

ЭЛЕКТРОННАЯ
ПЛОЩАДКА
РОССИИ



ПРОФЕССИОНАЛ ЗАКУПОК
Образовательный проект

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК

**Преимущества, предоставляемые субъектам малого и среднего
предпринимательства**



НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	2 / 29

Закон №223-ФЗ предусматривает меры по стимулированию участия в закупках субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), которые заключаются в установлении особенностей:

- осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты МСП (*см. лекцию 3 данного раздела*);
- участия субъектов МСП в закупках;
- отчетности заказчиков, об объеме закупок у МСП.

Так, в соответствии с п.2 ч.8 ст. 3 Закона №223-ФЗ особенности участия субъектов МСП в закупках и обязанность отдельных заказчиков осуществлять закупки, участниками которых могут быть только субъекты МСП установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2014 №1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Постановление №1352).

В частности, Постановлением №1352 определены:

- Положение об особенностях участия субъектов МСП в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема;
- требования к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов МСП;
- форма годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов МСП.

Применять Постановление №1352 обязаны юридические лица, указанные в ч.2 статьи 1 Закона №223-ФЗ и не являющиеся субъектами МСП.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	3 / 29

В соответствии с разъяснениями Минфина России¹ юридические лица, указанные в части 2 статьи 1 Закона № 223-ФЗ и являющиеся субъектами МСП вправе принять решение о применении либо неприменении Постановления №1352. Таким образом, для того, чтобы определить, обязан или нет заказчик осуществлять закупки у субъектов МПС необходимо ориентироваться на наличие или отсутствие у него статуса МСП, который определяется в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

При этом следует отметить, что отсутствие в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства сведений о том, что субъект относится к категории малого бизнеса не свидетельствует о том, что фактически он таковым не является².

Заказчики, зарегистрированные в Едином государственном реестре юридических лиц после вступления в силу Положения, утвержденного Постановлением №1352, предоставляют преференции с 1 января года, следующего за годом, в котором такие заказчики были зарегистрированы.

Заказчики, не имеют права устанавливать в Положении о закупке или документации о закупке какие-либо ограничения или преимущества отдельным участникам закупки, в случае если такие ограничения и преимущества не предусмотрены действующим законодательством.

Общий годовой объем закупок у МСП должен составлять не менее 25% совокупного годового стоимостного объема договоров. При этом доля стоимости договоров с МСП по результатам закупок, **в которых могут участвовать только эти субъекты** должна составлять **не менее 20%** совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Таким образом, для соблюдения требований по объему закупок у субъектов МСП заказчику, попадающему под действие Постановления №1352 необходимо рассчитать два показателя:

- 1) совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок;
- 2) годовой объем закупок у субъектов МСП.

¹ Письмо Минфина России от 07.03.2024 №24-07-09/20758

² Определение Верховного Суда РФ от 23.12.2021 №304-ЭС21-24138 по делу №А81-8536/2020

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	4 / 29

Для расчета первого показателя заказчику необходимо из общей суммы всех заключенных в течение года договоров (по результатам всех закупок в соответствии с Положением о закупке) вычесть суммы договоров, которые предусматривают закупки товаров, работ, услуг, указанные в п.7 Положения, утвержденного постановлением №1352. В число таких исключений вошли закупки коммунальных, финансовых услуг, услуг, оказываемых в сфере деятельности естественных монополий, закупки отдельных видов подрядных работ и т.д., которые в силу своей специфики априори не могут быть выполнены субъектами МСП.

Общий годовой объем закупок у субъектов МСП (25%) складывается из закупок: (см. рис. 1)

- осуществленных заказчиком непосредственно у субъектов МСП по результатам любых закупок заказчика;
- проводимых без ограничений, но по результатам которых договор заключен с МСП, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) являющегося МСП;
- предусматривающих привлечение субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП.

В двадцатипроцентном объеме учитываются только договоры по результатам закупок, проводимых с ограничением «только для МСП».

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	5 / 29



Рис.1. Варианты обеспечения заказчиком объемов закупок у МСП (п.4-6 Положения, утвержденного Постановлением №1352)

Пункт 4 Положения допускает осуществление закупок различными способами, то есть как путем проведения конкурентных, так и неконкурентных закупок.

Для осуществления закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства (подпунктом "б" п. 4 Положения), заказчик вправе установить в положении о закупке способ неконкурентной закупки, порядок проведения которого предусматривает следующее:

- а) осуществление закупки в электронной форме на электронной площадке, предусмотренной частью 10 статьи 3.4 Закона №223-ФЗ;
- б) цена договора, заключенного с применением такого способа закупки, не должна превышать 20 млн. рублей;
- в) размещение участником закупки из числа субъектов МСП на электронной площадке предварительного предложения о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги;

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	6 / 29

г) размещение заказчиком на электронной площадке информации о закупаемом товаре, работе, услуге, требований к таким товару, работе, услуге, участнику закупки из числа субъектов МСП;

д) определение оператором электронной площадки из состава предварительных предложений, соответствующих требованиям заказчика, предусмотренным вышеуказанным подпунктом "г", предложений о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги участников закупки из числа субъектов МСП;

е) определение согласно критериям оценки, утвержденным в положении о закупке, заказчиком участника (участников) закупки из числа субъектов МСП, с которым (которыми) заключается договор (договоры), из участников закупки, определенных оператором электронной площадки в соответствии с вышеуказанным подпунктом "д";

ж) заключение с использованием электронной площадки договора (договоров) с участником (участниками) закупки из числа субъектов МСП, определенным (определенными) заказчиком в соответствии с вышеуказанным подпунктом "е", на условиях, определенных в соответствии с требованиями, предусмотренными подпунктом "г", а также предложением соответствующего участника закупки о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги.

Таким образом, положения Закона №223-ФЗ и Постановления №1352 позволяют заказчикам, в отношении которых распространяется действие указанного постановления, организовывать закупочную деятельность оптимальным образом, в целях достижения установленного Положением объема закупок у субъектов МСП³.

