



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

**Контроль за соблюдением требований Закона №223-ФЗ и
подзаконных актов. Мониторинг закупок по Закону №223-ФЗ**



КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	2 / 18

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) является рамочным не только в отношении процедур закупок, но и в части регламентации контроля за соблюдением действующего законодательства и мер ответственности в случае его нарушения. Так как статьей 6 Закона №223-ФЗ установлена лишь общая формулировка: «контроль за соблюдением требований настоящего Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации». Таким образом, непосредственно в Законе № 223-ФЗ не указано кем, в каких формах и в каком порядке осуществляются контрольные мероприятия. Но это не означает, что заказчикам предоставлена полная свобода действий и закупки по Закону №223-ФЗ никем не контролируются.

Регламентация системы контроля осуществляется в соответствии с иными Федеральными законами, Постановлениями Правительства РФ, а также локальными актами, определяющими сферу деятельности и полномочия отдельных федеральных структур и ведомств, согласно которым к органам по контролю и надзору в сфере закупок по Закону №223-ФЗ следует отнести:

- ФАС России и ее территориальные управления;
- органы прокуратуры;
- контрольно-счетные палаты;
- Федеральное Казначейство (в части в проверки сведений для включения в Реестр договоров).

Федеральное Казначейство осуществляет также контроль (анализ) финансовых и хозяйственных операций государственных корпораций (компаний), публично-правовых компаний и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых доля прямого или косвенного участия Российской Федерации превышает 50 процентов, на основании поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министра финансов Российской Федерации¹. Правила осуществления такого контроля установлены постановлением Правительства РФ от 21.09.2023 №1543.

Рассмотрим порядок и специфику осуществления контроля и надзора перечисленными органами.

¹ Постановление Правительства РФ от 01.12.2004 № 703 "О Федеральном казначействе" (в ред. Постановления Правительства РФ от 24.03.2023 № 447)

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	Лист/листов
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	3 / 18

Контроль ФАС России.

ФАС России наделена контрольными полномочиями в рамках Закона № 223-ФЗ в соответствии с постановлением Правительства РФ от 24 октября 2015 г. № 1139 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации». Данным постановлением внесены изменения в постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189 «Вопросы Федеральной антимонопольной службы» и в Положение о Федеральной антимонопольной службе².

В соответствии с внесенными изменениями ФАС России является контрольным органом в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а также обладает полномочиями принимать решения о приостановке реализации планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств заказчиков.

Контрольные полномочия территориальных управлений ФАС в отношении закупок по Закону №223-ФЗ закреплены в Положении о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденном приказом ФАС России от 23 июля 2015 г. № 649/15 (в ред. приказа ФАС России от 11.02.2020 № 114/20).

В целях координации деятельности Центрального аппарата и территориальных органов ФАС России (далее – ЦА ФАС России и УФАС России соответственно) порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчиков и заявления заказчиков о включении в реестр недобросовестных поставщиков реализуется следующим образом.

В ЦА ФАС России рассматриваются:

- жалобы на действия заказчиков, перечисленных в приложении к письму³ (ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», АО «Авиакомпания Россия», Банк ВТБ (ПАО), ПАО «Сбербанк», АК «Алроса» (ПАО), Госкорпорация «Росатом» и др.), при проведении ими закупок, стоимость которых превышает 100 млн. руб.;
- жалобы на действия (бездействия) операторов электронных площадок, определенных распоряжением Правительства РФ от 12.07.2018 № 1447-р;
- жалобы на закупки свыше 1 млрд руб.

Обращения заказчиков о включении в реестр недобросовестных поставщиков при осуществлении указанных выше закупок также рассматриваются только в ЦА ФАС России.

В иных случаях жалобы подлежат рассмотрению в УФАС России.

² Утв. Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе»

³ Письмо ФАС России от 5 июля 2019 г. № ИА/57470/19

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	4 / 18

В настоящее время в отношении заказчиков, осуществляющих закупки по Закону №223-ФЗ, предусмотрена только одна форма контроля - проверка закупки на основании поступившей жалобы. Возможность проведения антимонопольными органами внеплановой проверки по иным основаниям, а также плановой проверки, заказчика осуществляющего закупки по Закону №223-ФЗ, действующим законодательством и подзаконными актами не предусмотрена⁴.

