конкурентных процедур необходимо указывать с учетом вышеуказанной нормы закона.

⁵Определение Верховного суда РФ от 14 марта 2025 года №304-ЭС25-1980 по делу №А81-11352/2023, Решение АС Ямало-Ненецкого автономного округа от 28 февраля 2024 года по делу №А81-11352/2023

ДОГОВОРЫ	<i>Лист/листов</i>
ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА	6 / 16

Срок заключения договора по результатам неконкурентной закупки Законом №223-ФЗ не установлен и может быть определен заказчиком самостоятельно в Положении о закупке.

В Положении о закупке и документации о закупке необходимо установить не только сроки подписания договора, но и процесс взаимодействия, в том числе документооборот, между победителем и заказчиком.

Заключение договора в случае рассмотрения жалобы контрольным органом в сфере закупок.

Со дня направления уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее - уведомление), предусмотренного частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В соответствии с ч. 19 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому, установленном в порядке, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

Договор, заключенный с нарушением вышеуказанного требования является ничтожным.

В случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению конкурентной закупки, оператора электронной площадки.

Аналогичный срок продления применяется и при необходимости одобрения заключения договора органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации (ч. 15 статьи 3.2).

Изменение договора.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе (ЕИС) размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Иных ограничений и требований в отношении изменений условий договора Законом №223-ФЗ не установлено. По мнению Минэкономразвития РФ, заказчику необходимо самостоятельно

ДОГОВОРЫ	Лист/листов
ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА	7 / 16

определить порядок изменения объема, цены закупаемых товаров, работ, услуг или срока исполнения договора путем заключения дополнительного соглашения в рамках действующего договора и установить основания и границы таких изменений в Положении о закупке, с учетом норм ГК РФ⁶.

Однако, принимая решение о внесении изменений в договор заказчику следует учитывать и позицию судебных инстанций. Так, в Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»⁷ указано, что изменение договора, заключенного по правилам Закона о закупках, которое повлияет на его условия по сравнению с условиями документации о закупке, имевшими существенное значение для формирования заявок, определения победителя, определения цены договора, не допускается.

В соответствии со статьей 450 ГК РФ изменение договора возможно по соглашению сторон, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Соглашение об изменении или о расторжении договора совершается в той же форме, что и договор, если из закона, иных правовых актов, договора или обычаев не вытекает иное.

Требование об изменении договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение изменить или расторгнуть договор либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок.

По требованию одной из сторон договор может быть изменен по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором.

На практике может возникнуть ситуация, когда внесение изменений в договор обусловлено переменной поставщика (подрядчика, исполнителя). Рассмотрим, в каком случае такое изменение будет правомерным.

Минэкономразвития России выразило мнение, что заказчик имеет право заменить контрагента на его правопреемника только в случае, если он прошел реорганизацию в форме преобразования, слияния или присоединения. Если поставщик, подрядчик либо исполнитель реорганизовался в форме выделения или разделения, то заменить контрагента по заключенному в соответствии с Законом № 223-ФЗ договору нельзя. При этом ведомство сообщает, что регламентация перемены поставщика (подрядчика, исполнителя) должна быть установлена

⁶ Письмо Минэкономразвития России от 16.01.2017 № ОГ-Д28-713

⁷ утвержден Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16 мая 2018г.

ДОГОВОРЫ	Лист/листов
ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА	8 / 16

заказчиком в Положении о закупке⁸.

Также основанием для изменения может стать продление (пролонгация) срока действия договора. Закон № 223-ФЗ не содержит запрета на продление договора без проведения новой закупки. Однако, такие действия правомочны, если в Положении о закупке и непосредственно в самом договоре такая возможность предусмотрена. При этом не должны изменяться существенные условия, кроме объема и цены закупаемых товаров (работ, услуг), срока исполнения⁹.

Расторжение договора.

В соответствии с положениями гражданского законодательства любой договор может быть расторгнут.

Расторжение договора по соглашению сторон осуществляется при наличии обоюдного согласия и оформляется дополнительным соглашением к договору.

Причиной для расторжения обычно становятся моменты, прописанные непосредственно в заключенном договоре и предоставляющие право его досрочного расторжения. Следует помнить, что расторжение договора не лишает контрагентов права потребовать от другой стороны возмещения убытков, выплаты неустоек, оплаты фактически исполненных обязательств или возврата поставленного до момента расторжения товара.