Условия закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с п.8 Положения, утвержденного Постановлением Правительства РФ №1352 для осуществления закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства заказчики утверждают перечень товаров, работ, услуг. При этом допускается осуществление закупки ТРУ, включенных в такой перечень у любых лиц, в том числе не являющихся субъектами МСП⁴

³ Письмо Минфина России от 22.11.2021 №24-04-09/94110

⁴ в ред. Постановления Правительства РФ от 19.06.2021 № 937

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	7 / 29

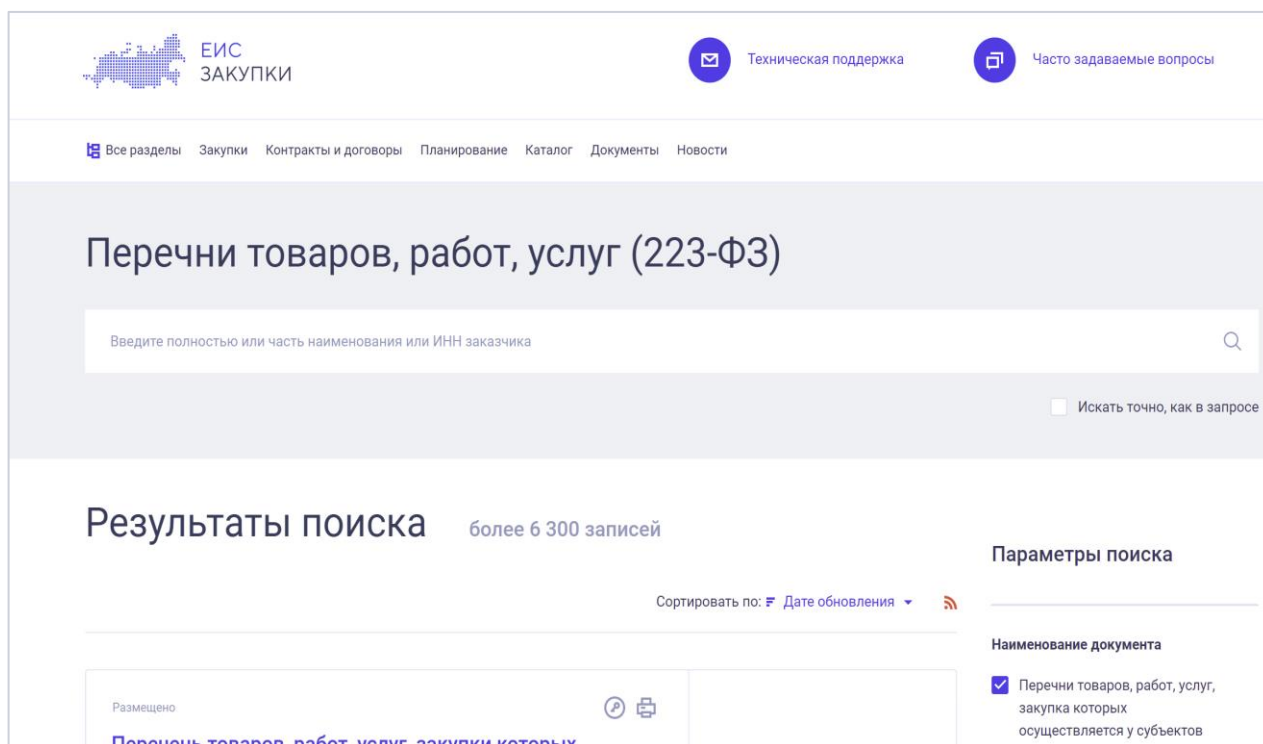


Рис. 2. Перечни ТРУ, закупки которых осуществляются у МСП

Перечень составляется на основании Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2), включает в себя наименования товаров, работ, услуг и соответствующий код (с обязательным указанием разделов, классов и рекомендуемым указанием подклассов, групп и подгрупп, видов продукции (услуг, работ), а также категорий и подкатегорий продукции (услуг, работ) и размещается заказчиком в ЕИС.

Никаких ограничений по включению ТРУ в Перечень Законом №223-ФЗ или Постановлением №1352 не установлено. Также в законе и Постановлении №1352 не содержится запрета на корректировку Перечня, следовательно, в него можно вносить изменения с учетом текущих потребностей заказчика.

Пример такого Перечня приведен на рисунке 3.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	8 / 29

https://zakupki.gov.ru/223/purch...
 https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/print-form/show.html?pfid=44004808
 Печатная форма В виде XML-файла Ошибки XML валидации

Перечень товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются у субъектов малого и среднего предпринимательства
 Дата размещения сведений 25.08.2020

Заказчик
 Наименование заказчика: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "НОВОРОСЛЕСЭКСПОРТ"
 ИНН \ КПП: 2315014794 / 231501001
 ОГРН: 1022302377536
 Место нахождения (адрес): 353900, КРАЙ КРАСНОДАРСКИЙ, Г. НОВОРОССИЙСК, УЛ. МИРА, дом 2

Перечень товаров, работ, услуг

№	Классификация по ОКПД2	Наименование товаров, работ, услуг
1	10.32.1	Соки из фруктов и овощей
2	14.12	Спецодежда
3	17.23.13.199	Принадлежности канцелярские прочие из бумаги или картона, не включенные в другие группировки
4	22.21.21.123	Трубы канализационные и фасонные части к ним из полиэтилена
5	25.30.12.113	Оборудование котельное
6	26.30.50.120	Приборы и аппаратура для систем автоматического пожаротушения и пожарной сигнализации
7	27.12.10.120	Разъединители, короткозамыкатели, отделители, заземлители переменного тока высокого напряжения
8	27.33.13.163	Муфты электромагнитные, электромагниты, отводки электромагнитные, катушки ОДА, блоки, замки, ключи электромагнитные
9	33.12.1	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию оборудования общего назначения
10	33.12.14	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию камер, печей и печных горелок
11	33.12.18.000	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию небытового холодильного и вентиляционного оборудования
12	33.12.19	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию прочего оборудования общего назначения, не включенного в другие группировки
13	33.14	Услуги по ремонту электрического оборудования
14	33.14.11	Услуги по ремонту и техническому обслуживанию электродвигателей, генераторов, трансформаторов и распределительной и регулирующей аппаратуры для электричества

Рис.3. Пример Перечня ТРУ, закупки которых осуществляются у МСП

При планировании закупок у МСП также следует помнить, что, в случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг не превышает **200 миллионов рублей** и указанные товары, работы, услуги включены в **Перечень**, заказчик обязан осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В случае если начальная (максимальная) цена договора (цена лота) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг находится превышает **200 миллионов рублей**, но не более **800 миллионов рублей** и указанные товары, работы, услуги включены в **Перечень**, заказчик вправе осуществить закупки таких товаров, работ, услуг у субъектов МСП.

