



ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК

**Общие правила предоставления при осуществлении закупок
национального режима**



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА	2 / 10

Законом №223-ФЗ установлено, что при осуществлении закупок предоставляется национальный режим, обеспечивающий происходящему из иностранного государства или группы иностранных государств (далее - иностранное государство) товару, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным гражданином или иностранным юридическим лицом (далее - иностранное лицо), равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским гражданином или российским юридическим лицом (далее - российское лицо), за исключением случаев принятия Правительством Российской Федерации мер, предусмотренных пунктом 1 части 2 статьи 3.1-4.

Если иное не предусмотрено мерами, принятыми Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом 1 части 2, положения статьи 3.1-4, касающиеся товара российского происхождения, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом, применяются также в отношении товара, происходящего из иностранного государства, работы, услуги, соответственно выполняемой, оказываемой иностранным лицом, которым предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работой, услугой, соответственно выполняемой, оказываемой российским лицом.

Частью 2 статьи 3.1-4 установлено, что Правительство Российской Федерации:

- 1) вправе с учетом положений части 3 данной статьи принимать меры, устанавливающие:
 - а) запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами;
 - б) ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в том числе минимальную обязательную долю закупок товаров российского происхождения;
 - в) преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами.

Правительство РФ также определяет информацию и перечень документов, которые подтверждают страну происхождения товара для целей Закона №223-ФЗ, в случае принятия мер, предусматривающих запреты, ограничения или преимущество (далее меры национального режима).

Принятие Правительством РФ мер национального режима, допускается в случаях, при которых международным договором Российской Федерации предусматривается возможность

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА	3 / 10

непредоставления национального режима товару, происходящему из иностранного государства, работе, услуге, соответственно выполняемой, оказываемой зарегистрированным на территории иностранного государства лицом.

Механизмы реализации мер национального режима при осуществлении закупок товаров, работ и услуг представлены на рисунке 1.



Рис. 1

Следует отметить, что аналогичные механизмы («защитные меры») предусмотрены в отношении закупок, осуществляемых по Закону о контрактной системе.

При этом Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 №1875¹ кроме установления единых правил реализации запретов, ограничений и преимуществ, для отдельных заказчиков, осуществляющих закупки по 223-ФЗ, также установлена минимальная обязательная доля закупок товаров российского происхождения по перечню согласно приложению №3 к данному постановлению, определенную в процентном отношении к объему закупок соответствующих товаров (в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании

¹ «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА	4 / 10

закупаемых услуг), осуществленных заказчиком в отчетном год (далее – минимальная обязательная доля).

Рассмотрим особенности применения Постановления №1875 разными видами заказчиков.

"Защитные" меры введены Правительством Российской Федерации с учетом заключенных Российской Федерацией международных договоров, в связи с чем применение "защитных" мер к закупкам разных видов заказчиков отличается.

В соответствии с разъяснениями Минфина России² (далее - Письмо) с учетом положений Постановления №1875 возможно условно выделить три группы заказчиков:

- ✓ первая группа: заказчики, к закупкам которых применяются запрет, ограничение, преимущество, но не применяется минимальная доля;
- ✓ вторая группа: заказчики, к закупкам которых применяется минимальная доля, а запрет, ограничение, преимущество применяются только при осуществлении закупок в отдельных случаях;
- ✓ третья группа: заказчики, к закупкам которых применяется минимальная доля, но не применяются запрет, ограничение, преимущество.

Запрет, ограничение, преимущество применяются (первая группа заказчиков) следующими заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Законом №223-ФЗ (п. 2.2 Письма):

- а) государственными корпорациями;
- б) государственными компаниями;
- в) публично-правовыми компаниями;
- г) субъектами естественных монополий независимо от организационно-правовой формы таких субъектов;
- д) организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, независимо от организационно-правовой формы таких организаций;
- е) автономными учреждениями;
- ж) бюджетными учреждениями;
- з) унитарными предприятиями;
- и) хозяйственными обществами, включенными в сводный реестр организаций оборонно-промышленного комплекса, предусмотренный постановлением Правительства РФ от

² письмо Минфина России от 31.01.2025 №24-01-06/8697

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА	5 / 10

20.02.2004 г. №96 "О сводном реестре организаций оборонно-промышленного комплекса".

Заказчиками, к закупкам которых применяется минимальная доля, а запрет, ограничение, преимущество применяются только при осуществлении закупок в отдельных случаях (**вторая группа заказчиков**), являются хозяйственные общества, не относящиеся к заказчикам, указанным в подпунктах "г", "д" и "и".