Инициатором расторжения может быть, как заказчик, так и поставщик (подрядчик, исполнитель).

Причины расторжения могут быть самыми разными, в том числе обстоятельствами непреодолимой силы или форс-мажор.

Международные правила признают форс-мажором природные катастрофы, военные действия, акты терроризма, национализацию экономических объектов, забастовки, перебои с электричеством, а также экономические мировые кризисы и финансовые катаклизмы.

В гражданском законодательстве Российской Федерации понятие форс-мажор отсутствует. Непосредственно в Гражданском Кодексе РФ (п. 3 ст. 401 ГК РФ) используется понятие «непреодолимая сила», которое определяется как: «чрезвычайные и непредотвратимые при данных условиях обстоятельства».

Также в п.3 ст.401 ГК РФ определены обстоятельства, которые не относятся к непреодолимой силе, а именно нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств. Этот перечень не является исчерпывающим, что подтверждается обширной

⁸ письмо от 20 сентября 2016 г. № Д28и-2448

⁹ письмо Минэкономразвития России от 23.11.2015 № Д28и-3357

ДОГОВОРЫ	Лист/листов
ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА	9 / 16

судебной практикой.

Понятие обстоятельств непреодолимой силы, исключаящих вину лица в совершении налогового правонарушения, содержится также в пп. 1 п. 1 ст. 111 Налогового Кодекса РФ. К данным обстоятельствам НК РФ относит стихийные бедствия или другие чрезвычайные и непреодолимые обстоятельства.

Упоминания об обстоятельствах непреодолимой силы встречаются и в нормативных правовых актах, регламентирующих отдельные сферы деятельности (например, Устав железнодорожного транспорта РФ, Кодекс торгового мореплавания РФ, Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» и др.).

В Положении о порядке свидетельствования Торгово-промышленной палатой РФ обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор)¹⁰ (далее – Положение ТПП РФ) обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор) это - чрезвычайные, непредвиденные и непредотвратимые обстоятельства, возникшие в течение реализации договорных (контрактных) обязательств, которые нельзя было разумно ожидать при заключении договора (контракта), либо избежать или преодолеть, а также находящиеся вне контроля сторон такого договора (контракта).

В частности, к таким обстоятельствам относятся: стихийные бедствия (землетрясение, наводнение, ураган), пожар, массовые заболевания (эпидемии), забастовки, военные действия, террористические акты, диверсии, ограничения перевозок, запретительные меры государств, запрет торговых операций, в том числе с отдельными странами, вследствие принятия международных санкций и другие, не зависящие от воли сторон договора (контракта) обстоятельства.

В соответствии с Положением ТПП РФ к обстоятельствам непреодолимой силы (форс-мажору) не могут быть отнесены предпринимательские риски, такие как нарушение обязанностей, со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения обязательств товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств, а также финансово-экономический кризис, изменение валютного курса, девальвация национальной валюты, преступные действия неустановленных лиц, если условиями договора (контракта) прямо не предусмотрено иное, а также другие обстоятельства, которые стороны договорных отношений исключили из таковых.

Обстоятельства непреодолимой силы условно можно разделить на три группы.

Первая группа - природная. Сюда относятся различные природные факторы и явления - наводнения, смерчи, засухи, землетрясения, ураганы, непрекращающиеся на протяжении длительного периода ливни, несезонные заморозки, аномальные снегопады и пр. В отношении

¹⁰ утверждено постановлением Правления ТПП РФ № 173-14 от 23 декабря 2015 г.

ДОГОВОРЫ	<i>Лист/листов</i>
ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА	10 / 16

природных явлений, важное значение имеет масштабность и фиксация события в нормативных и иных документах соответствующих органов, задействованных в оповещении и (или) ликвидации ЧС или отнесение информации о таких событиях к общеизвестной. В противном случае доказать влияние на ход исполнения договора сложных климатических условий можно только в судебном порядке.

Вторая группа - техногенные катастрофы. Это - внезапные повреждения и поломки на предприятиях, объектах, которые произошли по причине внешних факторов, но не по причине некомпетентных действий сотрудников, неграмотности персонала, отсутствия своевременного ремонта и замены оборудования и др. В отличие от первой и третьей группы данные обстоятельства весьма сложно доказывать. Поэтому признаки техногенной катастрофы и все возможные нюансы должны быть четко прописаны в договоре.

