



ЭЛЕКТРОННАЯ  
ПЛОЩАДКА  
РОССИИ



**ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК**  
Образовательный проект

## **КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

**Административная и иные виды ответственности заказчиков и  
их должностных лиц**



<b>КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ</b>	<i>Лист/листов</i>
<b>АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ИНЫЕ ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ</b>	<b>2 / 9</b>

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) за нарушение требований данного закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ответственность – одна из основных юридических категорий, широко используемая в правоприменительной деятельности. Термин ответственность многозначен и используется в различных аспектах.

Как правило, это юридическая ответственность, которая может классифицироваться по различным основаниям. Традиционно в основу деления юридической ответственности на виды положен характер правонарушения, его «внешняя» форма – санкция. К примеру, известный российский юрист и ученый-правовед О.Э. Лейст, исходя из характера правонарушения и санкций за его совершение, выделяет два вида юридической ответственности: штрафную, карательную ответственность и праввосстановительную ответственность.

Штрафная ответственность применяется за преступления либо административные или дисциплинарные проступки. Этот вид ответственности примечателен тем, что осуществляется только в процессуальной форме и определяется актами государственных органов и должностных лиц, наделенными властными полномочиями.

Праввосстановительная ответственность заключается в восстановлении незаконно нарушенных прав, в принудительном исполнении невыполненной обязанности. В отличие от штрафной ответственности, праввосстановительная ответственность в ряде случаев может быть осуществлена и без вмешательства государственных органов, поскольку правонарушитель может сам выполнить свои обязанности, восстановить нарушенные права (*например, поставщик нарушивший сроки поставки товара может самостоятельно принять меры к исправлению ситуации*).

Рассмотрим, какие виды ответственности могут применяться по отношению к должностным лицам заказчика и заказчику как юридическому лицу за нарушения при осуществлении закупок в рамках Закона №223-ФЗ. Следует отметить, что в зависимости от характера нарушения и тяжести наступивших последствий одновременно могут применяться как один вид ответственности, так и совокупность.

**За нарушение трудовой, служебной, и иных видов дисциплины применяется дисциплинарная ответственность.** Работодатель вправе за совершение дисциплинарного проступка, т. е. неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, применить следующие дисциплинарные взыскания:

<b>КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ</b>	<i>Лист/листов</i>
<b>АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ИНЫЕ ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ</b>	<b>3 / 9</b>

- замечание;
- выговор;
- увольнение по соответствующим основаниям.

Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для отдельных категорий работников могут быть предусмотрены и другие дисциплинарные взыскания. При этом применение нормативно не закрепленных дисциплинарных взысканий, не допускается (ст. 192 Трудового кодекса РФ).

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственную инспекцию труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров (ст. 193 ТК РФ).

Применение дисциплинарного взыскания не освобождает лицо нарушившее законодательство в сфере закупок от иных видов ответственности, в частности, от административной ответственности.

**Административная ответственность** - это вид юридической ответственности, который выражается в назначении органом или должностным лицом, наделенным соответствующими полномочиями, административного наказания лицу, совершившему правонарушение.

Административная ответственность обладает следующими специфическими чертами:

- в большинстве случаев является внесудебной ответственностью. Административные наказания назначаются должностными лицами государственных органов системы исполнительной власти, определенными коллегиальными органами во внесудебном порядке и др.;
- правонарушитель не подчиняется по службе лицам, назначающим административные наказания. По этому признаку административная ответственность отличается от дисциплинарной ответственности, при которой меры взыскания применяются в основном в порядке подчиненности вышестоящим органом или должностным лицом;
- наступает за деяния, менее опасные, чем преступления, в связи с чем, административные наказания менее суровые, чем уголовные;
- применение административной ответственности не влечет судимости лица, совершившего правонарушение. Это лицо считается подвергнутым административному наказанию **в течение одного года со дня окончания исполнения наказания**;
- субъектом ответственности могут быть не только физические, но и юридические лица;
- законодательство об административных правонарушениях состоит из Кодекса об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и принимаемых в соответствии

<b>КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ</b>	<i>Лист/листов</i>
<b>АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ИНЫЕ ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ</b>	<b>4 / 9</b>

с ним законов субъектов РФ об административных правонарушениях по вопросам, не имеющим федерального значения.