Обжалование закупок, осуществляемых путем проведения торгов осуществляется в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ).

В соответствии с ч. 4 статьи 447 Гражданского Кодекса РФ торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Непосредственно в Законе №223-ФЗ предусмотрены четыре способа торгов – конкурс, аукцион, запрос предложений и запрос котировок. Порядок рассмотрения жалоб подробно приведен в лекции №3 данного раздела.

По результатам контрольного мероприятия заказчику может быть выдано решение или предписание об устранении выявленных в ходе проверки нарушений норм действующего законодательства.

Обратите внимание, что невыполнение в установленный срок законного решения или предписания ФАС России об устранении нарушений законодательства РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 до 50 тыс. рублей, на юридических лиц – от 300 до 500 тыс. рублей⁵.

Если заказчик не согласен с решением или предписанием контрольного органа он может их обжаловать в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания (ч. 23 ст. 18.1 Закона №135-ФЗ). При этом следует помнить, что подача искового заявления не освобождает от исполнения решения или предписания и автоматически не приостанавливает установленный для этого срок.

Суд может рассмотреть ходатайство заказчика об обеспечительных мерах по приостановлению исполнения решения (предписания) контрольного органа до рассмотрения дела по существу и только в случае, если такое ходатайство будет удовлетворено, а также в случае отмены судом решения (предписания) у заказчика будет законное основание такое решение (предписание) не исполнять.

⁴ Письмо ФАС России от 08.02.2024 № 28/9607/24

⁵ ч.7.2 ст.19.5 КоАП РФ

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	Лист/листов
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	5 / 18

Прокурорский надзор.

В соответствии с ч. 1 ст. 21 Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 2202 - 1) предметом прокурорского надзора являются соблюдение Конституции РФ и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации.

При осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы, к примеру, ФАС России.

Проверка исполнения законов проводится на основании поступившей в органы прокуратуры информации о фактах нарушения законов, требующих принятия мер прокурором в случае, если эти сведения нельзя подтвердить или опровергнуть без проведения указанной проверки⁶.

Проверки могут быть внеплановые и плановые. Ознакомится с информацией о плановых проверках можно на сайте www.proverki.gov.ru (рис. 1).