Третья группа – социальные или общественные причины. Они, как правило, в той или иной степени связаны с человеческим фактором. К таким обстоятельствам относят войны, путчи, производственные забастовки, различные общественные волнения и т.д. Отличительной особенностью данной группы является нарушение при данных обстоятельствах государственного уклада или существующего порядка.

Могут ли быть отнесены к форс-мажорным обстоятельствам непосредственно действия органов государственной власти?

Единственное упоминание в нормативных актах действий государства как непреодолимых обстоятельств содержится в Положении ТПП РФ, а именно запретительные меры государств, запрет торговых операций, в том числе с отдельными странами, вследствие принятия международных санкций.

Что касается налоговых проверок, а также иных проверок контролирующих и надзорных органов, то такие обстоятельства к форс-мажору не относятся.

Не являются форс-мажором также блокировка банковских счетов, банкротство и реорганизация контрагента.

Не относят к обстоятельствам непреодолимой силы и обстоятельства, которые произошли по неосторожности сторон или в результате их неправомерных, халатных или даже преступных действий.

На практике заказчики зачастую сталкиваются с трудностями, связанными с классификацией того или иного события как форс-мажорного и оформлением такого основания расторжения договора. В этой связи возникает вопрос, как отличить форс-мажор от обстоятельств, не имеющих к нему отношения?

Для этих целей существуют общепринятые признаки, по которым ситуации, обусловленные

ДОГОВОРЫ	Лист/листов
ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА	11 / 16

непреодолимой силой, можно распознать:

- во-первых, такие обстоятельства трудно или вообще нельзя предвидеть;
- во-вторых, их невозможно предотвратить усилиями контрагента;
- в-третьих, эти обстоятельства носят исключительный характер;
- в-четвертых, связь между чрезвычайной ситуацией и последующим за ней неисполнением обязательств по договору должна быть прямой и очевидной.

Таким образом, при наличии вышеуказанных признаков договор между сторонами не только не может быть выполнен, но и исключается всяческая ответственность за нарушение его условий.

Примерный перечень того, что может считаться обстоятельствами непреодолимой силы, приведен в пункте 2 Положения ТПП РФ, которое регламентирует отношения только по внешнеторговым сделкам, но иногда применяется и в обычных договорах. Данное Положение принимают во внимание и суды.

Порядок действия сторон в случае наступления форс-мажора законодательно не определен и устанавливается непосредственно в договоре. Как правило, в договоре указывается, что сторона, подвергшаяся обстоятельству непреодолимой силы, обязана уведомить об этом другую сторону в письменной форме.

Что делать в случае, если в договоре раздел, посвященный форс-мажору, отсутствует, либо не содержит пункт об уведомлении стороны?

В данной ситуации также необходимо как можно быстрее сообщить контрагенту о наступлении обстоятельств непреодолимой силы. Иначе тот не сможет предпринять никаких действий по минимизации ущерба и впоследствии может потребовать возмещения понесенных убытков.

Следует отметить, что исключительно уведомление стороны о наступлении форс-мажорных обстоятельств не является основанием для расторжения договора по данному основанию.

Наступление обстоятельств непреодолимой силы необходимо подтвердить документами. Относительно внешнеторговых сделок и международных договоров форс-мажор такие обстоятельства свидетельствует Торгово-промышленная палата РФ¹¹. Данные обстоятельства оформляются сертификатом о форс-мажоре - документом, выдаваемым в соответствии с требованиями Положения ТПП РФ и свидетельствующим обстоятельства непреодолимой силы (форс-мажор).

В отношении других договоров за документом-подтверждением можно обратиться в орган, к компетенции которого относится возникшая ситуация (в МЧС России, полицию, муниципалитет

¹¹ см. п. 3 ст. 15 Закона РФ от 7 июля 1993 г. № 5340-1

ДОГОВОРЫ	Лист/листов
ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА	12 / 16

и т. д.).

В соответствии с подп. 1 п. 1 ст. 111 Налогового кодекса РФ указанные обстоятельства непреодолимой силы могут устанавливаться наличием общеизвестных фактов, публикаций в средствах массовой информации и иными способами, не нуждающимися в специальных средствах доказывания (например, масштабное наводнение).

На практике встречаются ситуации, когда поставщик (подрядчик, исполнитель) предлагает заказчику расторгнуть договор по соглашению сторон с целью избежать ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору. Также возможны случаи, когда участники закупки вступают в ценовой сговор и победитель (зачастую с демпинговой ценой) стремится после заключения «передать» договор второму участнику (с более высокой ценой).

