



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ

**Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков,
исполнителей)**



КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	2 / 8

В Законе №223-ФЗ предусмотрено право заказчика установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков), предусмотренном статьей 5 данного закона и (или) в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Законом о контрактной системе¹.

Порядок и основания включения сведений в РНП.

Ведение Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее РНП, Реестр недобросовестных поставщиков) осуществляется в электронном виде ФАС России и ее территориальными управлениями (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление №1211) и приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13.

Порядок проверки представленных заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2 - 4 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением №1211, утвержден Приказом ФАС России от 24.12.2024 №1072/24.

В Реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения:

- ✓ об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров;
- ✓ о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора;
- ✓ о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением условий;
- ✓ в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан РФ или российских юр. лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных

¹ Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	3 / 8

объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Следует отметить что, исходя из административной и судебной практики направление Заказчику проекта договора с измененными условиями также признается уклонением от подписания договора и является основанием для включения информации о таком победителе закупки в РНП².

В соответствии с позицией ФАС России, поддержанной решением судов, для включения в РНП сведений о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты по решению суда в таком решении должны быть выводы о существенности допущенных нарушений. Суд должен указать на нарушение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) именно существенных условий договора.

Иная позиция может привести к ущемлению прав и законных интересов исполнителя договора. Так как позволит по умолчанию применять меры ответственности на основании расторжения договора вне зависимости от причин.

В установленных Постановлением №1211 случаях направление информации в Реестр недобросовестных поставщиков обязанность, а не право заказчика.

Алгоритм направления и рассмотрения сведений и документов для включения в Реестр недобросовестных поставщиков приведен на рисунке 1.