Постановлением №1352 также установлены особенности обеспечения заявки и обеспечения исполнения контракта для закупок, участниками которых могут быть только МСП.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	9 / 29

Так, если в документации о закупке, установлено требование к обеспечению заявки на участие в закупке, размер такого обеспечения не может превышать 2 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота). При этом в соответствии с ч.12 статьи 3.4 Закона №223-ФЗ такое обеспечение может предоставляться участником закупки по его выбору путем внесения денежных средств либо путем предоставления независимой гарантии. Независимые гарантии предоставляются по типовой форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 09.08.2022 № 1397.

Постановлением №1352 определены и случаи возврата денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в закупке. Обеспечение заявки возвращается на счет, указанный в документации о такой закупке:

а) всем участникам закупки, за исключением участника закупки, заявке которого присвоен первый номер, в срок не более 7 рабочих дней со дня подписания протокола, составленного по результатам закупки⁵;

б) участнику закупки, заявке которого присвоен первый номер, в срок не более 7 рабочих дней со дня заключения договора либо со дня принятия заказчиком в порядке, установленном положением о закупке, решения (за исключением случая осуществления конкурентной закупки) о том, что договор по результатам закупки не заключается.

Если в документации о закупке установлено требование к обеспечению исполнения договора, размер такого обеспечения:

а) не может превышать 5 процентов начальной (максимальной) цены договора (цены лота), если договором не предусмотрена выплата аванса;

б) устанавливается в размере аванса, если договором предусмотрена выплата аванса.

Право выбора вида обеспечения исполнения договора закреплено за участником закупки. Это могут быть денежные средства или независимая гарантия по типовой форме.

Срок заключения договора при осуществлении неконкурентной закупки в соответствии с п.27 Положения должен составлять не более 20 дней со дня принятия заказчиком решения о заключении такого договора, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством РФ для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также случаев, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке.

⁵ Постановление Правительства РФ №417 от 21 марта 2022 года

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	10 / 29

В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

Срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам торгов. Иных способов закупки участниками которой могут быть только МСП, должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

При осуществлении закупки участниками которой могут быть только МСП заказчик вправе по истечении срока приема заявок осуществить закупку в порядке, установленном Положением о закупке, без соблюдения правил, установленных Положением (далее -общий порядок), в случаях, если (п.21 Положения):

- а) субъекты МСП не подали заявок на участие в такой закупке;
- б) заявки всех участников закупки, являющихся субъектами МСП, отозваны или не соответствуют требованиям, предусмотренным документацией о закупке;
- в) заявка, поданная единственным участником закупки, являющимся субъектом МСП, не соответствует требованиям, предусмотренным документацией о закупке;
- г) заказчиком в порядке, установленном Положением о закупке, принято решение (за исключением случая осуществления конкурентной закупки) о том, что договор по результатам закупки не заключается.

Если договор по результатам закупки, проводимой исключительно для МСП, не заключен, заказчик вправе отменить решение об определении поставщика (исполнителя, подрядчика), принятое по результатам такой закупки, и осуществить закупку в общем порядке.

Особенности участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках в качестве субподрядчиков (соисполнителей).

В соответствии с Положением, утвержденным Постановлением №1352 заказчики вправе установить в извещении о закупке, документации о закупке и соответствующем проекте договора требование к участникам закупки о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства.

Участники такой закупки представляют в составе заявки на участие в закупке план привлечения субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	11 / 29

План привлечения субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства содержит следующие сведения:

а) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для индивидуального предпринимателя), почтовый адрес, номер контактного телефона, адрес электронной почты субъекта МСП - субподрядчика (соисполнителя);

б) предмет договора, заключаемого с субъектом МСП - субподрядчиком (соисполнителем), с указанием количества поставляемого им товара, объема выполняемых им работ, оказываемых им услуг;

в) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги субъектом МСП - субподрядчиком (соисполнителем);

г) цена договора, заключаемого с субъектом МСП - субподрядчиком (соисполнителем).

Подтверждением принадлежности участника закупки, субподрядчика (соисполнителя), предусмотренного подпунктом "в" пункта 4 Положения, к субъектам МСП предпринимательства является наличие информации о таких участнике, субподрядчике (соисполнителе) в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заказчик не вправе требовать от участника закупки, субподрядчика (соисполнителя) предоставления информации и документов, подтверждающих их принадлежность к субъектам МСП, а также подтверждающих статус самозанятого (подробнее о самозанятых см. лекцию № 4 данного раздела).

Если информация об участнике закупки отсутствует в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, то заказчик принимает решение об отказе в допуске к участию в закупке участника закупки или об отказе от заключения договора с участником закупки.

Обратите внимание, что привлечение к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП является обязательным условием указанного договора. В такой договор также должно быть включено обязательное условие об ответственности поставщика (исполнителя, подрядчика) за неисполнение условия о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов МСП.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	12 / 29

В документацию о закупке должно быть включено обязательное условие о сроке оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному поставщиком (исполнителем, подрядчиком) с субъектом МСП в целях исполнения договора, заключенного поставщиком (исполнителем, подрядчиком) с заказчиком, который должен составлять **не более 7 рабочих дней** со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной услуги) по договору (отдельному этапу договора).

По согласованию с заказчиком поставщик (исполнитель, подрядчик) вправе осуществить замену субподрядчика (соисполнителя) - субъекта МСП, с которым заключается либо ранее был заключен договор субподряда, на другого субподрядчика (соисполнителя), но тоже субъекта МСП при условии сохранения цены договора, заключаемого или заключенного между поставщиком (исполнителем, подрядчиком) и

субподрядчиком (соисполнителем), либо цены такого договора за вычетом сумм, выплаченных поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в счет исполненных обязательств, в случае если договор субподряда был частично исполнен.

Последствия невыполнения объема закупок у МСП.

С 01 января 2023 года заказчики, попавшие под санкции и осуществляющие закупки в соответствии с постановлением Правительства РФ от 6 марта 2022 г. №301 освобождены от выполнения требования по обеспечению объема закупок у МСП, установленного п.5 (25% и 20%), а также от соблюдения пунктов 5(1) и 5(3) Положения, утвержденного Постановлением №1352. Для всех остальных заказчиков невыполнение обязанности по закупкам определенного объема ТРУ у субъектов МСП будет иметь негативные последствия.

Так, в соответствии с ч. 8.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ **Положение о закупке данного заказчика с 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, и до завершения этого года признается неразмещенным в соответствии с требованиями Закона №223-ФЗ в случае:**

- невыполнения заказчиком обязанности осуществить закупки у субъектов МСП в течение календарного года в объеме, установленном Правительством РФ в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3;
- либо размещения недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких
- субъектов, включенной в отчет, предусмотренный частью 21 статьи 4 Закона №223-ФЗ;
- либо неразмещения указанного отчета в ЕИС.