Понятие административного правонарушения содержится в ст. 2.1 КоАП РФ: «Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность».

С учетом этого определения можно выделить следующие признаки административного правонарушения:

- **деяние** - акт волевого, осознанного поведения, может быть действием (*например, включение в документацию о закупке требования к участникам закупки ограничивающего конкуренцию*) или бездействием (*неразмещение в ЕИС в установленные сроки извещения о проведении конкурса*);
- **антиобщественный характер** - посягательство на интересы гражданина, государства и общества: обобщенный перечень таких интересов дан в ст. 1.2 КоАП РФ и конкретизируется в содержащихся в нем правовых нормах;
- **виновность** - аналогичная уголовному праву конструкция с умыслом и неосторожностью (ст. 2.2 «Формы вины» КоАП РФ);
- **противоправность** - ситуация, при которой объект посягательства не только представляет определенную ценность для личности, государства и общества, но и охраняется правом.
- **наказуемость** - административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения (ст. 3.1 КоАП РФ).

В КоАП РФ предусмотрены отдельные статьи, устанавливающая ответственность за нарушение порядка осуществления закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц. В частности, административная ответственность предусмотрена за следующие нарушения (см. таблицу 1).

<b>КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ</b>	<i>Лист/листов</i>
<b>АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ИНЫЕ ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ</b>	<b>5 / 9</b>

Таблица 1

В редакции КоАП РФ, действующей с 01 марта 2025		Мера ответственности
ч. 1 ст. 7.30.4	Осуществление закупки по 223-ФЗ если такая закупка должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством РФ и иными НПА о контрактной системе, в ином порядке	Штраф на должностное лицо от 5 до 30 тысяч рублей, на юр. лицо – от 50 до 100 тыс. руб.
ч. 2 ст. 7.30.4	Нарушение заказчиком установленных законодательством РФ в сфере закупок отдельными видами юр. лиц требований к: - содержанию документов, формируемых (составляемых) при осуществлении закупок, либо нарушение предусмотренных указанным законодательством порядка и сроков размещения информации и документов	Предупреждение или штраф на должностное лицо от 3 до 10 тысяч рублей, на юр. лицо – от 10 до 30 тыс. руб.
ч. 3 ст. 7.30.4	Установлением требований к участникам закупок, ккупаемым ТРУ и (или) к условиям договора с нарушением законодательства РФ в сфере закупок отдельными видами юридических лиц	Штраф на должностное лицо от 5 до 30 тыс. руб.
	Оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке с нарушением требований, предусмотренных указанным законодательством	Предупреждение или штраф на юр. лицо - от 10 до 30 тыс. руб.
ч. 4 ст. 7.30.4	Нарушение порядка либо срока размещения информации и документов или направления их для размещения в реестрах, предусмотренных указанным законодательством	Предупреждение или штраф на должностное лицо от 10 до 20 тысяч рублей, на юр. лицо – от 30 до 50 тыс. руб.
ч. 5 ст. 7.30.4	Нарушение заказчиком сроков заключения договора либо нарушение порядка заключения договора по результатам конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства	Штраф на должностное лицо от 5 до 30 тысяч рублей, на юр. лицо – от 30 до 50 тыс. руб.
ч. 6 ст. 7.30.4	Осуществление закупок у субъектов МСП в размере менее размера, предусмотренного законодательством РФ в сфере закупок отдельными видами юр. лиц	Штраф на должностное лицо от 30 до 50 тысяч рублей, на юр. лицо – от 50 до 100 тыс. руб.
ч. 7 ст. 7.30.4	Нарушение срока оплаты ТРУ по договору (отдельному этапу договора) заключенному по результатам закупки с субъектом МСП	Штраф на должностное лицо от 30 до 50 тысяч рублей, на юр. лицо – от 50 до 100 тыс. руб.
Ч. 7 ст. 19.5	Невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок	Должностные лица - 50 тыс. руб.  Юридические лица - 500 тыс. руб.