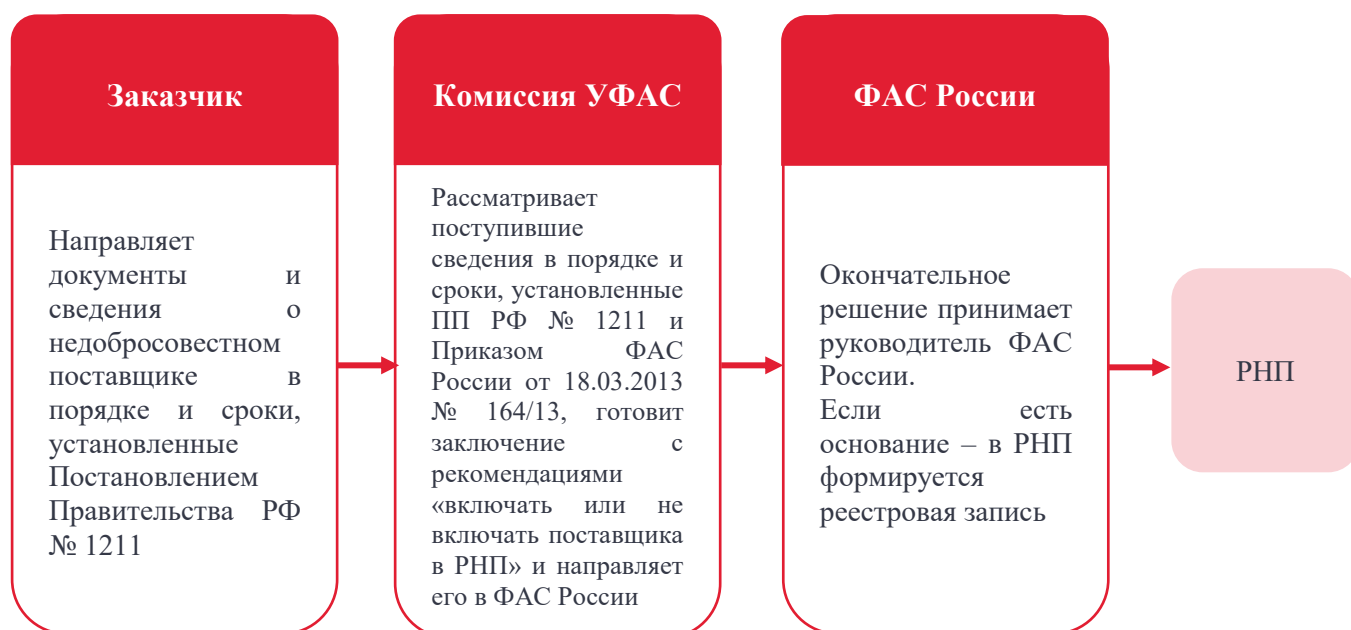


Рис. 1. Алгоритм включения сведений в РНП

²Определение Верховного Суда РФ от 05.04.2024 №305-ЭС24-3557 по делу №А40-86474/2023

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	4 / 8

Сведения и документы, предусмотренные Постановлением №1211 (далее –Сведения), направляются заказчиком в уполномоченный орган в письменной форме с сопроводительным письмом, подписанным уполномоченным должностным лицом заказчика, либо в электронной форме с использованием электронной цифровой подписи или иного аналога собственноручной подписи. Сопроводительное письмо должно содержать перечень прилагаемых документов и документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заказчика.

Сроки для предоставления заказчиком сведений в РНП установлены Постановлением №1211 (см. рис. 2).



Рис. 2. Сроки направления информации в РНП

На основании пунктов 4 и 5.3.4 Положения о Федеральной антимонопольной службе³ уполномоченным органом, на который возложена обязанность по ведению реестра

³ утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 33

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	5 / 8

недобросовестных поставщиков, является Федеральная антимонопольная служба, осуществляющая свою деятельность непосредственно и через территориальные органы.

Приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» полномочиями по проверке сведений, предоставляемых в соответствии с Правилами, наделены комиссии территориальных органов Федеральной антимонопольной службы (далее – Комиссия УФАС).

Таким образом, поступившие от заказчика сведения рассматриваются соответствующими территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика. При этом ФАС России вправе рассматривать Сведения независимо от места нахождения заказчиков.

В случае отсутствия в представленных документах указанных Сведений уполномоченный орган приостанавливает рассмотрение обращения и направляет заказчику в течение 3 рабочих дней со дня поступления такого обращения уведомление об отсутствии необходимых Сведений для создания реестровой записи и о необходимости направления в уполномоченный орган таких Сведений в течение 3 рабочих дней со дня получения заказчиком уведомления.

Комиссия УФАС проводит проверку Сведений в течение 10 дней с даты их поступления. По результатам проверки Сведений Комиссия УФАС дает соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо об отсутствии оснований для включения Сведений в Реестр, которое оформляется приказом ФАС России.

В соответствии с позицией Верховного Суда РФ⁴ заключение территориального антимонопольного органа (комиссии УФАС) и основанное на нем решение ФАС России о включении (или не включении) сведений об организации в реестр недобросовестных поставщиков неразрывно связаны друг с другом и образуют единый правоприменительный акт - меру реагирования уполномоченного органа на обращение заказчика. Исходя из этого, заказчик имеет право обжаловать заключение Комиссии УФАС в случае несогласия с выводами об отсутствии оснований для включения поставщика в РНП.

Подтвержденные по результатам проверки Сведения, за исключением п. 9(1) Правил, включаются в Реестр не позднее трех рабочих дней со дня принятия решения руководителя ФАС России и образуют реестровую запись, которая должна быть подписана представителем ФАС России, наделенным соответствующими полномочиями, с использованием электронной цифровой подписи или иного аналога собственноручной подписи.

⁴ Определение Верховного суда России от 17.09.2018 № 305-КГ18-8036, А40-151223/2017

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	6 / 8

В соответствии с п. 9(1) Правил сведения о недобросовестных участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, предусмотренной пунктом 8 Правил, выявлено, что уклонение от заключения договора, ненадлежащее исполнение договора возникли вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан РФ или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера.