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	13 / 29

Обратите внимание, что основанием для применения ч.8.1 статьи 3 может являться как один из вышеуказанных случаев (к примеру, не разместил отчет в ЕИС⁶), так и совокупность (к примеру, заказчик не выбрал установленный объем закупок у МСП, а также не разместил отчет).

Какие будут последствия? В этом случае в течение указанного периода заказчики должны руководствоваться положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон №44-ФЗ) в части:

1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);

2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30 Закона №44-ФЗ. При этом под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;

4) применения требований к участникам закупок;

5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупок;

6) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;

7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с параграфами 2 и 3 главы 3 Закона №44-ФЗ. При этом заказчики:

а) направляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок и осуществляющий ведение реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков), сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий договоров в соответствии с Законом №44-ФЗ;

б) не проводят согласование применения закрытого конкурса, закрытого аукциона с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством РФ на осуществление такого согласования;

8) осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ. При этом заказчики:

⁶ Письмо Минфина России от 18.04.2023 № 24-07-08/34662

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	14 / 29

а) не проводят согласование с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся;

б) не направляют в контрольный орган в сфере закупок уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

В соответствии с разъяснениями Федерального Казначейства⁷ и Минфина России, в случае «перевода» закупок заказчика на 44-ФЗ на него продолжают распространяться требования Закона №223-ФЗ в части планирования и отчетности. При этом планирование и отчетность осуществляются в личном кабинете 223-ФЗ.

«Переведенные» заказчики:

- при описании объекта закупки руководствуются положениями статьи 33 Закона №44-ФЗ, поскольку применение указанной статьи предусмотрено в рамках реализации такими заказчиками положений параграфа 2 и 3 главы 3 Закона №44-ФЗ;
- не руководствуются положениями статьи 23 Закона №44-ФЗ, устанавливающими порядок применения идентификационного кода закупки;
- не применяют правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленные постановлением Правительства РФ от 08.02.2017 №145⁸.

Для проведения закупок в соответствии с Законом №44-ФЗ заказчику необходимо зарегистрироваться в личном кабинете 44-ФЗ с полномочием «Заказчик по Федеральному закону 223-ФЗ, осуществляющий закупки в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, в случаях, предусмотренных Федеральным законом №223-ФЗ». Разъяснения Казначейства и Минфина России⁹ по действиям заказчика в рассматриваемой ситуации приведены в таблице 1.

⁷ Письмо Федерального казначейства от 20.02.2023 №07-04-14/14270

⁸ Письмо Минфина России от 07.04.2023 № 24-01-09/31369

⁹ Письма Минфина России от 10.07.2023 №24-07-09/64150, от 30.08.2023 № 24-07-09/82614, от 14.11.2023 №24-07-09/108447

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	15 / 29

Таблица 1

№	Вопрос	Ответ
1.	В личном кабинете по какому закону должен работать заказчик?	Проведение закупок в личном кабинете 44-ФЗ в ЕИС. Планирование, отчетность, размещение договоров в личном кабинете 223-ФЗ в ЕИС.
2.	Нужно ли такому заказчику получить отдельную роль в ЕИС?	Необходима регистрация в личном кабинете 44-ФЗ в ЕИС с полномочием «Заказчик по Федеральному закону 223-ФЗ, осуществляющий закупки в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ, в случаях, предусмотренных Федеральным законом №223-ФЗ».
3	Должен ли такой заказчик вести план закупок по Закону №223-ФЗ, размещать отчетность по договорам по Закону №223-ФЗ?	Да, а также размещать сведения в реестре договоров в ЕИС.
4	Должен ли такой заказчик выполнить объемы закупок у СМСП за 2023 год и как это сделать?	Заказчики, частично перешедшие на Закон № 44-ФЗ, не руководствуются положениями Закона № 223-ФЗ, касающимися закупок у субъектов МСП, в том числе не применяют пункт 5 положения, утвержденного Постановлением № 1352. Таким образом у заказчика не возникает обязанности достижения годовых объемов закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, предусмотренных Постановлением №1352, в том числе за период с 01 января по 01 февраля отчетного календарного года. В соответствии с пунктом 3 части 8.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ, на таких заказчиков распространяются требования к объему закупок у субъектов МСП и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНО) в соответствии с Законом №44-ФЗ, и им необходимо осуществить 25 % от совокупного годового объема закупок у субъектов МСП и СОНО в соответствии с частью 1 статьи 30 Закона №44-ФЗ. Во исполнение указанных требований, при проведении закупочных процедур в извещении о закупке необходимо устанавливать соответствующие преимущества для участников в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ.
5.	Должен ли такой заказчик составлять и размещать в ЕИС отчет об объеме закупок у СМСП/СОНО по Закону о контрактной системе?	Учитывая положения пункта 3 части 8.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ заказчики, указанные в ч.8.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ не руководствуются частями 4 и 4.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ в связи с чем: – не составляют и не размещают в ЕИС отчет об объеме закупок у СМСП, СОНО в соответствии с частями 4 и 4.1 статьи 30 Закона №44-ФЗ; – формируют годовой отчет о закупке товаров (работ, услуг) у СМСП в соответствии с требованиями постановления Правительства РФ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	16 / 29

		№1352 и размещают его в ЕИС не позднее 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом. Поскольку Закон №223-ФЗ и Постановление №1352 не освобождают их от этой обязанности.
6.	Включаются или нет таким заказчиком в годовой отчет об объеме закупок у субъектов МСП закупки осуществленные в соответствии с Законом о контрактной системе?	в годовой отчет сведения о закупках, осуществленных с применением положений Закона № 44-ФЗ не включаются ¹⁰

В отношении возврата к осуществлению закупок в соответствии с Законом №223-ФЗ следует отметить, что часть 8¹ статьи 3 Закона №223-ФЗ предусматривает признание положения о закупке неразмещенным исключительно до завершения года (с 1 февраля года, следующего за прошедшим), в связи с чем положения указанной части не распространяются на правоотношения по истечении такого периода¹¹.

Что делать заказчикам, чтобы минимизировать риски невыполнения объема закупок у субъектов МСП?

Годовой объем закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты МСП, должен составлять не менее 20 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки. При расчете такого совокупного годового стоимостного объема закупок не учитываются закупки, предусмотренные пунктом 7 Положения.

Учитывая, что нормы Закона №44-ФЗ более строгие и сложные, по сравнению с Законом №223-ФЗ, заказчику следует контролировать и своевременно корректировать объемы закупок у МСП. Целесообразно изначально запланировать годовой объем таких закупок чуть больше установленного.