Имеют место и злоупотребления при расторжении договора по соглашению сторон и со стороны заказчика. Чаще всего это проявляется в скоропалительном решении о расторжении и далее - новой закупке, зачастую по более высокой цене.

Следует отметить, что подобные действия заказчика противоречат принципу Закона №223-ФЗ в соответствии с которым заказчик должен обеспечивать целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек.

Таким образом, расторжение договора по соглашению сторон должно быть обоснованным и не создавать предпосылок для негативных последствий. Алгоритм расторжения договора по соглашению сторон включает в себя:

1. Оформление соответствующего предложения в форме официального письма, которое должно быть подписано одной из сторон и направлено другой стороне. При составлении подобного предложения обязательно указываются основания, которые легли в основу решения о расторжении.
2. Если другая сторона отвечает согласием, подготавливается соглашение о расторжении договора.
3. С момента подписания соглашения сторонами все обязательства по заключенному договору прекращаются, если иное не вытекает из соглашения или характера изменения договора.

Расторжение по решению суда.

Если стороны не пришли к соглашению, то любая из них вправе обратиться в суд с иском о расторжении договора. При этом согласно пункту 2 статьи 452 ГК РФ требование о расторжении

ДОГОВОРЫ	<i>Лист/листов</i>
ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА	13 / 16

договора может быть заявлено стороной в суд только после получения отказа другой стороны на предложение о расторжении договора либо не получения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо договором, а в отсутствие такового - в течение 30 дней.

Таким образом, принимая решение обратиться в суд, заказчику необходимо обеспечить соблюдение претензионного порядка и только если спор не будет решен – подавать исковое заявление.

По общему правилу пункта 2 статьи 450 ГК РФ договор может быть расторгнут судом по требованию одной из сторон лишь при существенном нарушении его условий другой стороной. Существенным признается такое нарушение, которое влечет для другой стороны ущерб, в результате чего она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Согласно пункту 1 статьи 708 и пункту 1 статьи 766 ГК РФ существенными условиями договора подряда являются начальный и конечный сроки выполнения работы, поэтому отсутствие в договоре данных условий свидетельствует о его не заключении (пункт 1 статьи 432 ГК РФ). Кроме того, согласно пункту 1 статьи 708 ГК РФ стороны вправе предусмотреть в договоре промежуточные сроки выполнения работы, которые также признаются существенным условием договора подряда.

Поскольку условия о сроках выполнения работы законом относятся к существенным условиям договора подряда, то при их нарушении отношения сторон договора регламентируются специальными нормами – пунктом 3 статьи 708 и пунктом 2 статьи 715 ГК РФ.

Согласно ст. 523 ГК РФ для договора поставки к существенным нарушениям условий поставки со стороны поставщика относятся:

- поставка товаров ненадлежащего качества (причем ответственность за поставку некачественных товаров поставщик несет даже при отсутствии его вины);
- несвоевременная поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг (нарушение сроков поставки).

К существенным условиям договора на возмездное оказание услуг законодатель относит предмет договора, то есть вид (перечень) услуг, те конкретные действия, которые в силу ст. 780 ГК РФ исполнитель должен совершить для заказчика.

При изменении или расторжении договора в судебном порядке обязательства по такому договору считаются измененными или прекращенными с момента вступления в законную силу решения суда об изменении или о расторжении договора (ст. 453 ГК).

ДОГОВОРЫ	Лист/листов
ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА	14 / 16

Договор может быть не только расторгнут, но и признан судом недействительным¹². Различие между недействительностью и расторжением договора состоит в том, что основанием недействительности является неправомерность сделки (параграф 2 главы 9 ГК РФ), основанием расторжения – различные обстоятельства, требующие прекращения договора, несмотря на его законность.

Обратите внимание, что в соответствии с позицией Верховного Суда РФ заявление заказчика и/или победителя о недействительности договора и применении последствий его недействительности (требование, предъявленное в суд, возражение против иска и т.п.) не имеет правового значения, если обстоятельства, на которые ссылается заявитель в обоснование недействительности, вызваны недобросовестными действиями самого заявителя, а предъявление иска направлено на уклонение от исполнения договорного обязательства¹³.

Одностороннее расторжение договора.