К таким обстоятельствам не относится уклонение участника закупки от заключения договора, отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

Срок нахождения сведений в реестре – два года. При этом реестровая запись, содержащая сведения о недобросовестном участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике), может быть исключена из реестра уполномоченным органом в случае, если решение суда о расторжении договора, явившееся основанием для включения сведений о недобросовестном участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) в реестр, отменено в установленном порядке. Участник или контрагент, который не согласен с решением ФАС о включении его в РНП вправе подать жалобу в суд (ч. 6 статьи 5 Закона № 223-ФЗ). Обратите внимание, что в судебном порядке можно также обжаловать несвоевременное включение органом по контролю сведений в РНП. Так как нарушение ФАС установленных сроков не отвечает целям и задачам механизма защиты прав заказчиков, а также гарантиям, которые предоставляют недобросовестным поставщикам из РНП⁵.

В отношении закупок по Закону №223-ФЗ предусмотрено право заказчика установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном данным законом и (или) в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренном Законом о контрактной системе.

Обратите внимание, что в Законе о контрактной системе возможность установления подобного «двойного фильтра» отсутствует и органы по контролю считают неправомерным установление при закупках по Закону о контрактной системе требования об отсутствии участника

⁵ Определение Верховного суда от 30.05.2016 № 310-КГ16-556 по делу № А23-1510/2015

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	7 / 8

закупки в РНП по 223-ФЗ⁶.

Кроме вышеуказанных «общих» Реестров недобросовестных поставщиков действует и специальный Реестр недобросовестных подрядчиков, установленный Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах». В него вносятся сведения о подрядных организациях, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров (см. таблицу 1).

Обзор Реестров недобросовестных поставщиков

Таблица 1

	Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)		Реестр недобросовестных подрядчиков по Постановлению Правительства РФ от 01.07.2016 № 615
	по Закону о контрактной системе	По Закону № 223-ФЗ	
1. Орган, уполномоченный на ведение реестра	ФАС России и ее территориальные управления		ФАС России
2. Норма закона и подзаконный НПА, регламентирующий ведение реестра	Статья 104 Закона, Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).	Статья 5 Закона, Постановление Правительства РФ от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»	Раздел VII Положения, утв. Постановлением №615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме...»
3. Основание для включения	1) Уклонение от заключения контракта; 2) Расторжение контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с	1) Уклонение от заключения договоров; 2) Не предоставление в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанного	1) Уклонение от заключения договоров об оказании услуг; 2) Расторжение договора по решению суда или в одностороннем порядке связи с существенным нарушением условий договоров.

⁶ Решение Санкт-Петербургского УФАС России от 05.07.2022 по делу №44–2021/22

КОНТРОЛЬ, МОНИТОРИНГ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	<i>Лист/листов</i>
РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ (ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)	8 / 8

	существенным нарушением условий; 3) Расторжение контракта в случае одностороннего отказа поставщика (подрядчика, исполнителя) от исполнения контракта	договора или обеспечения исполнения договора; 3) Расторжение договора по решению суда в связи с существенным нарушением условий; 4) Односторонний отказ от исполнения договора заказчиком, в отношении которого введены иностранные санкции	
4. Сроки направления обращения о включении информации в РНП заказчиком	в срок, предусмотренный подпунктом "б" п. 2 ч. 6 статьи 51, подпунктом "в" п. 4 ч. 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 Закона о контрактной системе, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта	30 календарных дней по основанию 1); 10 рабочих дней по основаниям 2), 3) и 4)	В течение 3 рабочих дней по основаниям 1) и 2)
5. Срок проверки уполномоченным органом фактов, содержащихся в представленных заказчиком документах и информации	5 рабочих дней со дня следующего за днем поступления обращения	Уполномоченный орган осуществляет проверку представленных заказчиком документов и, содержащих сведений, в установленном им порядке.	В течение 10 рабочих дней со дня поступления документов и информации
6. Срок нахождения сведений в реестре	два года		три года
7. Место размещения реестра	сайт ЕИС http://zakupki.gov.ru		Сайт ФАС России http://fas.gov.ru/
8. Возможность обжалования решения о внесении в реестр	В судебном порядке		