Также целесообразно предусмотреть в Положении о закупке осуществление неконкурентной закупки в электронной форме на электронной площадке, предусмотренной частью 10 статьи 3.4 Закона №223-ФЗ.

Рассмотрим, какие еще особенности закупок у субъектов МСП установлены Законом №223-ФЗ и подзаконными актами.

¹⁰ Письмо Минфина России от 12.03.2024 №24-07-08/21773

¹¹ Письмо Минфина России от 7 марта 2023 г. № 24-07-08/19169

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	17 / 29

Согласно п.1 ч.8.2 Закона №223-ФЗ конкретные заказчики обязаны осуществлять закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции у субъектов МСП. Порядок расчета объема таких закупок также определен Постановлением №1352.

В отношении отдельных заказчиков в соответствии с постановлением Правительства РФ от 29.10.2015 №1169¹² проводится мониторинг соответствия планов закупки товаров, работ, услуг, планов закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции, лекарственных средств, изменений, внесенных в такие планы, оценки соответствия проектов таких планов, проектов изменений, вносимых в такие планы, требованиям законодательства Российской Федерации, предусматривающим участие субъектов малого и среднего предпринимательства в закупке.

Кроме преференций Законом №223-ФЗ в рамках поддержки малого и среднего бизнеса предусмотрены:

- особенности осуществления конкурентной закупок в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (см. лекцию № 3 данного раздела курса);
- **увеличенный срок планирования** таких закупок. Закупки товаров, работ и услуг из утвержденного заказчиком перечня необходимо планировать минимум на три года;
- **срок оплаты по договорам составляет 7 рабочих дней, в случаях если:**
 - закупка проведена на общих основаниях, но в ней участвовали МСП;
 - участвовать в закупке могли только субъекты МСП;
 - субъекты МСП выступали субподрядчиками.
- применение положений Закона №223-ФЗ, касающиеся участия субъектов МСП в закупках товаров, работ, услуг к самозанятым лицам;
- с 01.01.2022 г. - увеличение квоты закупок у МСП;
- с 01.07.2022 г. - возможность осуществлять неконкурентную закупку на сумму до 20 млн. руб. с ограничением «только для субъектов МСП» в «электронных магазинах» на федеральных электронных площадках, отобранных для проведения электронных торгов;
- введение с 01.01.2022 нового инструмента поддержки малого и среднего бизнеса – «зонтичного» механизма государственного поручительства по выдаваемым предприятиям и организациям кредитам, в рамках которого Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства (Корпорация МСП) выдает поручительства по кредитам банков, беря на себя часть рисков бизнеса. Поручительство

¹² В ред. Постановления Правительства РФ от 20.12.2022 № 2359

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	18 / 29

по кредиту предоставляется по принципу «одного окна» одновременно с кредитом, в связи с чем субъектам малого и среднего предпринимательства не требуется дополнительно обращаться в Корпорацию МСП за одобрением¹³;

- с 12.11.2022 – заказчики вправе утверждать и обеспечивать реализацию программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков)¹⁴.

Таким образом, в настоящее время принят необходимый комплекс мер, целью которого является создание более благоприятных условий для субъектов МСП участвующих в закупках, в соответствии с Законом №223-ФЗ¹⁵.

Отчетность о закупках у МСП.

В целях формирования отчетности об участии субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках заказчики составляют годовой отчет о закупке товаров, работ, услуг у субъектов МСП в соответствии с требованиями к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов малого и среднего предпринимательства, утвержденными Постановлением № 1352, и размещают указанный отчет в соответствии с частью 21 статьи 4 Закона №223-ФЗ в ЕИС до 01 февраля года следующего за отчетным.

Датой составления годового отчета является дата размещения годового отчета в ЕИС.

Порядок размещения такой информации установлен разделом IX положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10 сентября 2012 г. №908 (далее - Положение).

Требования к содержанию годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов МСП (далее - годовой отчет) и форма такого отчета утверждены Приложением к Постановлению № 1352.

В соответствии с разъяснениями Минфина России при формировании годового отчета сведения о договорах, заключенных с физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", подлежат отражению при заполнении позиций Формы, включающих сведения о договорах, заключенных с субъектами МСП¹⁶.

¹³ Постановление Правительства РФ от 13.12.2021 №2279 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. N 1820"

¹⁴ Федеральный закон от 14.07.2022 №285-ФЗ

¹⁵ Письмо Минфина России от 30.04.2020 №24-03-07/35880

¹⁶ Письмо Минфина России от 28.03.2023 №24-07-08/26975

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	19 / 29

Годовой отчет представляет собой электронный документ, форма которого включает следующие сведения:

а) полное наименование заказчика, организационно-правовая форма заказчика, место нахождения (адрес), телефон и адрес электронной почты заказчика;

б) идентификационный номер налогоплательщика;

в) код причины постановки на учет;

г) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок (с учетом объемов оплаты в отчетном году по договорам, срок исполнения которых превышает один календарный год);

д) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок (с учетом объемов оплаты в отчетном году по договорам, срок исполнения которых превышает один календарный год), указанных в пункте 7 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11 декабря 2014 года № 1352, за исключением договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или проекте договора, а также закупок, в отношении которых принято решение Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 статьи 4 Закона №223-ФЗ;

е) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупок (с учетом объемов оплаты в отчетном году по договорам, срок исполнения которых превышает один календарный год), за исключением договоров, заключенных по результатам закупок, указанных в подпункте "д";

ж) сведения о количестве и об общей стоимости договоров (с учетом объемов оплаты в отчетном году по договорам, срок исполнения которых превышает один календарный год), заключенных заказчиком с субъектами МСП по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, утвержденным заказчиком в соответствии с Законом №223-ФЗ (далее - Положение о закупке), участниками которых являются любые лица, указанные в части 5 статьи 3 Закона №223-ФЗ, в том числе субъекты МСП;

з) сведения о количестве и об общей стоимости договоров (с учетом объемов оплаты в отчетном году по договорам, срок исполнения которых превышает один календарный год), заключенных заказчиком с субъектами МСП по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных Положением о закупке, участниками которых являются только субъекты МСП;

и) сведения о количестве и об общей стоимости договоров (с учетом объемов оплаты в

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	20 / 29

отчетном году по договорам, срок исполнения которых превышает один календарный год), заключенных поставщиками (исполнителями, подрядчиками) с субъектами МСП для целей исполнения договоров, заключенных с заказчиком по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных Положением о закупке, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства;

к) сведения о доле закупок у субъектов МСП в совокупном годовом стоимостном объеме договоров;

л) сведения о доле закупок у субъектов МСП по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных Положением о закупке, участниками которых являются только субъекты МСП в совокупном годовом стоимостном объеме договоров;

м) сведения о доле закупок у субъектов МСП в совокупном годовом стоимостном объеме договоров;

н) сведения о доле закупок у субъектов МСП по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных Положением о закупке, участниками которых являются только субъекты МСП, в совокупном годовом стоимостном объеме договоров.