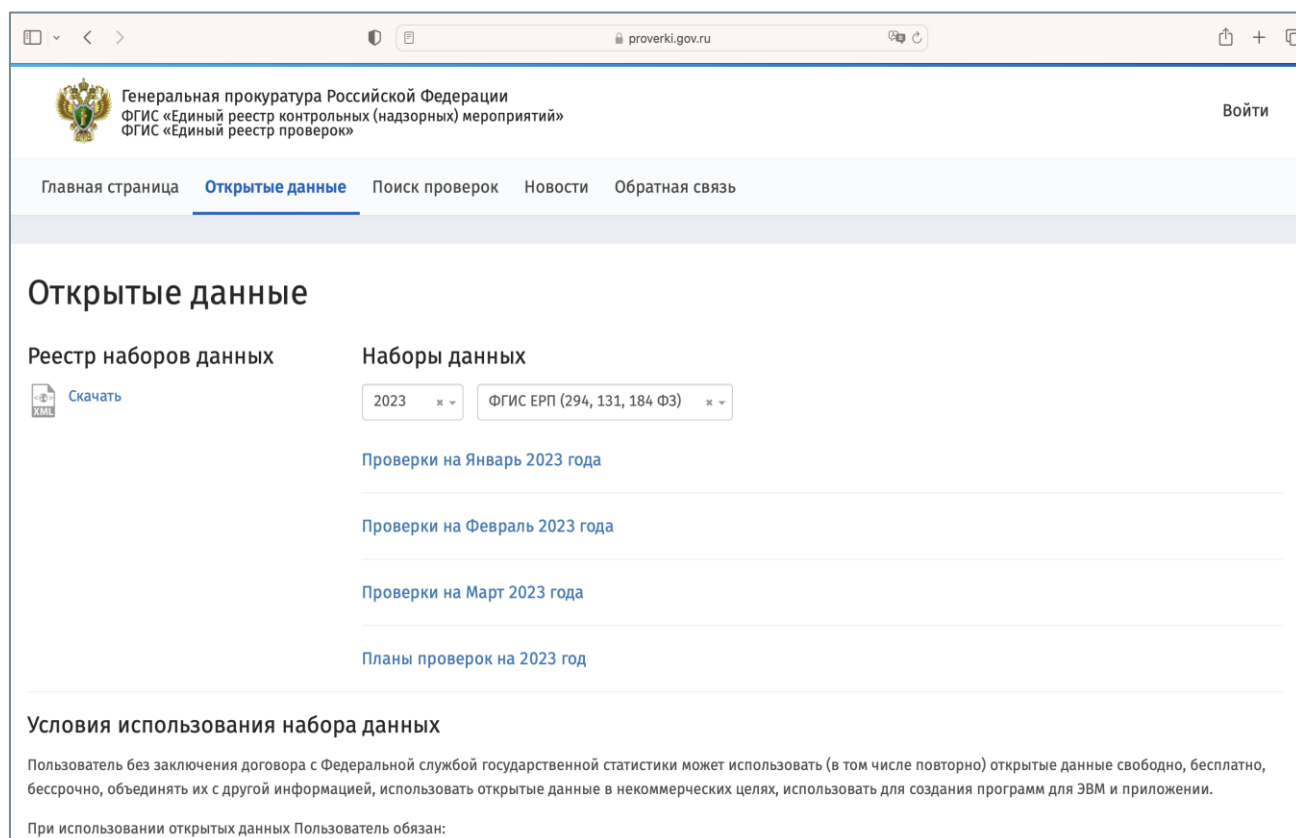


Рис. 1. Информация о плановых проверках

На сайте www.proverki.gov.ru размещены сведения о плановых проверках (контрольно-надзорных мероприятиях (КМН) не только прокуратуры, но и других ведомств.

⁶ ч. 2 ст. 21 Федерального закона № 2202-1

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	Лист/листов
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	6 / 18

Чтобы узнать о плановой проверке заказчику необходимо в поисковую строку ввести свой ИНН или ОГРН (рис. 2).

Рис. 2. Поиск проверок

В соответствии с приказом от 14.01.2021 №6 «Об организации прокурорского надзора в сфере закупок» приоритетными при проведении проверок определены вопросы законности и обоснованности закупок, их открытости, целевого расходования бюджетных средств, противодействия коррупции, соблюдения конкурентных механизмов и порядка ценообразования, исполнения контрактных обязательств.

Приказом Генпрокуратуры России от 07.12.2007 №195⁷ установлено, что в качестве повода для прокурорских проверок могут рассматриваться материалы уголовных, гражданских, арбитражных и административных дел, результаты анализа статистики, прокурорской и правоприменительной практики, а также другие материалы, содержащие достаточные данные о нарушениях закона.

Также следует отметить, что при проведении прокурорских проверок оценке подлежат не только действия заказчика по соблюдению норм Закона №223-ФЗ, но и соответствие требованиям законодательства Положения о закупке.

Решение о проведении проверки принимается прокурором или его заместителем и доводится до сведения руководителя или иного уполномоченного представителя проверяемого органа (организации) не позднее дня начала проверки. В решении о проведении проверки в обязательном

⁷ «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина (в ред. от 21.06.2016)

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	7 / 18

порядке указываются цели, основания и предмет проверки, который при необходимости может быть расширен непосредственно в ходе проверки.

К участию в проведении проверки могут привлекаться представители иных государственных органов в целях осуществления ими экспертно-аналитических функций.

Срок проведения проверки не должен превышать 30 календарных дней со дня начала проверки. В исключительных случаях данный срок может быть продлен не более чем на 30 календарных дней.

По решению прокурора или его заместителя проверка может быть не только продлена, но и неоднократно приостановлена:

- при необходимости проведения сложных и (или) длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз для получения дополнительной информации, которая может повлиять на выводы проверки, если срок их проведения выходит за пределы срока проведения указанной проверки;
- если действия (бездействие) проверяемого органа (организации), препятствующие проведению указанной проверки, приводят к невозможности завершения указанной проверки в пределах срока ее проведения;
- в случае непредставления истребованных информации, документов и материалов или их копий в пределах установленных для их представления сроков, что приводит к невозможности завершения указанной проверки в пределах срока ее проведения.