<b>КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ</b>	<i>Лист/листов</i>
<b>АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ИНЫЕ ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ</b>	<b>6 / 9</b>

Ч. 7.3 ст. 19.5	Повторное совершение должностным лицом административных правонарушений, предусмотренных частью 7 статьи 19.5	дисквалификация сроком на один год
-----------------	--	------------------------------------

Также установлена административная ответственность за неповиновение и невыполнение законных распоряжений или требований должностных лиц Счетной палаты РФ, финансово-контрольных органов субъектов РФ и муниципальных образований в области государственного аудита финансово-бюджетной сферы, подведомственность рассмотрения дел об административных правонарушениях в этой сфере и определены полномочия, связанные с осуществлением производства по делам о таких административных правонарушениях (статьи 19.4, 19.4.1, 19.5, 19.7, 23.1 и 28.3 КоАП РФ).

В настоящее время не предусмотрена ответственность за нарушение заказчиком требований собственного Положения о закупке, административная ответственность установлена только за нарушения норм Закона №223-ФЗ и подзаконных актов.

Срок давности по привлечению к административной ответственности установлен - один год с момента совершения правонарушения.

Дела об административных правонарушениях возбуждает и рассматривает ФАС России и ее территориальные управления, а также в отдельных случаях мировой и районный суд (см. презентацию 1 данного раздела).

Дела, которые рассматривает ФАС России, заказчик вправе обжаловать в арбитражном суде по правилам параграфа 2 главы 25 Арбитражного процессуального кодекса РФ, а должностное лицо – в суде общей юрисдикции по правилам главы 30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Дела, которые рассматривает мировой судья и судья районного суда, заказчик вправе обжаловать в вышестоящем суде по правилам главы 30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

При совершении административного правонарушения впервые предусматривается обязательная замена административного штрафа на предупреждение для всех субъектов административных правонарушений. Такая замена осуществляется с учетом характера действий, являющихся нарушением, а также при отсутствии последствий, указанных в части 2 статьи 3.4 КоАП РФ. Кроме того, Кодексом установлены ограничения для замены штрафа предупреждением, при совершении особо серьезных нарушений (4.1.1 КоАП РФ).

При уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом,

<b>КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ</b>	<i>Лист/листов</i>
<b>АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ИНЫЕ ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ</b>	7 / 9

привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом (за исключением статьи 19.5 КоАП РФ), есть возможность оплатить только половину суммы (50%) при условии оплаты не позднее 20 дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа.<sup>1</sup>

КоАП РФ установлены не только размеры штрафа, но и срок в течении которого лицо, привлеченное к ответственности обязано его уплатить. В соответствии с ч.1 статьи 32.2 КоАП РФ уплатить штраф необходимо в течение 60 дней с даты, когда постановление о наложении административного штрафа вступило в законную силу (за исключением случаев, предусмотренных частями 1.1, 1.3 - 1.3-3 и 1.4 статьи 32.2, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего КоАП РФ).

При нарушении установленного срока наступают последствия, в виде дополнительной ответственности, а именно (ч. 1 ст. 20.25 КоАП):

- штраф в двукратном размере, но не менее 1000 руб.;
- административный арест до 15 суток;
- обязательные работы до 50 часов.

В соответствии с ч. 4 статьи 4.1 КоАП РФ назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено. Таким образом, при нарушении срока уплатить нужно будет и штраф назначенный за нарушение законодательства в сфере закупок и штраф за неуплату штрафа.

Срок исковой давности по привлечению к ответственности за неуплату штрафа – один год с момента совершения правонарушения (ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ).