Годовой отчет подписывается электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика и размещается в ЕИС в виде документа, составленного с использованием средств, предусмотренных программно-аппаратным комплексом указанных системы либо официального сайта.

При формировании годового отчета о закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц у субъектов МСП заказчиками могут быть использованы сведения единого реестра субъектов МСП о субъектах малого и среднего предпринимательства, с которыми заключены договоры по результатам закупок, в части их соответствия критериям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", Постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 №265¹⁷ вне зависимости от представления участниками закупки сведений или документов, предусмотренных пунктами 11 и 12 Положения, утвержденного Постановлением №1352.

¹⁷ "О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства"

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	21 / 29

Таблица 2

Категории субъектов малого и среднего предпринимательства

Критерий	микропредприятие	малое предприятие	Среднее предприятие
Среднесписочная численность	до 15 человек	до 100 человек	от 101 до 250 человек
доход	120 млн. руб.	800 млн. руб.	2 млрд. руб.

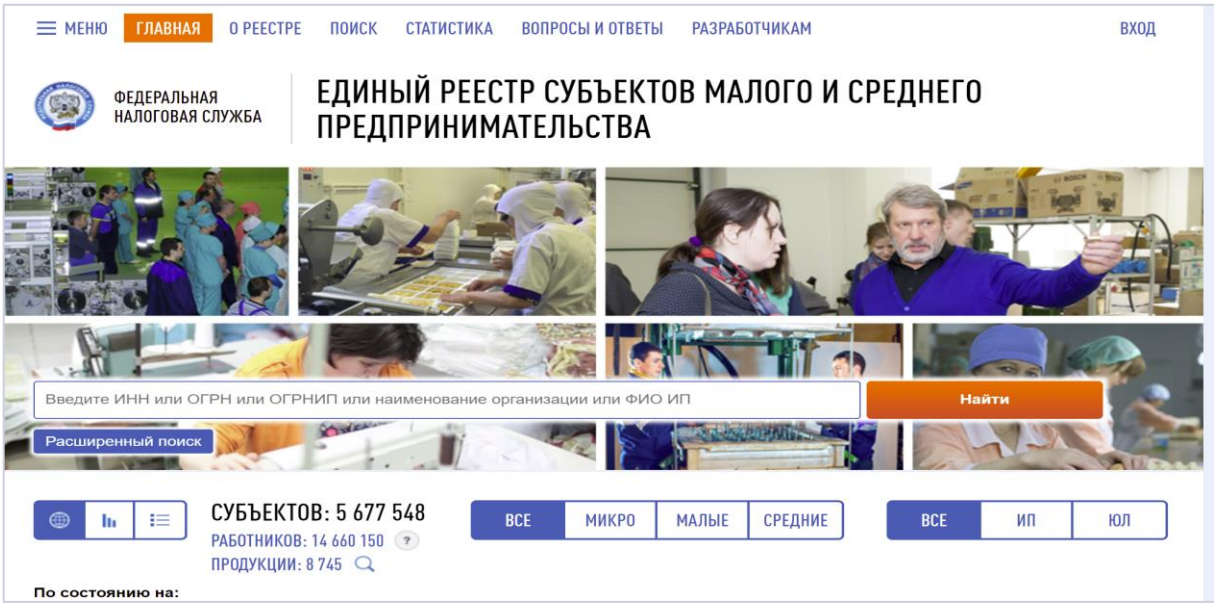


Рис.4. Единый Реестр субъектов МСП

С учетом пунктов 55 и 56 Положения, утвержденного Постановлением №908 заказчик вправе вносить изменения в годовой отчет, при этом предельные сроки для внесения изменений таким положением не предусмотрены.

При этом факт внесения изменений в годовой отчет не влечет автоматического признания размещенной ранее информации о годовом объеме закупок у субъектов МСП недостоверной. Признание такой информации недостоверной должно осуществляться в каждом случае отдельно исходя из фактических обстоятельств.

Неразмещение в ЕИС информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов МСП, может быть обжаловано в соответствии с пунктом 6 части 10 и частью 12 статьи 3 Закона №223-ФЗ в антимонопольный орган¹⁸.

¹⁸ Письмо Минфина России от 04.03.2024 №24-07-08/19288

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	22 / 29

Как уже было отмечено, в случае несоблюдения требования о предоставлении отчетности для заказчика наступают последствия, указанные в ч.8.1 статьи 3 Закона №223-ФЗ.

Программа развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С 12.11.2022 в соответствии со статьей 16.1 Федерального закона №209-ФЗ заказчики, осуществляющие закупки в соответствии с Законом № 223-ФЗ, при участии корпорации развития МСП, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, заинтересованных органов (организаций) вправе утверждать и обеспечивать реализацию программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Программа по развитию субъектов МСП в целях их потенциального участия в закупках товаров (работ, услуг) - это комплекс мер по оказанию финансовой, правовой, методической, информационной и иной поддержки, предусмотренной законодательством РФ, субъектам МСП - участникам программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), реализуемых заказчиками, указанными в части 1 статьи 16.1 Федерального закона №209-ФЗ, при участии корпорации развития МСП и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, заинтересованных органов (организаций);

Программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) (далее – программы развития) реализуются заказчиками без привлечения ими денежных средств бюджетов бюджетной системы РФ, а также денежных средств, источником формирования которых являлись ранее предоставленные указанным заказчикам денежные средства бюджетов бюджетной системы РФ.