Общий срок приостановлений прокурором или его заместителем проведения проверки не может превышать шесть месяцев.

В случае приостановления проверки документы и материалы, изъятые у проверяемого органа (организации), возвращаются проверяемому органу (организации), за исключением случаев, если указанные документы и материалы необходимы:

- для решения вопроса об уголовном преследовании;
- для проведения исследований, испытаний, специальных экспертиз, результаты проведения которых могут повлиять на выводы проводимой проверки.

Какими документами оформляются результаты прокурорской проверки?

Если в ходе проверки нарушений закона не выявлено, в десятидневный срок со дня ее завершения составляется акт по установленной Генеральным прокурором РФ форме, копия которого направляется руководителю или иному уполномоченному представителю проверяемого органа (организации).

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	8 / 18

Если в ходе проверки нарушения установлены прокурор или его заместитель вносит представление об устранении нарушений закона в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенные нарушения, и подлежит безотлагательному рассмотрению.

В течение месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих; о результатах принятых мер должно быть сообщено прокурору в письменной форме.

Если заказчик не согласен с вынесенным представлением он может его обжаловать в вышестоящий орган (срок не установлен) или в судебном порядке в трехмесячный срок.

Если принято решение об обжаловании информации, о причинах неисполнения предписания следует направить прокурору, так как за неисполнение прокурорского представления прокурором выносится постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном статьей 17.7 КоАП РФ. Ответственность по данной статьей:

- штраф на должностных лиц - от двух тысяч до трех тысяч рублей либо дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года;
- на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Дела по статье 17.7 КоАП РФ рассматривает мировой судья.

Также в случае выявленных нарушений по результатам прокурорской проверки может быть:

- вынесено предостережение о недопустимости нарушения закона;
- по основаниям, установленным законом, возбуждено производство об административном правонарушении;
- направлено требование о привлечении лиц, нарушивших закон, к иной установленной законом ответственности (дисциплинарной, материальной).

Постановление прокурора о возбуждении производства об административном правонарушении:

- выносится при наличии признаков административного правонарушения;
- должно быть мотивировано;
- подлежит рассмотрению уполномоченным органом или должностным лицом в срок,
- установленный законом (ст. ст. 23.2 - 23.76, 29.6 КоАП РФ);
- результаты рассмотрения подлежат доведению до прокурора в письменной форме.

Еще одной мерой реагирования на нарушения, выявленные в ходе проверки, является подача искового заявления в арбитражный суд о признании сделки недействительной и применении последствий недействительности сделки.

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	9 / 18

Следует отметить, контрольные и надзорные органы осуществляют взаимодействие в части передачи по компетенции материалов и информации, полученной в ходе проведения проверок закупок по Закону №223-ФЗ.

Так, материалы для рассмотрения дела об административном правонарушении передаются в УФАС.

В соответствии с приказом Генпрокуратуры РФ от 07.12.2007 №195 органами прокуратуры надлежит обеспечить взаимодействие с уполномоченными контролирующими органами в целях предупреждения, выявления и пресечения правонарушений экономической направленности, в первую очередь - со Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными палатами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Контроль контрольно-счетных органов.

Счетная палата РФ, контрольно-счетные органы субъектов РФ, образованными законодательными органами субъектов РФ и контрольно-счетные органы муниципальных образований, образованными представительными органами муниципальных образований не наделены прямыми полномочиями и функциями по контролю в отношении закупок по Закону № 223-ФЗ. Однако контрольно-счетные органы (далее – КСО) в ходе осуществления своих аудиторских полномочий в соответствии с нормами Бюджетного кодекса РФ и иными законодательными актами, регламентирующими сферу их деятельности⁸ вправе произвести проверку заказчика на предмет правильности и эффективности расходования бюджетных средств, в рамках предоставления бюджетных субсидий.