Сторона договора вправе принять решение об одностороннем отказе от его исполнения, по основаниям, предусмотренным ГК РФ и при условии, если это было предусмотрено договором. При этом в соответствии с ч. 4 статьи 450 ГК РФ сторона, которой ГК РФ, другими законами или договором предоставлено право на одностороннее изменение договора, должна при осуществлении этого права действовать добросовестно и разумно в пределах, предусмотренных ГК РФ, другими законами или договором.

Законом №223-ФЗ порядок одностороннего отказа от исполнения договора не установлен, следовательно, такой порядок заказчик вправе разработать самостоятельно и включить в свое Положение о закупке. Также законом не установлена и необходимость письменной фиксации решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора. Однако, учитывая, что оно является основанием для конкретного юридического факта (действия по расторжению договора) целесообразно оформить такое решение локальным актом заказчика (приказ, решение, распоряжение и др.). Кроме того, в соответствии с приказом Минфина России от 29 декабря 2014 года № 173н «О порядке формирования информации и документов, а так же обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (далее – Приказ №173н) при направлении информации в Реестр договор необходимо указать в качестве основания реквизиты документа, являющегося основанием для расторжения договора и приложить к информации о

¹² статья 431.1 ГК РФ

¹³ См.: п.20 Обзора судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утв. Президиумом ВС РФ 18.05.2018

ДОГОВОРЫ	<i>Лист/листов</i>
ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА	15 / 16

расторжении договора электронные копии документов, подтверждающих основания для расторжения договора¹⁴.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора необходимо отправить контрагенту с использованием средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). В соответствии с Приказом №173н дата уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) указывается при формировании информации о реквизитах документа, являющегося основанием для расторжения договора, т.е. понадобится заказчику при внесении сведений в Реестр договоров¹⁰. Также фиксация факта уведомления необходима, в случае если контрагент будет оспаривать правомочность решение заказчика об одностороннем расторжении договора в суде.

Если в договоре не указаны адреса сторон для направления претензий и уведомлений, то может быть использован адрес, указанный в ЕГРЮЛ. Такой адрес отражается в ЕГРЮЛ для целей осуществления связи с юридическим лицом¹⁵. Если сторона не примет мер к получению корреспонденции по этому адресу, она не сможет в дальнейшем ссылаться на то, что уведомление не было ею получено, и, как следствие, утверждать, что договор не изменился или что его действие не прекратилось¹⁶. Организация несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, которые поступили по его адресу, указанному в ЕГРЮЛ, а также риск отсутствия по этому адресу своего представителя.

При расторжении договора в связи с односторонним отказом стороны договора от его исполнения другая сторона договора вправе потребовать возмещения только фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения договора.

В соответствии со статьей 393.1 ГК РФ «Возмещение убытков при прекращении договора», в случае если неисполнение или ненадлежащее исполнение должником договора повлекло его досрочное прекращение, и кредитор заключил взамен его аналогичного договора, кредитор вправе потребовать от должника возмещения убытков в виде разницы между ценой, установленной в прекращенном договоре, и ценой на сопоставимые товары, работы или услуги по условиям договора, заключенного взамен прекращенного договора. Если же кредитор не заключил аналогичный договор взамен прекращенного договора, но в отношении предусмотренного прекращенным договором исполнения имеется текущая цена на сопоставимые товары, работы или

¹⁴ См.: п.34 Приказа Минфина России от 29.12.2014 №173н

¹⁵ См.: подп. «в» п. 1 ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

¹⁶ п. 1 постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61 «О некоторых вопросах практики рассмотрения споров, связанных с достоверностью адреса юридического лица»

ДОГОВОРЫ	<i>Лист/листов</i>
ПОРЯДОК ЗАКЛЮЧЕНИЯ, ИСПОЛНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ ДОГОВОРА	16 / 16

услуги, кредитор вправе потребовать от должника возмещения убытков в виде разницы между ценой, установленной в прекращенном договоре, и текущей ценой.

Текущей ценой признается цена, взимаемая в момент прекращения договора за сопоставимые товары, работы или услуги в месте, где должен был быть исполнен договор, а при отсутствии текущей цены в указанном месте – цена, которая применялась в другом месте и может служить разумной заменой с учетом транспортных и иных дополнительных расходов.

При этом удовлетворение вышеуказанных требований не освобождает сторону, не исполнившую обязательства или не надлежаще его исполнившую, от возмещения иных убытков, причиненных другой стороне.