В целях обеспечения реализации программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Правительство РФ утверждает:

- 1) форму программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков);
- 2) требования к порядку проведения отбора субъектов МСП для участия в программах развития;
- 3) порядок проведения корпорацией развития МСП мониторинга реализации программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), в том числе мониторинга хода реализации договоров, предусмотренных частью 12 статьи 16.1 Федерального закона №209-ФЗ, и анализа эффективности их реализации, а также форму ежегодного отчета о результатах реализации программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков);
- 4) порядок ведения корпорацией развития МСП реестра программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) и реестра участников программ развития поставщиков

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	23 / 29

(исполнителей, подрядчиков), не исполнивших своих обязательств перед заказчиком, предусмотренных соглашением об оказании мер поддержки между участником программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) и заказчиком, утвердившим программу развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Участниками программ развития могут являться субъекты МСП, сведения о которых по состоянию на дату утверждения индивидуальной карты развития субъекта МСП содержатся в едином реестре субъектов МСП и которые на дату подачи заявки на участие в программе развития соответствуют следующим основным требованиям (ч.2 ст.16.1 209-ФЗ):

1) непроведение ликвидации субъекта МСП – юр. лица, прекращение деятельности субъекта МСП - физического лица, зарегистрированного в качестве ИП, и отсутствие решения арбитражного суда о признании субъекта МСП несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

2) неприостановление деятельности субъекта МСП в порядке, установленном Кодексом РФ об административных правонарушениях;

3) отсутствие у субъекта МСП недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством РФ, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов субъекта малого или среднего предпринимательства, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период;

4) отсутствие у субъекта МСП - физического лица, зарегистрированного в качестве ИП, либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера субъекта МСП – юр. лица непогашенной или неснятой судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289 - 291.1 Уголовного кодекса РФ, а также неприменение в отношении указанных физ. лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с деятельностью данного субъекта МСП, и административного наказания в виде дисквалификации в период, когда лицо считается подвергнутым такому наказанию;

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	24 / 29

5) отсутствие сведений о субъекте МСП в реестре недобросовестных поставщиков, ведение которого осуществляется в соответствии с Законом № 223-ФЗ, и в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), ведение которого осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

6) отсутствие сведений о субъекте МСП в указанном в части 10 статьи 16.1 Федерального закона №209-ФЗ реестре участников программ развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), не исполнивших своих обязательств перед заказчиком, предусмотренных соглашением об оказании мер поддержки между участником программы развития и заказчиком, утвердившим программу развития;

7) отсутствие отношений связанности (аффилированности) с заказчиком, утвердившим программу развития. Наличие или отсутствие отношений связанности (аффилированности) определяется в соответствии со статьей 4 Закона РСФСР от 22 марта 1991 года №948-1 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках";

8) производство товаров, выполнение работ, оказание услуг с использованием инноваций и (или) локализация производства товаров, выполнения работ, оказания услуг на территории Российской Федерации.

Кроме требований, указанных в пунктах 1 - 8 части 2 статьи 16.1 Федерального закона №209-ФЗ, заказчиком могут быть установлены дополнительные требования к участникам программ развития, обусловленные отраслевой спецификой деятельности заказчика и поставщика (исполнителя, подрядчика).

Юр. лицо и индивидуальный предприниматель, сведения о которых были исключены из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства в период реализации программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), сохраняют право на оказание им поддержки до окончания срока действия индивидуальной карты развития субъекта МСП.

Подготовка и реализация заказчиком программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) состоят из следующих этапов (рис.5).

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	25 / 29

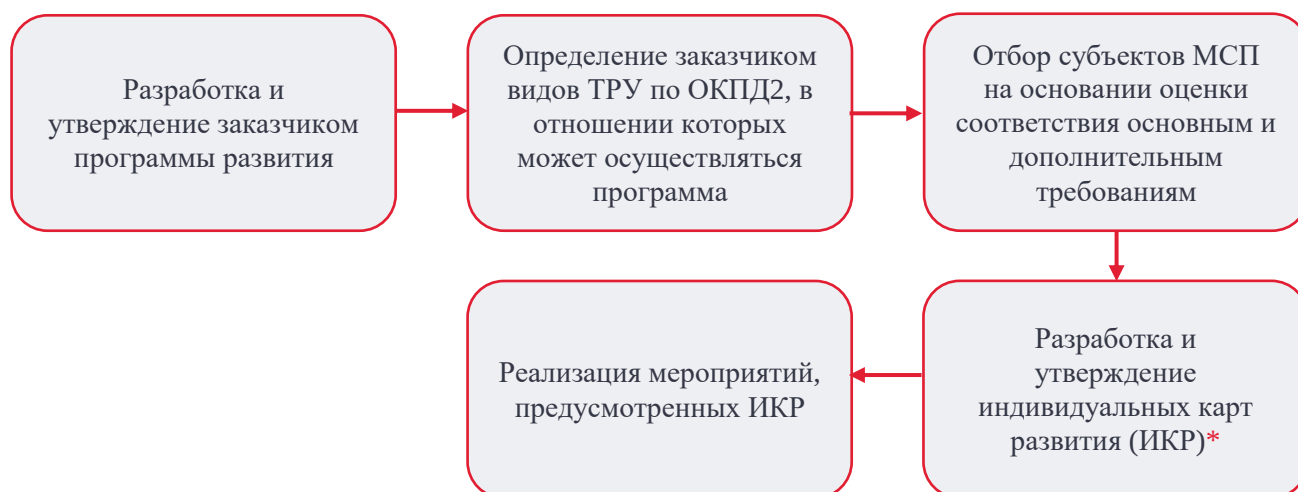


Рис.5 Схема реализация программы развития

**Индивидуальная карта развития субъекта МСП – это индивидуально определенный перечень мероприятий по оказанию финансовой, правовой, методической, информационной и иной поддержки, предусмотренной законодательством РФ, участнику программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков).*

Программа развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) должна содержать:

- 1) формы, объем и условия оказания поддержки участникам в рамках реализации программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков);
- 2) перечень мероприятий по оказанию поддержки участникам программы развития, в том числе финансовой, правовой, методической, информационной и иной поддержки, предусмотренной законодательством РФ. Такие меры поддержки могут быть реализованы заказчиком при участии корпорации развития МСП и (или) организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, заинтересованных органов (организаций);
- 3) порядок проведения отбора субъектов МСП для участия в программе развития, включающий в том числе основания для отказа в участии в программе и порядок принятия решения о таком отказе;
- 4) основные и дополнительные требования к участникам программы развития;
- 5) порядок реализации мероприятий, предусмотренных индивидуальными картами развития субъектов МСП;
- 6) меры ответственности за нарушение условий реализации программы развития участником программы, заказчиком, утвердившим и реализующим программу развития, корпорацией развития МСП, организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП,

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	26 / 29

заинтересованными органами (организациями);

7) порядок взаимодействия заказчика, корпорации развития МСП, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, заинтересованных органов (организаций), участвующих в реализации программы развития, и участников программы развития;

8) виды товаров (работ, услуг) с указанием сведений о кодах по ОКПД 2, в отношении которых осуществляется реализация программы развития;

9) порядок заключения и реализации соглашения об оказании мер поддержки между участником программы развития и заказчиком, утвердившим программу.