Таким образом:

- задача КСО – следить за расходами средств и устанавливать факты финансовых нарушений;
- под проверку КСО попадают не все заказчики, осуществляющие закупки в рамках Закона № 223-ФЗ, а только получатели бюджетных средств.
- искать нарушения Закона № 223-ФЗ и выдавать предписания об их устранении – задача других структур (ст. 265, 268.1 Бюджетного кодекса, ст. 98 Закона № 44-ФЗ)⁹.

Следует отметить, что в рамках Соглашения о сотрудничестве между Счетной палатой и ФАС России и по решению Коллегии Счетной палаты направляются информационные письма о

⁸ См. статью 5 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации»

⁹ Определение Верховного суда РФ от 25.12.2017 №№ 302-КГ17-19614, А58-6280/2016

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	10 / 18

выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий признаках нарушения законодательства Российской Федерации.

В ФАС России, а также в правоохранительные органы при необходимости передаются и материалы по результатам контрольных мероприятий КСО.

Порядок осуществления проверок Федеральным Казначейством рассмотрен в лекции раздела 4 данного курса.

Ведомственный контроль.

Законом №223-ФЗ предусмотрен ведомственный контроль закупочной деятельности.

Непосредственно в Законе №223-ФЗ статьей 6.1 определен круг лиц, осуществляющих ведомственный контроль и субъект контроля. Так, федеральные органы исполнительной власти, исполнительные органы субъектов РФ, муниципальные органы, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении соответственно федеральных государственных учреждений, государственных учреждений субъекта РФ, муниципальных учреждений, права собственника имущества соответственно федеральных государственных унитарных предприятий (ГУП), ГУП субъекта РФ, муниципальных унитарных предприятий, уполномоченные исполнительные органы субъектов РФ осуществляют ведомственный контроль за соблюдением требований Закона №223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов РФ.

Порядок осуществления такого контроля устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами субъектов РФ и местными администрациями.

Порядок осуществления ведомственного контроля на федеральном уровне утвержден Постановлением Правительства РФ от 08.11.2018 № 1335 «Об утверждении Правил осуществления федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении федеральных государственных учреждений, права собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации» (далее – Постановление №1335, Правила)

В соответствии с Постановлением №1335 при осуществлении ведомственного контроля органы ведомственного контроля осуществляют проверку соблюдения заказчиком требований Закона №223-ФЗ и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации (далее - обязательные требования), в том числе:

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	11 / 18

- а) требований, о применении типового положения о закупке (в случае его утверждения органом ведомственного контроля);
- б) положения о закупке при осуществлении закупок.

Ведомственный контроль осуществляется в соответствии с регламентом, утвержденным органом ведомственного контроля путем проведения выездной и (или) документарной проверки.

Срок и периодичность проведения вышеуказанных проверок, порядок формирования комиссии, уполномоченной на проведение проверки, утверждаются органом ведомственного контроля. При этом не допускается включение в состав комиссии должностных лиц заказчика, в отношении которого проводится проверка.

При осуществлении ведомственного контроля заказчик подлежит отнесению к определенной категории риска с учетом оценки вероятности несоблюдения им обязательных требований, сведений о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, в том числе об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Закона №223-ФЗ. Иные критерии отнесения заказчика к определенной категории риска могут устанавливаться органом ведомственного контроля.

При проведении проверки комиссия имеет право:

- а) истребовать необходимые для проведения проверки документы с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайне;
- б) получать необходимые для проведения проверки объяснения в письменной форме, в форме электронного документа и (или) в устной форме;
- в) иметь в случае проведения выездной проверки беспрепятственный доступ на территорию, в помещения и здания заказчика (в том числе на фотосъемку, видеозапись и копирование документов) при предъявлении членами комиссии служебных удостоверений и уведомления, указанного в пункте 7 Правил, утвержденных Постановлением №1335, с учетом требований законодательства РФ о государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайне.

Постановлением №1335 установлен следующий порядок работы органа ведомственного контроля.