Таковыми отдельными случаями в соответствии с Постановлением №1875 являются закупки товаров, работ, услуг, необходимых:

- для выполнения государственного оборонного заказа, для формирования запаса продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, предусмотренного пунктами 3 - 3² статьи 7¹ Федерального закона 29 декабря 2012 г. №275-ФЗ "О государственном оборонном заказе" (далее - Закон №275-ФЗ);
- для функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;
- в сфере использования атомной энергии;
- для реализации проекта технологического суверенитета, включенного в реестр проектов технологического суверенитета и проектов структурной адаптации экономики Российской Федерации в соответствии с положением, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15 апреля 2023 г. №603 (далее - проект технологического суверенитета).

Заказчиками, к закупкам которых применяется минимальная доля, но не применяются запрет, ограничение, преимущество (**третья группа заказчиков**), являются хозяйственные общества, не относящиеся к заказчикам, указанным в подпунктах "г", "д" и "и" пункта 2.2 и пункте 2.3 Письма.

"Отдельными заказчиками", указанными в абзаце втором подпункта "л" и абзаце первом подпункта "м" пункта 4 Постановления №1875, являются указанные в пунктах 1 - 3 части 2 статьи 1 Закона №223-ФЗ хозяйственные общества (акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью), за исключением:

- хоз. обществ, включенных в сводный реестр организаций ОПК;
- хоз. обществ, являющихся субъектами естественных монополий;
- хоз. обществ, являющихся организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения,

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА	6 / 10

водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами.

Применение "защитных" мер хозяйственными обществами, являющимися заказчиками в соответствии с Законом №223-ФЗ, может быть представлено в следующем виде (таблица 1).

Таблица 1

Хозяйственные общества, являющиеся заказчиками в соответствии с Законом №223-ФЗ		«Защитная» мера
Все хозяйственные общества, указанные в пунктах 1 – 3 части 2 статьи 1 Закона №223-ФЗ	Хозяйственные общества, включенные в сводный реестр организаций ОПК	Запрет, ограничение, преимущество
	Хозяйственные общества, являющиеся субъектами естественных монополий	
	Хозяйственные общества, являющиеся организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами	
	Иные хозяйственные общества («отдельные заказчики» в понимании Постановления №1875)	Минимальная доля; Запрет, ограничение, преимущество при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, необходимых для: 1) выполнения государственного оборонного заказа, для формирования запаса продукции, сырья, материалов, полуфабрикатов, комплектующих изделий, предусмотренного пунктами 3 – 3 ² статьи 7 ¹ Закона №275-ФЗ; 2) для функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации; 3) в сфере использования атомной энергии; 4) для реализации проекта технологического суверенитета

При осуществлении закупки товара:

- 1) если Правительством РФ установлен запрет закупок товара, не допускаются:
 - а) заключение договора на поставку такого товара, происходящего из иностранного государства;
 - б) при исполнении договора замена такого товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлен данный запрет;
- 2) если Правительством РФ установлено ограничение закупок товара, не допускаются:

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА	7 / 10

- а) заключение договора на поставку товара, происходящего из иностранного государства, если поданы заявка на участие в закупке, окончательное предложение, признанные по результатам их рассмотрения соответствующими требованиям положения о закупке, извещения об осуществлении конкурентной закупки (в случае проведения конкурентной закупки), документации о конкурентной закупке (в случае проведения конкурентной закупки) и содержащие предложения о поставке товара российского происхождения;
 - б) при исполнении договора замена товара на происходящий из иностранного государства товар, в отношении которого установлено данное ограничение, если договор предусматривает поставку товара российского происхождения;
- 3) если Правительством РФ установлено преимущество в отношении товара российского происхождения:
- а) при рассмотрении, оценке, сопоставлении заявок на участие в закупке, окончательных предложений осуществляется снижение на пятнадцать процентов ценового предложения, поданного в соответствии с Законом №223-ФЗ и положением о закупке участником закупки, предлагающим к поставке товар только российского происхождения, либо увеличение на пятнадцать процентов ценового предложения этого участника закупки в случае подачи им предложения о размере платы, подлежащей внесению за заключение договора;
 - б) в случае заключения договора с участником закупки, указанным в подпункте "а" настоящего пункта, договор заключается без учета снижения либо увеличения ценового предложения, осуществленных в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта;
 - в) при исполнении договора допускается замена товара исключительно на товар российского происхождения, если договор предусматривает поставку товара российского происхождения.