Заказчик направляет в корпорацию развития МСП в целях последующего размещения на ее официальном сайте в сети "Интернет" и (или) на цифровой платформе с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов субъектами МСП и самозанятыми гражданами следующие сведения (таблица 3).

Таблица 3

Информация и сведения	Срок
Программа развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков)	не позднее десяти календарных дней со дня ее утверждения
Информация о проведении отбора субъектов МСП для участия в программе развития с указанием предельного количества участников программы, определенного заказчиком	не позднее тридцати календарных дней до даты начала приема заявок субъектов МСП на участие в программе развития
Результаты реализации программы развития	не позднее десяти календарных дней со дня окончания срока действия индивидуальной карты развития субъекта МСП
Сведения об участниках программы развития, не исполнивших своих обязательств перед заказчиком, предусмотренных соглашением об оказании мер поддержки между участником программы развития и заказчиком, утвердившим программу	не позднее тридцати календарных дней со дня окончания срока исполнения обязательств

Заказчик вправе реализовать программу развития в отношении субъектов МСП, подавших заявки на участие в программе, без проведения отбора субъектов МСП в случае, если количество

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	27 / 29

поданных субъектами МСП заявок на участие в программе развития не превышает предельного количества участников программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), определенного заказчиком в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 16.1 Федерального закона №209-ФЗ.

В случае, если участник программы развития не исполнил своих обязательств перед заказчиком, предусмотренных соглашением об оказании мер поддержки между участником программы и заказчиком, утвердившим программу, корпорацией развития МСП принимается решение о включении сведений о таком участнике в специальный реестр, ведение которого осуществляется данной корпорацией.

Формы, объем и условия оказания поддержки субъектам МСП в рамках реализации программы развития указываются в индивидуальной карте развития субъекта МСП с учетом в том числе потребностей заказчика в поставке товаров (выполнении работ, оказании услуг) участником программы.

В рамках реализации комплекса мер программы развития между участником программы и заказчиком, утвердившим такую программу, в соответствии с законодательством РФ может быть заключен договор на поставку товара, оказание услуги, предусматривающий встречные инвестиционные обязательства поставщика (исполнителя) по созданию, модернизации, освоению производства такого товара и (или) по созданию, реконструкции имущества, используемого для оказания такой услуги.

Требования к порядку проведения отбора субъектов МСП для участия в программах по развитию.

Форма программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) и требования к порядку проведения отбора субъектов МСП для участия в таких программах утверждены Постановлением Правительства РФ от 08.11.2022 №2008.

Отбор субъектов МСП проводится заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Законом №223-ФЗ в соответствии с порядком проведения отбора, содержащимся в программе, утверждаемой заказчиком в соответствии с частью 1 статьи 16.1 Федерального закона №209-ФЗ.

Порядок проведения отбора должен содержать:

- а) порядок размещения информации о проведении отбора;
- б) порядок представления заявки на участие в отборе и документов, подтверждающих соответствие субъекта МСП основным требованиям к субъектам МСП - участникам программы (далее - участники программы), установленным частью 2 статьи 16.1 Федерального закона №209-

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	28 / 29

ФЗ, и дополнительным требованиям к участникам программы, определенным заказчиком в соответствии с частью 3 статьи 16.1 Федерального закона №209-ФЗ (при их наличии) (далее - основные и дополнительные требования). Такой порядок может предусматривать использование для представления заявки на участие в отборе корпоративной информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, предусмотренной частью 22 статьи 4 Закона №223-ФЗ, и (или) цифровой платформы с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов субъектами МСП и самозанятыми гражданами;

в) требования к заявке на участие в отборе и перечень документов, представляемых субъектами МСП в целях подтверждения соответствия основным и дополнительным требованиям к участникам программы;

г) порядок приема и проверки заявок и документов, представляемых в соответствии с порядком, указанным в пункте "б";

д) порядок принятия решения об участии субъекта МСП в программе или об отказе субъекту МСП в участии в программе (в том числе основания для такого отказа), а также решения об участии всех субъектов МСП в программе без проведения отбора, в случае если количество поданных субъектами МСП заявок на участие в программе не превышает предельное количество участников программы, определенное заказчиком в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 16.1 Федерального закона №209-ФЗ, а также информацию о возможности использования индекса технологической готовности, указанного в пункте 3 части 6 статьи 16.1 указанного Федерального закона, для оценки соответствия субъектов МСП основным и дополнительным требованиям к участникам программы;

е) порядок обжалования результатов отбора субъектом МСП;

ж) порядок информирования субъектов МСП о принятом в отношении их решении, об участии или об отказе в участии в программе.

Постановлением Правительства РФ от 10.11.2022 №2029 утверждены правила проведения АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (далее- Корпорация) мониторинга реализации программ по развитию субъектов МСП.

Для проведения мониторинга заказчик направляет в Корпорацию целях последующего размещения на ее официальном сайте и (или) на цифровой платформе с механизмом адресного подбора и возможностью дистанционного получения мер поддержки и специальных сервисов субъектами малого и среднего предпринимательства и самозанятыми гражданами информацию и документы, указанные в ч.8 статьи 16.1 Федерального закона №209-ФЗ (таблица 4).

НАЦИОНАЛЬНЫЙ РЕЖИМ И ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК	Лист/листов
ПРЕИМУЩЕСТВА, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫЕ СУБЪЕКТАМ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	29 / 29

Таблица 4

Информация, документ	в какой срок
программа развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков)	не позднее десяти календарных дней со дня ее утверждения
информацию о проведении отбора субъектов МСП для участия в программе развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) с указанием предельного количества участников программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), определенного заказчиком	не позднее тридцати календарных дней до даты начала приема заявок субъектов МСП на участие в программе развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков)
результаты реализации программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков)	не позднее десяти календарных дней со дня окончания срока действия индивидуальной карты развития субъекта МСП
сведения об участниках программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков), не исполнивших своих обязательств перед заказчиком, предусмотренных соглашением об оказании мер поддержки между участником программы развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков) и заказчиком, утвердившим программу развития поставщиков (исполнителей, подрядчиков),	не позднее тридцати календарных дней со дня окончания срока исполнения обязательств.

Постановлением №2029 также установлены правила ведения Корпорацией:

- реестра программ по развитию субъектов МСП;
- реестра субъектов МСП — участников программ.