Не менее чем за 10 рабочих дней до начала проведения проверки орган ведомственного контроля направляет заказчику уведомление о проведении проверки, которое должно содержать:

- а) вид проверки (выездная и (или) документарная);

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	12 / 18

- б) срок проведения проверки, в том числе дату ее начала;
- в) состав комиссии;
- г) запрос о представлении документов и информации;
- д) информацию о необходимости обеспечения условий для проведения выездной проверки (в случае ее проведения), в том числе о предоставлении помещения для работы, а также средств связи и иных необходимых средств и оборудования.

По результатам проведения проверки составляется акт, который подписывается членами комиссии. При выявлении нарушений органом ведомственного контроля разрабатывается и утверждается план устранения выявленных нарушений.

В случае выявления по результатам проверки действий (бездействия), содержащих признаки административного правонарушения, материалы проверки подлежат направлению в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный рассматривать дела о таких административных правонарушениях, а в случае выявления действий (бездействия), содержащих признаки состава уголовного преступления, - в правоохранительные органы.

Материалы по результатам проверки, в том числе план устранения выявленных нарушений, а также иные документы и информация, полученные (разработанные) в ходе проведения проверки, хранятся органом ведомственного контроля не менее 3 лет.

В качестве примеров регламента ведомственного контроля можно рассмотреть Приказ Минфина России от 25.12.2018 № 282н «Об утверждении Регламента осуществления ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации». Данным приказом министерство определило порядок планирования, организации и проведения проверок, а также требования к оформлению результатов мероприятий ведомственного контроля в отношении подведомственных министерству федеральных государственных учреждений;

В качестве примера заслуживает внимания и Приказ Росавтодора от 26.05.2020 №2016 «Об утверждении регламента осуществления Федеральным дорожным агентством ведомственного контроля за соблюдением требований Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации». Приказом предусмотрен риск-ориентированный подход, при котором периодичность проведения проверок подведомственных заказчиков осуществляется в соответствии с определенной заказчику категорией риска.

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	13 / 18

Периодичность проверок для высокой категории риска установлена в Приказе - не реже одного раза в год. Для среднего риска - не реже одного раза в два года и при низком риске - не реже одного раза в три года.

Критериями отнесения к категории риска в Приказе Росавтодора являются:

- а) вероятность несоблюдения заказчиком обязательных требований (низкий риск - менее 200 закупок в год, средний риск - не менее 200 закупок в год, но не более 400 закупок в год, высокий риск - свыше 400 закупок в год);
- б) сведения о количестве договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг (низкий риск - менее 150 договоров в год, средний риск - не менее 150 договоров в год, но не более 300 договоров в год, высокий риск - свыше 300 договоров в год);
- в) сведения об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг (низкий риск - менее 50 млн руб. в год, средний риск - не менее 50 млн руб. в год, но не более 100 млн руб. в год, высокий риск - свыше 100 млн руб. в год);
- г) сведения об общей стоимости договоров, информация о которых не внесена в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок в соответствии с частью 3 статьи 4.1 Федерального закона услуг (низкий риск - менее 10 млн руб. в год, средний риск - не менее 10 млн руб. в год, но не более 20 млн руб. в год, высокий риск - свыше 20 млн руб. в год).

Внутренний контроль соблюдения сводного законодательства.

Помимо видов и форм внешнего контроля для организаций, осуществляющая деятельность в сфере оборонно-промышленного комплекса и (или) являющаяся головным исполнителем (исполнителем) государственного оборонного заказа (далее – хозяйствующий субъект) распоряжением Правительства РФ от 26.04.2017 № 795-р утверждены «Методические рекомендации по внедрению внутреннего контроля соблюдения антимонопольного законодательства, законодательства о государственном оборонном заказе и законодательства, регулирующего закупочную деятельность», которыми вводится понятие и механизмы реализации внутреннего контроля соблюдения сводного законодательства.

В соответствии с данными Методическими рекомендациями внутренний контроль соблюдения сводного законодательства – это совокупность взаимосвязанных и взаимодействующих элементов, правовых и организационных мер и инструментов, предусмотренных внутренним актом

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	14 / 18

(актами) хозяйствующего субъекта и направленных на проверку и стимулирование соблюдения хозяйствующим субъектом требований сводного законодательства и предупреждение нарушения сводного законодательства в целях снижения регулируемых рисков.