**Гражданско-правовая ответственность** - один из видов юридической ответственности, которому свойственны все признаки, характеризующие юридическую ответственность. Наступает за совершенные правонарушения (исключения составляют крайняя необходимость, необходимая оборона, профессиональный риск), характеризуется определенными лишениями, которые виновный должен претерпеть как

дополнительные негативные последствия, например, имущественного характера (штраф и др.).

Главное содержание гражданско-правовой ответственности - возмещение причиненного имущественного ущерба. Особенности гражданско-правовой ответственности являются:

- **добровольное возмещение ущерба** при осознании своей вины и необходимости нести ответственность;

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 14 июля 2022 г. № 290-ФЗ

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	Лист/листов
АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ИНЫЕ ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ	8 / 9

- **обращение потерпевшего сначала к нарушителю** за возмещением ущерба (в имущественных спорах между организациями это обязательно) и возможность в некоторых случаях самому потерпевшему применить санкции.

Вопрос о применении различных мер гражданско-правовой ответственности может решаться в соответствии с подведомственностью дел судом общей юрисдикции, арбитражным судом, третейским судом, а в некоторых случаях и административными органами.

Восстановление имущественной сферы потерпевшей стороны может быть достигнуто только в том случае, когда ей будут полностью возмещены причиненный вред или убытки. Поэтому одна из особенностей гражданско-правовой ответственности - **соответствие размера ответственности размеру причиненного вреда или убытков**. Это общее правило, из которого есть и исключения, когда размер ответственности может быть определен законом выше названного предела либо ниже его. Объясняется данное положение в значительной мере тем, что гражданское право, будучи регулятором нормальных экономических отношений, выполняет также задачи воспитательного и стимулирующего характера, побуждая, таким образом, к добросовестному выполнению обязанностей.

Большинство гражданско-правовых санкций являются компенсационными, примером таких санкций **служат убытки**. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода)<sup>2</sup>.

В рамках гражданско-правовой ответственности применяются неустойки за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных договором, и осуществляется расторжение договора в одностороннем порядке.

Другим примером гражданско-правовой ответственности может являться взыскание процентов за пользование чужими денежными средствами, например, в случае невозвращения участнику закупки денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения договора<sup>3</sup>.

Еще одним видом ответственности является **уголовная ответственность** - основанное на юридической обязанности, установленной уголовным, уголовно-процессуальным и уголовно-исполнительным законом, реальное претерпевание лицом, совершившим преступление, государственного порицания, ограничений и лишений его прав и свобод.

---

<sup>2</sup> п. 2 ст. 15 Гражданского Кодекса РФ

<sup>3</sup> ст. 395 Гражданского кодекса РФ

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	Лист/листов
АДМИНИСТРАТИВНАЯ И ИНЫЕ ВИДЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗАКАЗЧИКОВ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ	9 / 9

Согласно Уголовному Кодексу РФ основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного данным Кодексом. Таким образом, **наличие в содеянном состава преступления**, предусмотренного Уголовным Кодексом, **является единственным правовым основанием** для возложения на лицо уголовной ответственности.

Уголовная ответственность - наиболее острая **форма государственного принуждения людей** к соблюдению норм права. Поэтому она возлагается на лицо, совершившее преступление, в установленном федеральным законом особом, уголовно-процессуальном порядке. При этом никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом.

В отличие от Закона о контрактной системе специальных норм, предусматривающих **уголовную ответственность** за нарушения законодательства в сфере закупок, осуществляемых по Закону №223-ФЗ, Уголовным кодексом РФ не предусмотрено, однако есть общие нормы, которыми устанавливается уголовная ответственность за нарушения и злоупотребления (например, ст. 178 «Ограничение конкуренции» ст. 285 «Злоупотребление должностными полномочиями, ст. 292 «Служебный подлог», ст. 290 «Дача взятки» и др.).

Применительно к участникам закупки в качестве еще одной меры ответственности, можно рассматривать реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), исходя из закрепления в Законе №223-ФЗ данной меры как санкции за конкретные нарушения поставщика (подрядчика, исполнителя) (подробнее см. лекцию 5 раздела 3 данного учебного курса).