В перечнях №1 - №3 в графах "Наименование товара, работы, услуги" и "Наименование товара" указаны группы товаров, работ, услуг, которые по общему правилу (за исключением отдельных позиций, в том числе касающихся медицинских изделий) являются наименованиями соответствующих группировок по ОКПД 2 (от подкласса до подкатегории).

В ОКПД 2 использованы иерархический метод классификации и последовательный метод кодирования, в связи с чем группировка более высокого уровня включает в себя все входящие в нее группировки.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА	8 / 10

Таким образом, соответствующая "защитная" мера распространяется на всю указанную в позиции перечней № 1 - №3 группу товаров, работ, услуг по ОКПД 2, то есть на все товары, работы, услуги, включенные в указанную в соответствующей позиции перечней №1 - №3 группировку по ОКПД 2.

Например, запрет, предусмотренный позицией 62 перечня 1 в отношении машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства, включенных в код 28.30 по ОКПД 2, распространяется также на котлы варочные, включенные в код 28.30.83.170 по ОКПД 2.

Наименования товаров, работ, услуг в перечнях №1 - №3 указаны для цели отнесения закупаемых заказчиком товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, в отношении которых применяются соответствующие "защитные" меры.

Требования об использовании указанных наименований для целей описания предмета закупки Постановлением №1875 не установлены, в том числе поскольку указанный вопрос к предмету регулирования Постановления №1875 не относится.

В этой связи при применении Постановления №1875 не предусматривается обеспечение дословного соответствия наименований, указанных в описании предмета закупки, наименованиям, указанным в перечнях №1 - №3.

Нац. режим и способы закупки.

Учитывая положения пункта 1 части 4 статьи 3¹⁻⁴ Закона №223-ФЗ, **запрет применяется** при проведении всех способов закупки по Закону №223-ФЗ, в том числе при проведении неконкурентных закупок, включая закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Частью 5 статьи 3 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что:

- при проведении конкурентной закупки участник закупки подает заявку на участие в конкурентной закупке;
- при проведении неконкурентной закупки, в том числе при закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), участник закупки подает заявку на участие в неконкурентной закупке или иной предусмотренный положением о закупке для направления заказчику документ, которые далее по тексту Закона №223-ФЗ, именуется заявкой на участие в неконкурентной закупке;
- на участие в конкурентной закупке и заявка на участие в неконкурентной закупке при совместном упоминании по тексту Закона № 223-ФЗ (в том числе в статье 3¹⁻⁴ Закона №223-ФЗ) именуется заявкой на участие в закупке.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА	9 / 10

В этой связи, предусмотренные Постановлением №1875 ограничение, преимущество применяются при проведении в соответствии с Законом №223-ФЗ:

- конкурентной закупки;
- неконкурентной закупки, в том числе при закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), при условии, если положением о закупке заказчика при проведении неконкурентной закупки и (или) закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) предусмотрена подача заказчику заявок несколькими участниками закупки (например, при реализации пункта 20¹ Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. №1352).

Отчетность.

По итогам года до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, в ЕИС размещается отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, который формируется путем обработки содержащейся в ЕИС информации, включенной в реестр договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также путем формирования заказчиком информации об объеме закупок, информация о которых не подлежит в соответствии с Законом №223-ФЗ размещению в ЕИС.

В случаях, установленных в соответствии с частью 8 статьи 3.1 - 4, при которых отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, не подлежит размещению в ЕИС, заказчик до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, составляет и направляет такой отчет в уполномоченный Правительством РФ федеральный орган исполнительной власти.

Рассмотрение предусмотренных отчетов об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, и оценка результатов осуществления в отчетном году таких закупок осуществляются уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти (Минфином России) до 1 марта года, следующего за отчетным годом.

Постановлением Правительства РФ от 23.12.2024 №1875 установлены:

- требования к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	<i>Лист/листов</i>
ОБЩИЕ ПРАВИЛА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК НАЦИОНАЛЬНОГО РЕЖИМА	10 / 10

лицами, порядок формирования и размещения такого отчета в единой информационной системе, на официальном сайте ЕИС " (далее - официальный сайт);

- порядок предоставления уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, доступа к информации, содержащейся в таких отчетах, размещенных в ЕИС;
- порядок рассмотрения таких отчетов и оценки результатов осуществления в отчетном году закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, этим федеральным органом исполнительной власти.

Правительство Российской Федерации в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства вправе установить случаи, при которых отчет об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, не подлежит размещению в ЕИС, а также порядок его направления в этих случаях в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.