Под сводным законодательством для целей Методических рекомендаций понимаются федеральные законы «О защите конкуренции», «О государственном оборонном заказе», «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Для создания наиболее эффективного внутреннего контроля соблюдения сводного законодательства хозяйствующему субъекту целесообразно внедрить:

- механизм разрешения споров, в том числе механизм обжалования решений и действий руководителей хозяйствующего субъекта, нарушивших требования сводного законодательства, контроль за соблюдением работниками хозяйствующего субъекта требований и процедур, предусмотренных внутренними документами хозяйствующего субъекта, а также иных документов хозяйствующего субъекта, предусматривающих соблюдение сводного законодательства;
- аудит функционирования внутреннего контроля соблюдения сводного законодательства, в том числе внутренних механизмов рассмотрения споров и обжалования решений и действий руководителей, нарушивших требования сводного законодательства.

Решение о применении методических рекомендаций для достижения указанных в них целей принимается хозяйствующим субъектом самостоятельно.

Следует отметить, что данными Методическими рекомендациями могут руководствоваться и иные заказчики для организации внутреннего контроля, и повышения эффективности закупок.

Мониторинг закупок.

В соответствии с ч. 26 статьи 4 Закона №223-ФЗ федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, осуществляется мониторинг закупок, представляющий собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок.

Мониторинг осуществляется в соответствии с Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 27.05.2021 №814 "О мониторинге закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и закупок товаров, работ, услуг отдельными

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	15 / 18

видами юридических лиц, а также об оценке эффективности деятельности органов контроля, осуществляющих контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации".

Указанным постановлением установлены единые правила проведения мониторинга в отношении закупок осуществляемых в соответствии с:

- Законом о контрактной системе;
- Федеральным закон от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Мониторинг закупок осуществляется уполномоченным органом – Минфином России¹⁰. В соответствии с нормами Закона №223-ФЗ, а также Положением, утвержденным Постановлением Правительства РФ №814 (далее – Положение) мониторинг закупок осуществляется Минфином России с использованием информации из ЕИС, а также предоставляемой отдельными ведомствами.

В соответствии с п. 4 Положения целях осуществления мониторинга закупок уполномоченному органу (Минфину России) с использованием ЕИС предоставляется доступ к информации¹¹:

а) о субъектах ЕИС, предусмотренных пунктом 5 Правил функционирования единой информационной системы в сфере закупок, утвержденных постановлением Правительства РФ от 23 декабря 2015 г. №1414 "О порядке функционирования единой информационной системы в сфере закупок", с указанием организационно-правовой формы в соответствии с Общероссийским классификатором организационно-правовых форм, формы собственности по Общероссийскому классификатору форм собственности, мест нахождения в соответствии с Общероссийским классификатором территорий муниципальных образований, в том числе о:

- количестве заказчиков (в том числе осуществлявших закупки) в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон №223-ФЗ), включенных в реестр заказчиков, зарегистрированных в ЕИС;

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 28.07.2022 №1338 "О внесении изменений в Положение о Министерстве финансов Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2017 г. №446"

¹¹ П.4 в указанной редакции вступает в силу с 1 января 2022

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	Лист/листов
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	16 / 18

- количестве участников закупок, включенных в единый реестр участников закупок;

б) о планировании закупок в соответствии с Законом №223-ФЗ в том числе о количестве размещенных в ЕИС:

- планов закупок и сумме начальных (максимальных) цен договоров, включенных в такие планы в разрезе календарного года;
- планов закупок, содержащих раздел о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, и сумме начальных (максимальных) цен договоров, включенных в указанный раздел таких планов;
- планов закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств и сумме начальных (максимальных) цен договоров, включенных в такие планы;
- планов закупок инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, содержащих раздел о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства, и сумме начальных (максимальных) цен договоров, включенных в указанный раздел таких планов;

в) об осуществлении закупок в соответствии с Законом №223-ФЗ в частях 3.1 и 3 статьи 3 указанного закона, в том числе о:

- количестве извещений об осуществлении конкурентных закупок и общей сумме начальных (максимальных) цен договоров, указанных в таких извещениях, в разрезе закупок, предусмотренных статьями 3, 3 и 3.4 Закона №223-ФЗ;
- количестве отмененных конкурентных закупок и общей сумме начальных (максимальных) цен договоров, указанных в извещениях об их осуществлении;

г) о договорах, информация о которых включена в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, в разрезе способов, указанных в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона №223-ФЗ, в том числе о:

- совокупном объеме закупок товаров, включая товары, поставленные при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, а также совокупном объеме закупок товаров российского происхождения, в том числе товаров, поставленных при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, сформированной по форме согласно приложению. Такая информация формируется в единой информационной системе путем обработки информации, содержащейся в разделе 4 сведений о заключенных договорах, формируемых заказчиками за последний месяц календарного года в соответствии с Положением о размещении в единой информационной системе

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮЖДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	17 / 18

информации о закупке, утвержденным постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. №908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке";

- количестве случаев размещения в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, информации и документов, касающихся оплаты договора, предусмотренных Правилами ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31 октября 2014 г. №1132 "О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки", содержащих дату оплаты договора, превышающую срок, предусмотренный пунктами 143, 28 и 321 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352 "Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"; количестве и сумме цен расторгнутых договоров;

д) о количестве участников закупок, поставщиков (исполнителей, подрядчиков), информация о которых включена в реестр недобросовестных поставщиков, в разрезе оснований, предусмотренных частью 2 статьи 5 Закона №223-ФЗ.

В отношении закупок по Закону №223-ФЗ ФАС России представляет в уполномоченный орган информацию о результатах обжалования в соответствии с частью 10 статьи 3 данного закона, в том числе о количестве поданных, отозванных, возвращенных, рассмотренных жалоб, о количестве жалоб, рассмотрение которых прекращено.

Кроме ФАС России в Минфин предоставляется необходимая для мониторинга информация Минпромторгом России и АО "Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" (в части предоставления преференций МСП по Закону №223-ФЗ).

Минпромторг, как федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ на осуществление оценки достижения заказчиком минимальной доли закупок, представляет в Минфин России предложения (при необходимости) для рассмотрения при определении мер в части размеров минимальной доли закупок товаров российского происхождения, установленных постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2020 г. №2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения", по результатам рассмотрения информации о совокупном объеме закупок товаров, в том числе товаров, поставленных при выполнении

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНА №223-ФЗ И ПОДЗАКОННЫХ АКТОВ. МОНИТОРИНГ ЗАКУПОК ПО ЗАКОНУ №223-ФЗ	18 / 18

закупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, а также совокупном объеме закупок товаров российского происхождения, в том числе товаров, поставленных при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, сформированной по форме, предусмотренной приложением к Положению, а также информации, содержащейся в сведениях о заключенных договорах, формируемых заказчиками за последний месяц календарного года в соответствии с Положением о размещении в единой информационной системе информации о закупке, утвержденным постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. №908 "Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе информации о закупке".

"Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства" направляет информацию о результатах осуществления:

- а) мониторинга соответствия утвержденных планов закупки, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, годовых отчетов о закупке у субъектов малого и среднего предпринимательства (МСП), годовых отчетов о закупке инновационной продукции, высокотехнологичной продукции (в части закупки у субъектов МСП) требованиям законодательства РФ, предусматривающим участие субъектов МСП в закупке, в отношении отдельных заказчиков, определенных Правительством РФ;
- б) оценки соответствия проектов планов закупки, проектов планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства РФ, предусматривающим участие субъектов МСП в закупке, в отношении конкретных заказчиков, определенных Правительством РФ.

Информация предоставляется вышеуказанными ведомствами в Минфин России не позднее 15-го числа месяца, следующего за окончанием соответствующего календарного квартала, в целях подготовки ежеквартальных отчетов и не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным периодом, в целях подготовки сводного аналитического отчета.

Минфин России систематизирует и оценивает информацию об осуществлении закупок в целях подготовки ежеквартальных отчетов, а также сводного аналитического отчета. В сводный аналитический отчет кроме результатов оценки информации об осуществлении закупок включается также расчет и анализ показателей контрольно-надзорной деятельности.